

新思想引领新时代改革开放

推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型

——新思想引领新时代改革开放述评之三

■新华社记者

中国特色社会主义制度是当代中国发展进步的根本保证。

在领导推动全面深化改革的伟大历程中，以习近平同志为核心的党中央以巨大的政治勇气和智慧，深刻把握改革规律，总结改革开放宝贵经验，创造性提出全面深化改革总目标是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。

10年多来，锚定这个总目标，全面深化改革破浪前行，推动各领域基础性制度框架基本建立，中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高。

把制度建设和治理能力建设摆到更加突出的位置

从昔日“叹零丁”，到今日“跨伶仃”，这是一个时代的见证。

6月30日，举世瞩目的超级工程——深中通道，正式通车试运营，使深圳至中山的车程从此前约2小时缩短至30分钟。

上万名建设者在珠江口连续奋斗7年，这座全球首个集“桥、岛、隧、水下互通”为一体的跨海集群工程，见证了“中国之治”创造的又一个奇迹，再次彰显了中国特色社会主义制度的显著优势。

“制度是关系党和国家事业发展的根本性、全局性、稳定性、长期性问题。”习近平总书记深刻揭示。

党的十八大以来，当代中国共产党人以强烈的历史自觉和使命担当，把制度建设摆到更加突出的位置，以全面深化改革推动“各方面制度更加成熟更加定型”。

2013年11月，中国共产党历史上又一个划时代的三中全会——十八届三中全会召开，审议通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》。

全会首次提出“推进国家治理体系和治理能力现代化”这个重大命题，并把“完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化”确定为全面深化改革的总目标。

习近平总书记强调：“今天，摆在我们面前的一项重大历史任务，就是推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，为党和国家事业发展、为人民幸福安康、社会和谐稳定、为国家长治久安提供一整套更完备、更稳定、更管用的制度体系。”

全面者，就是要统筹推进各领域改革，就需要有管总的目标。

全面深化改革总目标中，“完善和发展中国特色社会主义制度”规定了根本方向，“推进国家治理体系和治理能力现代化”规定了鲜明指向，两句话构成一个整体，深刻回答了推进各领域改革最终是为了什么、要取得什么样的整体结果这个问题。

时隔不到一年，党的十八届四中全会召开，对全面依法治国作出明确部署。法治与改革如鸟之两翼、车之双轮，推动制度建设更加蹄疾步稳。

2019年10月，习近平总书记引领“中国之治”，再次写下新篇章。

党的十九届四中全会聚焦坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，从13个方面系统描绘中国特色社会主义制度图谱，全面回答了在我国国家制度和国家治理体系上应该坚持和巩固什么、完善和发展什么这个重大政治问题。

习近平总书记鲜明指出：“新时代谋划全面深化改革，必须以坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化为主轴，深刻把握我国发展要求和时代潮流，把制度建设和治理能力建设摆到更加突出的位置。”

以改革完善制度、以制度推进国家治理、以治理能力保障制度实施……全面深化改革突出制度建设这条主线，不断健全制度框架，筑牢根本制度，完善基本制度，创新重要制度，推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化水平不断提高。

推动制度优势更好转化为国家治理效能

2024年6月25日14时7分，携带着从月球背面采集的宝贵样品，嫦娥六号返回器在内蒙古四子王旗预定区域准确着陆。

国家航天局探月与航天工程中心主任关锋心情激动：“嫦娥六号任务取得胜利，充分体现了在以习近平总书记为核心的党中央引领下新型举国体制的独特优势。”

此前一天，在全国科技大会、国家科学技术奖励大会、两院院士大会上，习近平总书记意味深长地指出：“坚持以深化改革激发创新活力，坚决破除束缚科技创新的思想和体制机制障碍，切实把制度优势转化为科技竞争优势。”

进入新时代，以习近平同志为核心的党中央锚定全面深化改革总目标，着力增强改革系统性、整体性、协同性，着力抓好重大制度创新，着力提升人民群众获得感、幸福感、安全感，2000多个改革方案落地生根、开花结果，推动制度优势更好转化为国家治理效能。

坚持以制度建设推动相关领域发生历史性、转折性、全局性变化——

4月8日，金融监管总局县域监管支局统一挂牌，标志着“四级垂管”架构正式建立，金融监管组织体系进一步完善，金融管理体制改革的取得重要进展。

从组建国家监察委员会到组建中央科技委员会，从组建国家医疗保障局到组建国家数据局……党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把深化党和国家机构改革作为推进国家治理体系和治理能力现代化的一项重要任务，推动党和国家机构职能实现系统性、整体性重构，为党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革提供了有力保障。

我国国家制度和国家治理体系管不管用、有没有效，实践是最好的试金石。

党的十八大以来，面对复杂严峻的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央充分发挥经济体制改革的牵引作用，创造性提出“使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用”，加快构建高水平社会主义市场经济体制，极大促进了生产力发展，为中国经济高质量发展注入充沛动能。

