

# 我国新能源装机规模快速扩张

## 风电光伏发电全面进入平价无补贴、市场化发展新阶段

国家能源局发布的最新数据显示,今年以来,我国风电、太阳能发电等新能源发展势头强劲,装机规模保持快速增长,为我国经济社会发展提供更绿色的动力。

截至10月底,全国累计发电装机容量约25亿千瓦,同比增长8.3%。其中,风电、太阳能发电装机容量分别约3.5亿千瓦和3.6亿千瓦,分别同比增长16.6%和29.2%,保持快速增长。

目前,我国已具备完备的新能源全产业链体系,新能源开发建设成本不断下降,风电、光伏发电已全面进入平价无补贴、市场化发展的新阶段。

今年以来,以沙漠、戈壁、荒漠地区为重点的大型风电、光伏基地建设和屋顶分布式光伏开发建设提速,新能源投资明显加快。今年1—10月,我国主要发电企业在太阳能发电建设上的投资达到1574亿元,同比增长326.7%。

据《经济参考报》报道,以光伏为代表的新能源公司上半年业绩亮眼,频频亮出扩产计划,众多企业纷纷跨界入场。这些火热景象的背后是今年我国新能源布局加速落子。

沙漠、戈壁、荒漠地区的大型风光电基地开发建设是“十四五”新能源发展的重中之重。目前第一批基地已经全部开工建设,装机规模9705万千瓦。第二批基地项目清单已经印发,正在抓紧开展项目的前期工作。第三批基地项目也在组织谋划。

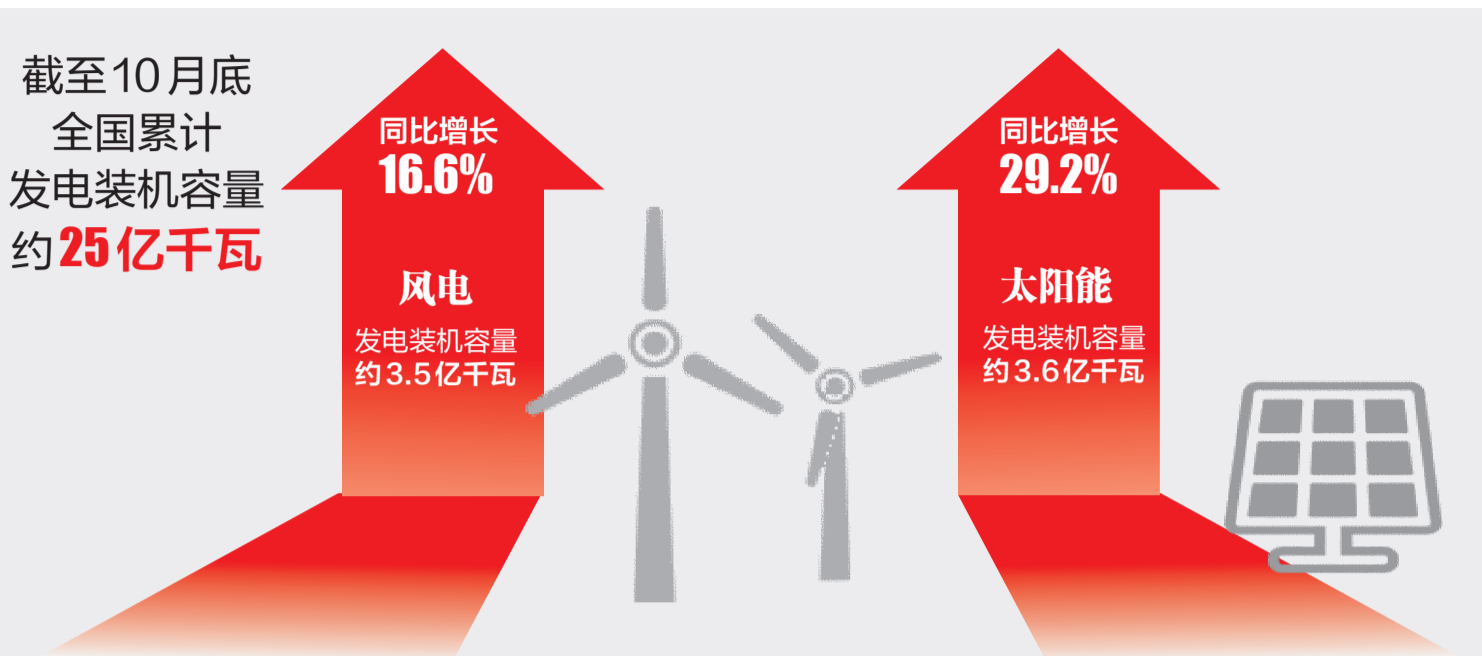
与此同时,《“十四五”可再生能源发展规划》中确定的七大陆上新能源基地、两大水风光综合开发基地及五大海上风电基地集群也正抓紧推进实施方案编制。

