社评

食监部门发现问题的能力在哪?

□ 本报评论员 杨于泽

近日媒体曝光,上海福喜食品有限公司通过过期食品回锅重做、更改保质期标印等手段加工过期劣质肉类,再将生产的麦乐鸡块、牛排、汉堡肉等售给肯德基、麦当劳、必胜客等大部分洋快餐连锁店。令人哭笑不得的是,这些劣质肉类居然"优先安排在中国使用",其工作人员甚至直言"过期也吃不死人"。

看到这样的食品安全事件,我们有一种印象:剧情是新的,人物和结局与以前没什么不同。发现问题的还是记者,跟进调查的是政府监管部门,监管还是事后诸葛。长期萦绕在人们心头的一个疑问是,监管部门为什么不能自己发现问题,至少是于众多食品安全案件中有若干起是他们自己"独立发现"的呢?

洋快餐上游供应商卖过期肉,专家归纳的原因似乎很复杂,但说一千道一万,我们的监管部门一向都被蒙在鼓里。2012年11月,肯德基与麦当劳的供货商山西粟海集团被爆养"速成鸡",这种鸡至少吃18种抗生素,监管部门不知道。2011年,央视曝光河南双汇集团下属公司将含有"瘦肉精"的猪肉加工成肉制品,流入市场,监管部门也是不知情。

这里显然存在监管失职的问题,但替监管部门鸣冤叫屈的声音一直很大,俨然"不是兄弟无能,是黑心商人太狡猾"。主要有三种说辞:一是归咎于社会道德滑坡与所谓道德崩溃,二是强调"食品安全是生产出来的、不是监管出来的",三是强调中国食品生产过于分散,监管部门管不过来。

企业自然要负企业的责任,企业责任是食品安全责任链中极其重要的环节。近十年来,洋快餐一直高调宣扬自己高度重视供应链管理。2006年麦当劳说福喜公司供应的牛肉饼"有40多项的质量控制指标和检测",2012年他们自诩"每批次鸡肉原料都经第三方独立实验室检测",2013年肯德基宣布启动保障鸡肉供应安全的"雷霆行动"。现在看来,这些话不怎么可靠。

根本原因是在中国忽悠毫无风险,违法成本很低。所谓违法成本低,首先是指监管部门似乎一向就是聋子的耳朵,企业丑闻多,但监管部门不具备"发现能力"。一旦丑闻曝光,经过企业一番狡辩和推卸,最后出点小钱交罚款,事情就不了了之。

现在我们亟需确立一项共识,即食品安全是管出来的,而不是仅靠企业的道德自律,食品监管部门对监管流程和措施作出反思,以待改进。企业在本性上是逐利的,出于盈利的动机,有时候他们难免走向投机。防止企业投机的唯一办法,就是强化政府监管。

强化监管,自然要明确安全标准、检验项目、频率和程序等,监管部门必须强化独立发现问题的能力。美国有一条可贵的监管经验,即政府监管与企业管理相互高度融合,监管者参与企业管理、帮助企业管理,使企业管理与政府监管一并落实。我国食监部门可以借鉴,到企业现场发现问题,并在现场解决问题。

我国食品安全的一个主要毛病是监管责任不落实,相应的,我们现在要做的就是把监管责任落到实处。2012年我国推行食品安全首长负责制,但首长以何种形式负责,目前还不清楚。如果规定要首长负责,但实际上首长什么责都可以不负,首长负责制就成了一句空话。现在出了事,上海的"首长"如何负责,公众拭目以待。

社会放谈

不要误读"帅就是正义"

□ 苑广阔(广西 职员)

交警与市民闹纠纷,脱衣骂人被拍照发上网,孰料这回交警获网友广泛支持,原因竟是他"长得帅"。7月18日下午,网友@Vivi_薇小薇薇薇薇发微博称,四川德阳交警二大队的警员江虎"好凶","口口声声说老子脱了衣服给你打,不要工作了"。在微博配图中,交警的确脱掉了上衣,且有用手抢夺手机的举动。(7月21日《南方都市报》)

发生纠纷的,一方是当地的交警,一方是普通市民,如果按照以往的经验,这样的事件一旦被捅到网络上,网友们会不约而同地站到百姓的一边,对交警一方大加讨伐。但是这一次,网友不但没有指责交警,反而认为是当事的市民有错在先,在与交警发生争执以后,把正常的纠纷扭曲成"交警脱衣骂人"事件,形成了网络暴力,对交警不公平。

而部分网友为什么要站在交警一边,理由竟然是"长得帅",更有甚者,有网友建议当地公安部门要惩罚这名交警的话,就罚他公布自己的QQ号和电话,自己好问问他有没有女朋友。

实际上,"帅即是正义"之类的"雷人价值观"是网络时代消解社会事件时的产物,并非说明网友们都是在以貌取人。分析事情的来龙去脉,网友之所以站在交警一方,主要原因有两个:一是发帖曝光该事件的当事网友确实有错在先,而事后又以断章取义的方式发布网帖,想以网络的力量向这位交警施加压力,结果却被网友给看穿了;二是这件事说到底并不是啥大事,这名年轻交警脱衣"骂战",也无非是个性使然,是年轻气盛的结果,并不值得上纲上线,所以网友也不想因此大加讨伐。

