



“城管革命”
深入黄陂村湾，村
中道路干净整洁

黄陂区“城管革命”延伸进村湾

每年投入3000万元营造洁美宜居新农村

作为全市面积最大的区，黄陂近8成的土地、半数人口都集中在农村。因此，村湾环境是否整洁，是衡量黄陂区“城管革命”成果的重要考量之一。“城管革命”以来，黄陂区每年投入3000万元，将辖区内612个行政村的4950个自然湾，逐渐打造成洁美宜居村湾。

◀ 地标之变

每个村湾都有人扫

从小汤邱湾步行出发，绕过一条环形路，走出大汤邱湾，从村口到村头，村湾小道干净整齐。夏日一场雨水过后，空气清新，道路两旁绿树成荫，村头巷里没有杂草，没有白色垃圾，村民房前屋后没有乱堆乱放、乱牵乱挂，村民的堂屋里也是整整齐齐、干干净净。

不熟悉这里的人很难想象，就在三年前，汤邱湾村还是一个环境较为脏乱的村落。村民王进2010年参军入伍被分到外省，今年1月退伍回家时发现村中环境大变样，几乎认不出来了。他说，以前村里的垃圾随意丢，房前屋后堆的都是柴草杂物，非常凌乱，塘堰、沟渠污水横流，还有不少臭

水坑，现在家乡的变化丝毫不逊于江浙沿海地区的一些村落。

“城管革命”以来，黄陂区大力推进村湾环境整治，将4950个村湾全部纳入“大城管”考核范围。据介绍，黄陂区实行保洁员责任制，即在每个村湾常设一名保洁员，配一套保洁工具，一改过去村湾公共设施无人管理、公共区域无人清扫的局面，实现了湾湾有人扫。

为了村湾环境长效保持，该区大多数街乡镇还与农户签订了《农户保洁责任书》，在每个自然湾评选一户生态文明核心示范户，鼓励村民树立起良好的卫生习惯。

对话 <<<

从一味取缔到疏堵结合

问：“城管革命”经过三年探索，对于搞好城市管理有何心得？

黄陂区城管委负责人：城市管理关键在于三点，一是在机制上要不断完善创新，真正落实常态管理。二是抓精细化管理，实现城市管理无缝隙、全覆盖，无“死角”。三是完善疏堵结合，不能只是一味地取缔、处罚，只有职能部门加强引导，一些城市管理问题才能标本兼治。一方面一些摊贩确实存在违规占道行为，另一方面市民生活确实有这些需求，比如在很多地方，市民想配个钥匙、修个拉链常常找不到地方。

问：黄陂区是如何进行疏堵管理的？

黄陂区城管委负责人：为了满足市民生活需求，照顾摊贩的谋生需要，将路边零散的摊贩引导至指定的“跳蚤市场”进行售卖。如对潘家田、板桥夜市，我们严格实行“五个一”进行管理，也就是一份协议、一个桶和一抹布、一片划定的区域、一户固定的经营者、一个规范的管理，同时将成立业主自律委员会和小餐饮管理协会，召开业主讨论大会，建立规范有序的检查评比制度，实行内部管理，自我完善、自我监督，由城管执法部门强化检查考核、督办整改。

问：未来如何继续深化“城管革命”？

黄陂区城管委负责人：当前，我区的城乡综合管理工作正不断巩固三年“城管革命”成果，从三个方面助推“幸福黄陂”、“美丽黄陂”建设：一是向智慧城管迈进，落实城市管理数字化管理全覆盖，实现管理区域及空间上的延伸；二是由管理向治理转变，实行人性化管理，掀起全民参与城市管理热潮；三是由满足于干净整洁向提升城市品位华丽转身，通过提高城市管理规范化、精细化和文化创意水平，彰显城市个性与历史底蕴，提升城市魅力和文化品位。

推行垃圾无害化处理

农村地区公共管理较薄弱，垃圾处理一直处在“被遗忘的角落”，大量生产、生活垃圾随意乱丢，沟边、池塘边垃圾随便堆放，严重影响村民的生活居住环境。

为此，黄陂区依据地域发展差异，在区东部、西部、北部三地集中建设3个垃圾填埋场，南部地区垃圾清运至汉口北垃圾焚烧厂，全区新建15座垃圾转运站，配套82台(套)垃圾清运车，实现了“户集、村收、街乡转运、区处理”的农村垃圾处理机制。

农村生活垃圾减量化、资源化和无害化正在黄陂

区4950个自然湾逐步推行。目前，村村均配有垃圾池，村湾的保洁员除了将垃圾回收清运，还会根据生产、生活垃圾进行简单分类，过去白色垃圾遍地的情景已很难见到。

黄陂区城管委相关负责人介绍，由于黄陂村湾较多，相隔距离较远，因此垃圾转运过程中容易形成二次污染。今年起，围绕市、区政府“十件实事”的要求，城管部门已启动建设祁家湾、姚集、蔡店等街道农村生活垃圾终端处理试点，届时垃圾可实现就近无害化处理。

引入第三方量化奖惩

短短三年，如何使村湾面貌焕然一新？

据了解，黄陂区城管委借鉴武汉市第三方检查考评模式，在市内选聘并启动社会第三方检查机构对全区城乡综合管理工作进行检查考评，并量化考评细则。

采取“背对背、不见面”的方式，让第三方检查人员进村湾暗访。检查人员发现环境问题立即拍照取证，并根据相关标准核算打分，调查结果通过电子邮件传送到城管部门，保证监督客观公正，不受干扰。考核结果结合区控查成绩和市区城管考评成绩，每月进行全区通报。