云贵川、藏东南等两大水风光综合开发基地预计新增光伏发电、风电装机4000万千瓦左右。五大海上风电基地集群预计新增并网海上风电超过2000万千瓦,新增开工规模4000万千瓦左右。而七大陆上新能源基地中,黄河几字弯可再生能源基地预计新增风电、光伏发电装机容量超过5000万千瓦,松辽可再生能源基地新增风电、光伏发电装机近3000万千瓦。

各类大基地建设的推进带动我国新能源发展驶入“快车道”。中国电力企业联合会数据显示,截至今年7月底,非化石能源发电装机容量11.9亿千瓦,同比增长14.7%。其中,风电3.4亿千瓦,同比增长17.2%。太阳能发电3.4亿千瓦,同比增长26.7%。1至7月份,太阳能发电完成投资773亿元,同比增长304.0%。

根据规划,到2030年,我国风电和太阳能发电总装机容量达到12亿千瓦以上。业内普遍认为,“十四五”“十五五”时期风电、太阳能发电的新增装机有望远超规划目标。

据新华社、央视新闻联播



到2030年,我国风电和太阳能发电总装机容量达到**12亿千瓦**以上

### 《“十四五”可再生能源规划》四个主要目标

<b>总量目标</b>	2025年可再生能源消费总量达到 <b>10亿吨</b> 标准煤左右,“十四五”期间可再生能源消费量在一次能源消费增量中的占比超过50%
<b>发电目标</b>	2025年可再生能源年发电量达到 <b>3.3万亿千瓦时</b> 左右,“十四五”期间发电量增量在全社会用电量增量中的占比超过50%,风电和太阳能发电量实现翻倍
<b>消纳目标</b>	2025年全国可再生能源电力总量和非水电消纳责任权重分别达到 <b>33%</b> 和 <b>18%</b> 左右,利用率保持在合理水平
<b>非电利用目标</b>	2025年太阳能热利用、地热能供暖、生物质供热、生物质燃料等非电利用规模达到 <b>6000万吨</b> 标准煤以上

### 七大陆上新能源基地

黄河上游、河西走廊、黄河几字弯、冀北、松辽、新疆、黄河下游

### 二大水风光综合基地

依托西南水电基地调节能力和外送通道开发建设  
川滇黔桂、藏东南二大水风光综合基地

### 五大海上风电基地集群

优化近海海上风电布局,开展深远海海上风电规划,重点建设山东半岛、长三角、闽南、粤东、北部湾五大海上风电基地集群

资料来源 新华社 制图 肖琴



## 氢能产业潜力大

2022年3月,《氢能产业发展中长期规划(2021—2035年)》发布。规划明确了氢能和氢能产业的战略定位:氢能是未来国家能源体系的重要组成部分、用能终端实现绿色低碳转型的重要载体,氢能产业是战略性新兴产业和未来产业重点发展方向。

数据显示,我国年制氢产量约3300万吨,其中,达到工业氢气质量标准的约1200万吨。氢能全产业链规模以上工业企业超过300家,集中分布在长三角、粤港澳大湾区、京津冀等区域。

发展氢能对助力实现“双碳”目标意义重大。“商用车是汽车产业碳减排的重点难点。以重卡为例,虽然重卡占整个汽车保有量的7.9%,但它排放的二氧化碳占47%。氢燃料重卡的应用有助于加速商用车的低碳转型。

