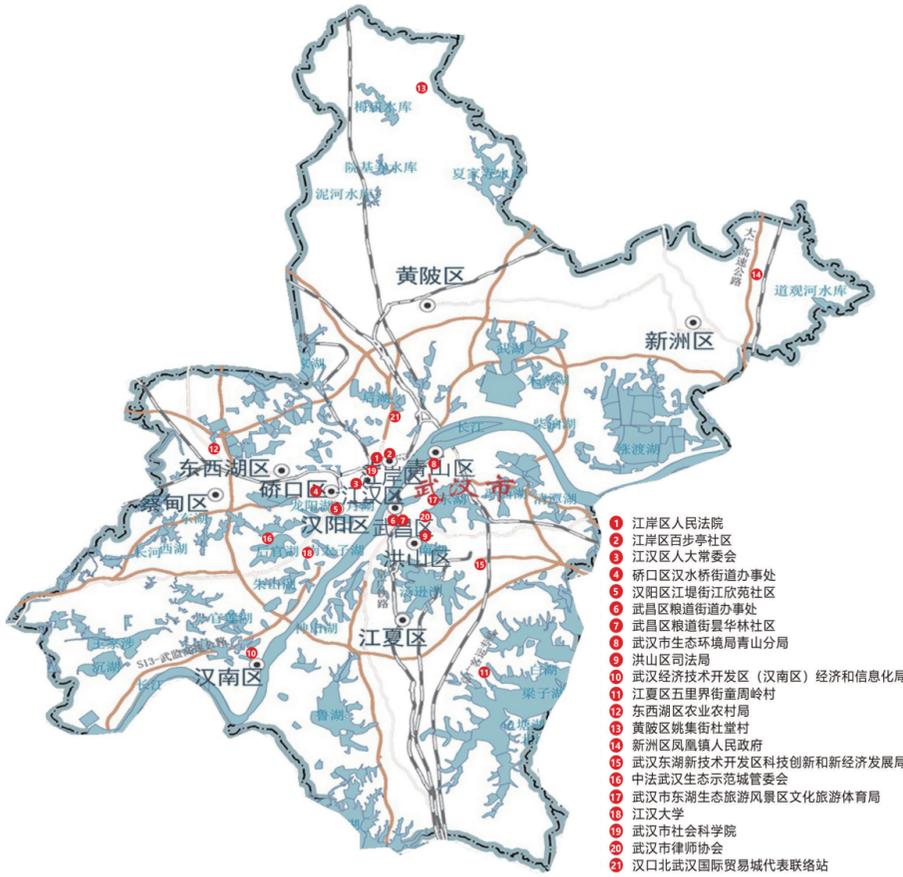


建好用好基层立法联系点

丰富和拓展全过程人民民主的武汉立法实践

基层立法联系点，一头连着立法机关，一头系着基层群众，是在立法工作中践行全过程人民民主，汇百家之言、集人民之智的有效渠道。近年来，武汉市人大常委会全面贯彻党的二十大精神和中央人大工作会议精神，深入践行以人民为中心的发展思想，把全过程人民民主的理念、原则和要求贯彻到立法工作的全过程各环节，切实加强基层立法联系点建设，推进地方立法更加接地气、察民情、聚民智、惠民生，我市基层立法联系点工作受到全国人大、省人大的肯定与推介。

全市共设有21个基层立法联系点 实现区域分布和行业系统全覆盖



推动形成“一点一特色”“一点一品牌” “小”基层立法联系点 彰显全过程人民民主“大”理念

江欣苑社区：探索“四赋两化”工作法

2021年，江欣苑社区被省人大常委会确定为基层立法联系点；2022年，被市人大常委会确定为基层立法联系点；2023年12月，被全国人大常委会法工委确定为基层立法联系点，于2024年3月26日正式挂牌启用。