从这个角度来说,网友们的反应,恰恰说明他们对待网络事件的态度和心理是理性的,并没有轻易被人牵着鼻子走,没有不分青红皂白就充当网络暴力的帮凶。而所谓交警的帅,也不过是一种表面现象而已。反过来想想,如果这名交警真是仗势欺人,欺压百姓,即便他长得再帅,网友们也不会不分是非,助纣为虐。

看图说话

廉洁考试

新闻背景:"不过关就暂缓任用",如此具有"杀伤力"的廉政法规知识考试在陕西、甘肃等地正全面铺开。不久前,甘肃白银市有138名干部因为考试成绩不满60分而被取消考察任用,其中县处级干部21人。截至6月底,陕西共有345人因成绩不合格被暂缓提拔。(7月21日《人民日报》)

廉洁奉公,这没有理论门槛,但如何表现得很廉洁,这恰恰需要学问。不贪不腐这不用动脑子,贪污了却好像是没有贪,这就得多学些廉政法规知识。如果廉政成为知识考察对象,说明这已经进化为智力活动,是聪明人才能保持的业绩。

你可以说考试只是前提,以后还有更多考验,那么考试不及格的算不算第一关都没过?可不可以直接划为腐败分子?从逻辑上讲,这又是一个悖论。花费那么多精力,搞得大张旗鼓,做给谁看?

文/许魏巍 图/李宏宇

时政观察

污染"钉子户"也是纵容的结果

□ 戴先任

因多年持续排放挥发性有机物(VOCs,雾霾重要成分PM2.5的一种前体物),北京巴布科克·威尔科克斯有限公司("北京巴威公司")日前收到环保部门的行政处罚决定书,处罚金额60万元。这是北京市大气类违法行为处罚中的"最大罚单"和首张"翻倍罚单",也是这家污染"钉子户"2012年以来连续3年因同一违法行为被罚。(7月21日《经济参考报》)

从2012年起,巴威连续3年接到北京环境监察总队4万元、4万元和30万元的行政处罚,但公司却依然我行我素。而这次更是按照今年3月正式实施的《北京市大气污染防治条例》,针对同一违法行为,采取"加倍处罚,上不封顶"的条例,而对巴威处以60万元的罚款,这已是北京市大气类违法行为处罚中的"最大罚单"和首张"翻倍罚单",但对这家总资产在30亿元的公司来说,可能还是不值一提,在不痛不痒的罚款面前,巴威情愿充当"钉子户"。

3年来的处罚,不过如同放水养鱼,巴威的排污行为并没有得到丝毫收敛。对排污企业进行罚款,目的在于让排污企业停止污染行为,而北京环保部门3年来虽然也是多次对巴威的污染行为开出罚单,但并没起到让污染企业停止排污的作用。而巴威对北京市空气进行了持续多年的毫无保护措施的露天污染排放,为北京的严重雾霾天气作出了"贡献"。这样的罚款背离了其罚款本义,难怪网友对其质疑连连。而巴威能变成污染"钉子户",与环保部门的这种"纵容式"罚款,也有莫大关系。

现在虽然按照"加倍处罚,上不封顶"的办法予以处罚,但在这个过程中还是有个缓冲时间,比如如果巴威公司如未能在8月1日前整改完毕,更将面临120万元的罚单。其实对这种财大气粗的排污"钉子户",对环保法几乎置若罔闻,除了对其开经济罚单以外,是不是能采取责令其停产整顿,甚至吊销生产许可的更重、更有效的处罚呢?

新《环保法》将于明年1月1日施行,进一步明确政府对环境保护的监督管理职责,完善了环境保护红线、污染物总量控制等制度,建立了"黑名单"、按日计罚等罚则。由此看来,环保部门在尽自己的监管之责时,并不是只有罚款一途,而对没能及时遏止排污企业的污染行为,环保部门也责无旁贷。

如果在不断的罚款中,排污企业交了罚款,却毫无收敛,继续排污,像不像是污染企业拿钱买排污的资格?环保部门应该学习医生对病人采取的治疗方案,一套方案不行,医生就赶紧另换一套方案,直到奏效为止。

讲文明树新风 公益广告

中国精神 中国形象 中国文化 中国表达

圆梦启航

中国网络电视台制 山西广灵 王培荣剪纸

讲文明 树新风
长江日报公益广告

微点评:您,是嘉兴南湖浪里来的一只小小红船,却在艰难中孕育出一个伟大的中国共产党,华夏大地从此焕然一新。您,经风雨历险滩,奋勇往前开;风也吹雨也打,信念永不改。是您的精神,为我们老百姓美丽的憧憬注满甘霖,也只有您的引领,才能载着我们中华儿女缤纷的梦想,驶向更加灿烂的明天!

讲文明树新风 公益广告

中国精神 中国形象 中国文化 中国表达

圆梦扬帆

中国网络电视台制 山西广灵 王培荣剪纸

讲文明 树新风
长江日报公益广告

微点评:"启程追梦,扬帆远航",回望尽头留下青葱岁月,展望前方不尽似水流年。美好的梦想需要勇敢地前进,美好的未来期待你的扬帆追梦!(共青团铜陵市委 李强)