氢能还可以提高电力系统的灵活调节能力,促进大基地新能源电力集中外送。氢能还可以作为清洁化工原料和还原剂,促进煤化工、石油化工及相关应用产业的深度脱碳。

资料来源 新华社 制图 肖琴

支持刚性和改善性住房需求 保持房地产融资合理适度

# 16条金融举措促进房地产平稳健康发展

新华社北京11月23日电(记者吴雨)中国人民银行、银保监会23日公布《关于做好当前金融支持房地产市场平稳健康发展工作的通知》,推出16条金融举措,促进房地产市场平稳健康发展。

两部门当日公布的通知明确,坚持房子是用来住的,不是用来炒的定位,全面落实房地产长效机制,因城施策支持刚性和改善性住房需求,保持房地产融资合理适度,维护住房消费者合法权益,促进房地产市场平稳健康发展。

为保持房地产融资平稳有序,通知提出,稳定房地产开发贷款投放,支持个人住房贷款合理需求,稳定建筑企业信贷投放,支持开发贷款、信托贷款等存量融资合理展期,保持

债券融资基本稳定,保持信托等资管产品融资稳定。

在“保交楼”金融服务方面,通知提出,支持国家开发银行、中国农业发展银行按照有关政策安排和要求,依法依规、高效有序地向经复核备案的借款主体发放“保交楼”专项借款,封闭运行、专款专用,专项用于支持已售逾期难交付住宅项目加快建设交付。同时,鼓励金融机构提供配套融资支持,推动化解未交楼个人住房贷款风险。

为配合做好受困房地产企业风险处置,通知还提出做好房地产项目并购金融支持,鼓励商业银行为稳妥有序开展房地产项目并购贷款业务,重点支持优质房地产企业兼并收购受困

房地产企业项目。

在依法保障住房金融消费者合法权益方面,通知提出,对于因疫情住院治疗或隔离,或因疫情停业失业而失去收入来源的个人,以及因购房合同发生改变或解除的个人住房贷款,金融机构可按市场化、法治化原则与购房人自主开展协商,进行延期展期等调整。同时,切实保护延期贷款的个人征信权益。

此外,通知提到阶段性调整部分金融管理政策,延长房地产贷款集中度管理政策过渡期安排,阶段性优化房地产项目并购融资政策。通知还加大了住房租赁金融支持力度,提出优化住房租赁信贷服务,拓宽住房租赁市场多元化融资渠道。

## 多种工具打出房地产金融“组合拳”

对收费公路贷款减息、拟推出2000亿元“保交楼”贷款支持计划、支持普惠小微企业贷款延期还本付息……“新华视点”记者从中国人民银行、银保监会日前召开的全国性商业银行信贷工作座谈会上了解到,多项稳经济政策正在有条不紊地推进。

### 多份文件紧盯市场主体精准施策

“近期,金融管理部门针对稳市场主体出台多个文件,商业银行要增强责任担当,全力抓好落实。”中国人民银行副行长潘功胜21日表示,针对近期房地产领域已出台和即将出台的多项举措,各银行要专题研究、压实责任,促进房地产市场平稳健康发展。

潘功胜是在当日人民银行、银保监会联合召开的全国性商业银行信贷工作座谈会上作出上述表示的。与金融管理部门要求一同明确提出的,还有一项项激励银行支持市场主体、打消后顾之忧的政策举措。

座谈会上,与会者一落座便发现,面前已准备好了9份文件。其中,5份涉及保市场主体相关政策,4份涉及房地产金融领域。这些都是近期人民银行和银保监会已发布和即将发布的支持稳经济的政策举措。

### 真金白银支持民企

近期,金融管理部门推出多项举措,整合了信贷、保函、债券等多种手段,涉及“保交楼”、预售监管资金、房企并购等多个方面,打出一套“组合拳”。

潘功胜表示,在监管部门引导下,银行机构既要防止顺周期放大风险,也要避免过度避险。要全面落实房地产长效机制,因城施策实施好差别化住房信贷政策,支持刚性和改善性住房需求。

同时,人民银行还鼓励用好民营企业债券融资支持工具,支持民营企业发债融资。日前,民营企业债券融资支持工具宣布扩容,支持包括房地产企业在内的民营企业发债融资,预计可支持约2500亿元民营企业债券融资。人民银行将对于该工具提供再贷款资金支持。