一路风雨兼程，应对中美经贸摩擦、应对世纪疫情，全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程……中国延续了经济快速发展、社会长期稳定两大奇迹，国家制度和治理体系显著优势在全面深化改革中不断彰显。

2024年已经过半。近段时间，国际货币基金组织、世界银行、经合组织等多家国际机构上调了中国经济增速预期，中国仍将是全球经济增长的最大引擎。

坚持以制度建设推动改革发展成果更多更公平惠及全体人民——

“我们的医保卡可以在上海的医院直接刷卡结算，太方便了！”前不久，家住浙江舟山嵊泗县的沈先生陪同爱人在上海五官科医院完成白内障手术。

得益于长三角公共服务一体化中的跨省异地就医费用直接结算，长三角三省一市群众可以享受异地就医“同城服务”。

抓改革、促发展，归根到底就是为了让人民过上更好的日子。

党的十八大以来，把牢以人民为中心的价值取向，从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革：

推动城乡义务教育一体化发展，促进教育公平和质量提升；城乡统一的户口登记制度全面建立，户口迁移政策全面放开开放让人们人的活力充分迸发；应对人口老龄化挑战，加快健全养老服务体系；满足群众更多精神需求，新时代公共文化服务体系更加健全；为了蓝天碧水的新期待，生态文明体制改革向纵深推进……

既立足当前、又谋划长远，一系列既有针对性又有含金量的改革举措，将“人民至上”的理念固化为制度的保障，为民谋利、为民解忧，让人民群众切实感受到了改革带来的变化。

坚持以制度建设应对各种风险挑战，不断塑造中国竞争新优势——

一段时间以来，在地方财政收支运行持续面临压力的形势下，地方政府债务风险问题备受关注。

坚持“开前门”和“堵后门”并举，对地方政府债务实行限额管理，在多地开展全域无隐性债务试点，制定实施一揽子债方案……推动建立防范化解地方政府债务风险的制度体系，地方政府债务化解工作有序推进，风险总体可控。

习近平总书记指出：“发展环境越是严峻复杂，越要坚定不移深化改革，健全各方面制度，完善治理体系，促进制度建设和治理效能更好转化融合，善于运用制度优势应对风险挑战冲击。”

历史一次又一次证明，在风险挑战面前，“中国之制”的巨大优越性不断彰显，“中国之治”的强大生命力日益迸发：

面对国内外环境之变，提出“构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”，围绕构建新发展

格局谋划改革举措，为中国经济大循环提供制度支撑；

面对脱贫攻坚重任，实施东西部扶贫协作、五级书记抓扶贫等，打赢人类历史上规模最大的脱贫攻坚战；

面对突如其来的世纪疫情，充分发挥社会主义制度优势，统一指挥、全面部署、立体防控；

统筹发展和安全，聚焦公共卫生、生物、粮食、能源、网络、防灾减灾、社会治理等领域，补短板、堵漏洞、强弱项，主动作为……

全面深化改革从夯基垒台、立柱架梁到全面推进，积厚成势，再到系统集成、协同高效，各领域基础性制度框架基本确立，许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构，我国制度优势充分发挥，更好转化为国家治理效能。

不断为中国式现代化提供有力制度保障

一切伟大成就都是接续奋斗的结果，一切伟大事业都需要在继往开来中推进。

6月27日，中共中央政治局召开会议，研究进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题。会议强调，进一步全面深化改革的总目标是继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。

一以贯之的总目标，始终不变的初心使命。

习近平总书记深刻指出：“制度更加成熟更加定型是一个动态过程，治理能力现代化也是一个动态过程，不可能一蹴而就，也不可能一劳永逸。”

锚定总目标，紧扣推进中国式现代化这个主题——

推进中国式现代化是一项前无古人的开创性事业，还有许多未知领域，更加需要我们在实践中继续大胆探索、改革创新。

面对纷繁复杂的国际国内形势，面对新一轮科技革命和产业变革，面对人民群众新期待，必须拿出更大的勇气、更多的举措，坚决破除一切制约中国式现代化顺利推进的体制机制障碍，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，以显著制度优势、强大制度效能确保中国式现代化行稳致远。

锚定总目标，以推进制度建设为主线——

6月11日下午，中央全面深化改革委员会第五次会议召开。会议审议通过了《关于完善中国特色现代企业制度的意见》等多个改革文件。制度，是鲜明的主题词。

前进道路上，仍有很多改革任务亟待破题；

抓紧谋划新一轮财税体制改革，建立健全与中国式现代化相适应的现代财政制度；

深化收入分配、社会保障、医药卫生、养老服务等领域改革，更好解决群众的急难愁盼问题；

全面深化科技体制机制改革，充分激发创新创造活力……

“犯其至难而图其至远。”新征程上，坚持以制度建设为主线，加强顶层设计、总体谋划，破立并举、先立后破，筑牢根本制度，完善基本制度，创新重要制度，在破除各方面体制机制弊端、调整深层次利益格局上再突破一些难点。