作为全国唯一一个设立在社区的国家级基层立法联系点，江欣苑社区探索出“四赋两化”工作模式，积极推进“完善机制赋能、增强队伍赋智、创新方法赋力、丰富内容赋效”，立法信息采集点区域化拓展、行业化延伸，形成以江欣苑社区为中心、覆盖全区的“1+X+N”的三级立法联系格局，并向周边城区乃至全市辐射。

立法进入寻常百姓家，“线上”利用二维码、联络群，搭建“人人皆可参与”的意见反馈平台；“线下”组织开展立法



江欣苑社区基层立法联系点围绕年度立法计划和五年立法规划征求各方面意见。

景华林社区：以立法带动普法、以普法促进立法

景华林社区位于武昌古城北部，历史文化底蕴深厚。该社区通过党建引领、深化“景区+街区+社区”三区融合，积极发动各类主体共同参与解决社区治理的难点问题，荣获武汉市先进基层党组织等荣誉。

近年来，景华林社区基层立法联系点深度挖掘社会主义民主法治事业奠基人之一——董必武事迹，着力打造“全过程人民民主示范基地”；定期开展公共法律服务“大篷车”活动，来自人大、司法、市场监管等部门的工作人员，为居民提供立法建议收集、法律咨询等方面的服务，以立法带动普法、以普法促进立法。



景华林社区基层立法联系点举行《武汉市住房租赁条例(草案)》立法征询工作座谈会。

汉水桥街道：推进基层立法联系点工作走深走实

硚口区汉水桥街道2022年被市人大常委会确定为基层立法联系点。联系点紧扣基层属性、立法属性、联通属性，积极配合开展立法活动，着力将联系点打造成为联系群众的桥梁、宣传法治的阵地、立法工作的窗口。

设立“社区+网格”的意见反馈网络，让人大代表进网格，与居民面对面交流，将征集意见的触角延伸到社区每一个角落。整合街道13个代表接待室、代表联络站的功能，广泛征集意见建议，扩大公众有序参与立法。

推动基层立法进企业、进社区。两年来，先后围绕《武汉市住房租赁条例》《武汉市托育服务促进条例》等12部法律法规草案，开展10余场征求意见活动，收集反馈意见500余条。2023年4月，结合全国知识产权宣传周，开展知识产权相关法律法规宣传活动，推进中小企业知识产权转化规范化管理。

把基层立法联系点与红色驿站等平台相融合，打造共同缔造阵地。将《武汉市终身学习促进条例》学习宣传融入群众性文化活动，辖区企事业单位和居民等200余人参加，为推动全民终身学习营造良好氛围。



汉水桥街道基层立法联系点开展地方立法项目征集活动。

纵向到底、上下联动的立法信息采集网络。基层立法联系点与人大代表工作室、人大代表联络站一体建设、同步推进，畅通“线上+线下”渠道，保障社会公众参与立法活动，反映立法意见更为便捷。

2024年3月26日，武汉市汉阳区江欣苑社区正式挂牌为“全国人大常委会法制工作委员会基层立法联系点”，成为武汉市首家“国字号”基层立法联系点，也是全国唯一设在社区的国家级基层立法联系点。

截至目前，武汉市共设有21个基层立法联系点，其中1个国家级、3个省级、19个市级。汉阳区江欣苑社区是国家级、省级、市级三级基层立法联系点。

完善“全链条”运行支撑机制 释放基层立法联系点上接“天线”下接“地气”优势

基层立法联系点是基层群众直接参与立法活动的重要载体，是基层群众心声快速、准确到达立法机关的“直通车”，承载着全过程人民民主从理论到实践的“最后一公里”。

近年来，武汉市人大常委会健全基层立法联系点工作机制，使立法活动和立法工作成为践行和体现全过程人民民主的生动实践。

在市人大常委会指导下，各基层立法联系点因地制宜、因材施教，创新工作机制，探索工作模式，打造“一点一特色”“一点一品牌”，把制度优势更好转化为治理效能。比如，江欣苑社区基层立法联系点创建“四赋两化”工作法，实现“意见征集—收集整理—报告反馈—采纳激励”闭环管理，近两年有69条意见建议被纳入到15部法律法规中。