针对前期一些房企风险显性化导致逾期交房的问题,人民银行配合有关部门出台了“保交楼”专项借款。记者了解到,该工具是一项针对商业银行的“保交楼”贷款支持计划,拟推出规模约2000亿元的无息再贷款,支持商业银行推动化解未交楼个人住房贷款风险。

### 银行要主动靠前发力

如何发挥金融支持稳经济作用,不仅需要金融管理部门研究制定新政策,更需要银行等金融机构及时行动,让政策早日落地见效。

6月29日,国务院常务会议确定政策性开发性金融工具支持重大项目的举措,两个月内,国家开发银行和中国农业发展银行就已经完成首批3000亿元资金投放。截至10月末,两批金融工具合计已投放7400亿元,各银行为金融工具支持的项目累计授信额度已超3.5万亿元。

在各家银行的加速推进下,一批交通、能源、水利、市政、产业升级基础设施等领域重大项目补充了资本金。

在此背景下,金融管理部门在座谈会上明确要求,全国性商业银行要发挥“头雁”作用,主动靠前发力。

“监管信号很明确,我们行动要快。”一位国有大行公司部人士在座谈会上告诉记者,该行将尽快传达座谈会上的政策信息和监管要求,着手对照文件调整信贷政策和流程,将金融支持稳经济大盘的政策措施落实到位。

据新华社电

- 支持平台经济持续健康发展,保障电商、快递网络畅通。
- 落实因城施策支持刚性和改善性住房需求的政策,指导地方加强政策宣传解读。
- 推进保交楼专项借款尽快全面落到项目,激励商业银行新发放保交楼贷款,加快项目建设和交付。

# 推动重大项目年内形成更多实物工作量

国务院常务会议部署一揽子政策措施稳经济

新华社北京11月23日电 国务院召开常务会议,部署抓实抓好稳经济一揽子政策和接续措施全面落地见效,巩固经济回稳向上基础;决定向地方派出督导工作组,促前期已出台政策措施切实落地。

会议指出,各地各部门贯彻党中央、国务院部署,扎实实施稳经济一揽子政策和接续措施,为扭转二季度前期经济下滑态势、稳住经济大盘提供了有力支撑。四季度经济运行对全年经济十分重要,当前是巩固经济回稳向上基础的关键时间点,必须紧抓不放保持经济持续恢复态势。要深入落实稳经济一揽子政策措施,稳就业稳物价,保持经济运行在合理区间,力争实现较好结果。前期推出财政金融政策支持重大项目建设、设备更新改造,是促投资带消费、稳经济调结构的重要举措,政策效应正在显现,还有很大潜力,同时各地情况有差异,由于多种原因有部分没落到位,要继续狠抓落实。

一是推动重大项目加快建设。目前两批金融工具共支持重大项目2700多个,开工率超过90%。重大项目协调机制要继续高效运转,推动项目加快资金支付和建设,带动包括民营企业在内的社会资本投资,年内形成更多实物工作量。对逾期未兑现承诺的地方予以通报,对确实无法按期开工的项目予以调整。加强监管,打造廉洁工程、质量安全工程。

二是加快设备更新改造落地。在已基本完成项目贷款签约基础上,要把工作重点转向专项再贷款发放和财政贴息拨付,督促用款单位加快设备购置和改造。同时引导金融机构按市场化原则增加制造业中长期贷款,促进制造业升级发展。

三是稳定和扩大消费。实施好生活服务业纾困政策。支持平台经济持续健康发展,保障电商、快递网络畅通。落实因城施策支持刚性和改善性住房需求的政策,指导地方加强政策宣传解读。推进保交楼专项借款尽快全面落到项目,激励商业银行新发放保交楼贷款,加快项目建设和交付。努力改善房地产行业资产负债状况,促进房地产市场健康发展。

四是持续保障交通物流畅通。物流保通保畅工作机制要不间断协调,保障主干道和微循环畅通,保障港口、站场等集疏运正常运行,及时打通堵点,维护产业链供应链稳定和进出口畅通。