此外，将第三方考核结果作为兑现管理运营经费和评比

奖优的重要依据。如年底将对平均考核结果95分以上的街乡镇，拨付全额经费，90至95分的按95%拨付，以此类推。被扣街乡镇的剩余资金用于对先进的奖励，让成绩突出的街乡镇获取荣誉的同时，经济上也获鼓励。

2012年以来，黄陂区大城管排名一直保持全市新城区前列。截至今年4月，黄陂区10次荣获全市新城区第一，10次名列第二，4次名列新城区第三；前川街10次进入全市一类街道前十名、15次名列全市新城区第一；三类街道中，全区17个受检街乡共计103次进入全市三类街道前十名。

◀ 治理创新

城区立面精细化管理 “黄陂元素”绽放街头

对于城市立面管理及整治，黄陂区城管委负责人表示，必须有“规划先行”的意识。

日前，黄陂组织对武汉临空经济区核心区户外广告总体规划进行专家评审，已获通过。这是继2012年黄陂户外广告总体规划出台后，对户外广告精细化管理的进一步延伸。

与此同时，黄陂正紧锣密鼓地逐街编制门店招牌设计规划方案。多条商业街门店入驻时就进行引导，按特定风格统一设计招牌规格、色彩等，不但使城市立面更加整洁，

形成城市景观，提升城市品位，还可以减少后期管理成本。

搞好规划，能否落实到位也考验管理者的“大智慧”。日常管理中，黄陂区城管委按照“减量、规范、美观、提档、安全”原则，抓好事前审批和事后监管两大环节，依法严控新增户外广告，做好批后户外广告的跟踪监督、指导和服务工作，并严格落实门店招牌备案制度。

在此基础上，黄陂区大力开展户外广告及门店招牌专项整治，共拆除各类违法广告和破旧招牌5000余块，其中包括大型立柱广告近30块。

城市立面的提档升级，也需要政府的魄力和投入。

近年来，区政府围绕突出黄陂区域特色和历史文化沉淀，先后投资5000万元，实现景观亮化、绿化设施、临街建筑、城市雕塑、文化墙与户外广告及门店招牌的完美融合，最终形成一个特色鲜明、美观大气的城市立面体系，进而提升城区的整体形象和品位。

重点工程包括黄陂大道和板桥大道立面综合整治、前川城区与岱黄路亮化建设、前川城区与汉口北地区的手绘文化墙建设、4条景观花街的建设等。

◀ 重点解析

城管24小时上路巡查管好渣土车

将规划新建3座渣土消纳场“治本”

渣土污染一直是城市管理顽症，特别是在城市大建设时期，可以说管不好渣土车，就洗不净城市的脸。“城管革命”以来，黄陂区出台全市最严渣土治理办法，直接追究相关责任人责任，组建渣土整治专班，24小时开展执法检查，加大处罚力度，并规划新建渣土消纳场，违规运输渣土行为得到有效遏制。

严守城区4个入口 杜绝外来渣土入内

地处江城最北端的黄陂区由于景色宜人，被市民称为武汉市的“后花园”。然而黄陂区却一度被大量外来的渣土车辆所困扰，由于中心城区地少人稠，渣土无处倾倒，不少渣土车就将车开至黄陂，随便找一块农田、池塘一倒了之，甚至在府河河堤内倾倒大量渣土。

据统计，黄陂每年“收到”中心城区送来的渣土约有8万立方米，相当于4000车渣土。一时间，城市“后花园”成了全市建筑垃圾消纳场。汉口某渣土运输公司司机孙良对此事还记忆犹新，他说：“中心城区根本无处可

倒，以前工地每次出土都驾车直奔黄陂。”

为此，黄陂区成立了建筑工地及建筑垃圾管理领导小组，负责全区渣土整治工作。整治渣土污染，成立60人的工作专班，明确责任，严格规范标准，强化措施，对建筑工地及建筑渣土实施监管，重点对前川地区和南部地区进行24小时巡查控管。

黄陂区渣土办相关负责人表示，目前已在岱黄公路、盘龙城大道、汉口北大道、汉施公路路口设置24小时执法岗亭，坚决杜绝外来渣土车入内。此外，加大渣土车违规成本，对所有违规行为一律按规定上限从重处罚。目前，黄陂已基本实现建筑工地文明施工和渣土运输有序管理，中心城区向黄陂境内随意运输、倾倒渣土的现象基本杜绝。

建渣土消纳场 解决清运最大难题

搞好渣土管理，减少扬尘污染在于源头管控，更离不开疏堵结合。目前我市渣土管理面临的最突出问题就

是大量渣土无处倾倒，不少渣土车司机常常驾车数十公里，寻找渣土倾倒点，有的甚至随便找块空地倾倒，此过程最容易形成渣土二次污染。

为此，黄陂区城管委正在通过市场化的运作方式，在武湖、盘龙城、前川等区域新建三座渣土消纳场，其中盘龙城、前川两座目前已取得规划用地，投入使用后可供消纳300万方渣土，预计黄陂城区的出土工地5年内不再为渣土无处倾倒而发愁。

据了解，渣土消纳场由城管部门引导，社会企业投资建设，建成后对渣土实行有偿倾倒。

黄陂区城管委相关负责人介绍，针对目前社会上部分单位对渣土有再利用的需求，渣土消纳场除了满足单纯的消纳功能，还可以建设“渣土银行”，即将黄土、黑土、石块等有再利用价值的渣土先分类存放在消纳场的空地中，再联系有相关需求的企业单位，如黄土可以用作园林绿化用土，石块可以经再加工制成人行道的铺砖，这样按一定价格售出不但可以减少渣土污染，还可以获取一定经济效益。