社会公众参与立法工作机制不断完善，参与立

法的广度和深度不断拓展，效果和影响不断提升。例如，每年通过“武汉人大”微信公众号和网站、《长江日报》等市属媒体，向社会公开征集立法项目建议和法规草案修改建议；书面发函向基层立法联系点、立法顾问、人大代表、社会组织等有关方面征求意见；邀请有关领域、相关行业的专家学者、人大代表、基层群众参加立法调研、草案修改、论证评估等活动，确保立法项目和法规内容反映群众诉求、切合发展需要。

为让基层立法联系点更好参与地方立法，市人大常委会科学分解年度立法工作任务，分门别类、分领域建立联系点工作清单，采取“普遍征求”“重点对象征求”相结合的方式，推动征集意见从“大水漫灌”向“精准滴灌”转变，既保障基层群众直接参与立法活动，又积极发挥相关联系点的行业优势、专业特长。同时，以基层立法联系点为平台，

夯实立法的民意基础和实践基础

把社会公众的“金点子”转化为解决问题的“金钥匙”

近年来，通过基层立法联系点这个纽带，市人大常委会立法工作实现了参与者更多、参与面更广、参与形式更丰富、参与公众更有成就感，确保法规立得住、行得通、真管用。

2023年，各基层立法联系点在思路再拓展、在质量上抓提升、在特色上做文章，多形式参与立法工作，组织实地调研、座谈访谈等活动68次，先后对12部法律法规草案提出235条意见建议，75条被采纳。其中，托育服务、物业管理、既有住宅加装电梯等社会普遍关注的问题，被列为市人大常委会2024年立法项目。

通过基层立法联系点与代表工作室、代表联络站的有机结合，社会公众提出的“金点子”转化为解决问题的“金钥匙”，推动构建人人参与、人人奉献、人人共享的超大城市治理共同体。

比如，在审议修改《武汉市供水用水条例(草案)》《武汉市控制和查处违法建设条例(草案)》过程中，市人大常委会法制委员会、常委会法制工作委员会到基层立法联系点调研座谈，广泛听取区人大、区政府及其有关部门、街道办事处、社区、企业、居民和专家学者等方面的意见建议，收集意见建议100余条，为修改完善条例草案打下坚实基础。

比如，《武汉市企业和企业经营者权益保护条例》有关“预防和治理拖欠企业账款机制”、《武汉市献血条例》有关“稀有血型献血者激励优待”、《武汉市物业管理条例》有关“业主委员会候补委员制度”等规定的创设，直接受益于基层立法联系点提出的意见建议。

比如，江汉大学、市社会科学院、市律师协会、洪山区司法局等基层立法联系点，一方面认真组织征求基层群众意见，一方面发挥自身的专业特长优势，所提意见建议被不同程度吸纳进《武汉市未成年人保护条例》《武汉市人力资源市场促进条例》《武汉市地质灾害防治和地质环境保护条例》等多部法规条文中。

汉阳区江欣苑社区，结合实际制定工作制度、工作流程，组建工作队伍，总结提炼7项工作办法，立法信息征集网络向区域化拓展、行业化延伸。通过多种形式，广泛发动社区居民、辖区单位、专业人士参与立法意见征集工作。

武昌区景华林社区、江汉区人大常委会、硚口区汉水桥街道、东湖新技术开发区科创局、中法生态城管委会、新洲区凤凰镇、黄陂区杜堂村、江夏区童周岭村等基层立法联系点，结合实际、发挥优势，对法规草案和立法工作提出一系列高质量的意见建议。

在立法工作中，市人大常委会指导基层立法联系点充分运用传统媒体以及新媒体等平台，举办深层次、全方位、多形式的立法宣传，动员各方面关注和参与立法工作，广泛凝聚共识。



人大代表在基层立法联系点收集社区居民立法建议。