五是加大金融对实体经济支持力度。引导银行对普惠小微存量贷款适度让利,继续做好交通物流金融服务,加大对民营企业发债的支持力度,适时适度运用降准等货币政策工具,保持流动性合理充裕。

六是切实保障基本民生。做好困难群众、失业人员动态监测和救助帮扶,兜牢基本民生底线。加大农民工工资拖欠治理力度,依法依规惩处欠薪行为,保障农民工及时足额拿到工资。

会议强调,要强化督导和服务。11月底前,国务院各督导组赴有关地方,对稳经济一揽子政策措施落实情况开展督导和需要的服务帮助,认真听取地方反映的情况,协调解决政策落实中的困难和问题。对重大项目建设、设备更新改造进度偏慢的地区和领域,要找准问题和原因,对症下药。

会议研究了其他事项。

## 网络售药新规实施在即 中药配方颗粒等将禁售

12月1日,我国针对网络售药的监管办法《药品网络销售监督管理办法》(以下简称《办法》)正式施行,网络售药将有法可依、有章可循,真正迎来强监管时代。

根据此前《药品网络销售禁止清单(征求意见稿)》,疫苗、血液制品、麻醉药品、精神药品、医疗用毒性药品、放射性药品、药品类易制毒化学品、医疗机构制剂及中药配方颗粒为政策法规明确禁止网络销售药品。其他禁止通过网络零售的药品包括注射剂(降糖类药品除外)、含麻黄碱类复方制剂(不包括含麻黄的中成药)、用药风险较高的品种等禁止通过网络销售。

国家药监局党组成员、副局长徐景和表示,“互联网+”孕育并催生了药品网络销售这一新兴业态,在培育新型商业模式、赋能零售企业、方便群众购药等方面发挥了重要作用。同时,互联网打破了时空限制,扩展了关联主体,延长了责任链条,给社会治理也带来了新挑战,网络售药问题频现。

业内人士指出,此次《办法》透露出监管态度趋向严格和规范化,同时遵循了经营监管“线上线下一致的原则”,对网售处方药分开展示、先方后药、确保处方真实性等规定也更为严格具体。据《经济参考报》报道

## 住家教师等变相校外培训 将视情节受处罚

相关行政处罚办法公开征求意见

教育部11月23日发布《校外培训行政处罚暂行办法(征求意见稿)》,共6章43条,面向社会公开征求意见。征求意见稿提出,自然人、法人或者其他组织未经审批开展校外培训,符合(一)线下培训有固定的培训场所,线上培训有特定的网站或者应用程序;(二)有2名以上培训从业人员;(三)有相应的组织机构,构成擅自举办校外培训机构,由所在地县级人民政府校外培训主管部门会同同级公安、民政或者市场监督管理等有关部门责令停止举办、退还所收费用,并对举办者处违法所得一倍以上五倍以下罚款。

此外,通过即时通信、网络会议、直播平台等方式有偿开展校外培训的,利用居民楼、酒店、咖啡厅等场所开展“一对一”“一对多”等校外培训的,以咨询、文化传播、素质拓展、思维训练、家政服务、家庭教育指导、住家教师、众筹私教、游学、研学、夏令营、托管等名义有偿开展学科类培训的变相校外培训行为,也将根据情节严重程度受到相应处罚。

据新华社电

### 因疫情影响个人收入 可协商延期还房贷

稳定房地产开发贷款投放 支持个人住房贷款合理需求 稳定建筑企业信贷投放

发放“保交楼”专项借款 鼓励商业银行开展房地产并购贷款

对于因疫情住院治疗或隔离,或因疫情停业失业而失去收入来源的个人,与金融机构可协商延期展期等调整

……

### 金融“组合拳” 信贷、保函、债券等

约2500亿元民营企业债券融资

“保交楼”贷款支持计划 约2000亿元的无息再贷款

在四季度对收费公路贷款利息进行减免的银行给予政策激励;明确设备更新改造专项再贷款的财政贴息政策;以签订利息互换协议的方式支持银行对符合要求的新发放贷款减息;支持符合条件的普惠小微企业贷款延期还本付息……

资料来源 新华社 制图 肖琴