“七一”前夕，中共中央政治局进行第十五次集体学习。

习近平总书记在主持学习时发表了重要讲话，对进一步健全全面从严治党体系作出部署，强调“要健全科学完备、有效管用的制度体系”。

在国家制度和国家治理体系中，党是决定整个系统运行的关键。必须坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导，保持以党的自我革命引领社会革命的高度自觉，把制度优势进一步转化为推进中国式现代化的强大力量。

党的二十届三中全会即将召开，新一轮全面深化改革的号角吹响——

到2035年，中国将全面建成高水平社会主义市场经济体制，中国特色社会主义制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化，基本实现社会主义现代化，为到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国奠定坚实基础。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，向着新的目标接力奋斗，进一步全面深化改革，风正扬帆、征途如虹。

新华社北京7月9日电(记者安蓓 高敬 申铖 王悦阳)

扫码阅读
专题文章

7月8日，武警湖南总队长沙支队官兵在湖南省岳阳市团洲垸钱团间堤装填搬运沙袋封堵管涌。 新华社发

7月5日下午，湖南岳阳市华容县团洲乡团北村团洲垸洞庭湖一线堤防发生决口，造成垸区被淹。

解放军和武警部队官兵、民兵闻令而动，全力以赴奋战在防汛救灾抢险一线。

迅速响应

7月5日下午，决口险情发生后，人民子弟兵紧急出动，迅速赶赴一线，成为防汛救灾抢险“尖刀班”。

16时许，岳阳市民兵应急营，华容县、君山区、岳阳楼区、岳阳县备勤民兵300余人携装备紧急出动。

华容县人武部保障科科长魏伟带领民兵应急分队的50名基干民兵，率先赶到现场，是投入抢险的第一支民兵分队。

决口后2小时，武警第二机动总队某支队百余名官兵，携带大型工程机械抵达现场，成为第一支投入抢险的现役救援力量。同时，岳阳楼区人武部政委黄柳清带领“张超民兵先锋连”突击排，携冲锋舟也抵达决口附近。

决口后约4小时，武警湖南总队前进指挥所率首批百余名官兵抵达现场，在二门闸南侧堤坝铺设14公里彩条布，用于保护堤坝。

在后方，湖南省军区成立了军地一体、双轨并行的联合应急指挥机构，统一协调抢险任务行动，与地方应急、水利、气象等部门实现信息共享。

灾情就是命令，时间就是生命。正在岳阳执行其他任务的武警湖南总队机动支队、长沙支队200余名官兵按照上级命令，迅速转换任务，也赶了过来。

决口还在持续扩大，人民子弟兵拉开了千里驰援的序幕。根据上级命令，南部战区陆军、空军7日连夜出动赶赴任务一线。8日凌晨，南部战区空军航空兵某旅兵分两路抵达任务地域，分成六个编组展开作业。

冲锋在前

危急关头，党员带头冲锋。党员骨干力量成为抗洪抢险的突击队。

7日凌晨，通向决口的公路上，满载石料的卡车、工程车辆排着“长龙”，蜿蜒3公里长，机械的轰鸣声响彻大堤。

作业面最前端，武警第二机动总队某支队一级上士、党员突击队员陈泽洋，正操作推土机将石料推进至决口处。

作业面仅能容下一辆卡车卸料，支队官兵实行了三班倒，24小时工作不停。“每一秒都很珍贵，争取早日合龙。”从6日中午上堤，参谋长张秦就一直坚持在这里指挥，眼睛里布满血丝。

在防汛救灾抢险一线，在灾情最严重、抢险最困难、群众最需要的地方，各级政工干部冲锋在前，以“时时放心不下”的责任感和极端认真负责的担当精神，投入防汛救灾抢险各项工作，全力以赴保障人民群众生命财产安全。

在二门闸堤坝附近，南部战区空军航空兵某旅警卫连政治指导员彭加伟作为行动组组长，手把手教连队战士装填沙袋。“大部分战士是第一次参加抗洪抢险，我们党员干部要带头干，带头教。”彭加伟说。

“只要心往一处想，劲往一处使，就没有战胜不了的困难。”“张超民兵先锋连”党员突击队队员杨彪是一名退役军人，服役期间曾参加过98抗洪。救灾抢险行动中，他多次申请执行急难险重任务。

岳阳军分区政治工作处主任徐国华在防汛救灾抢险前后方来回穿梭。这位从“杨根思连”所在部队走出来的政工干部，熟悉当地民情社情和交通状况，是协调军地的“多面手”。几天下来，他每天只能睡两三个小时。

攻坚克难

险情发生以后，长约14公里的钱团间堤从第二道防线变成了第一道防线，也成为保护钱粮湖垸群众的“生命线”。

解放军来了，老百姓心里就有了底。岳阳市君山区人武部政委吕金阶在入夜时分接到了一项紧急任务：天亮之前，在14公里的堤坝上，每隔1公里搭设一顶帐篷，为后续救援人员上堤提供保障条件。

堤上道路崎岖，最窄处只有两米多宽，堤上植被足有一人多高，武警部队官兵和民兵分工负责，武警湖南总队某大队大队长祝朝军带领突击队走在最前面开辟道路，50名基干民兵抬着帐篷跟进。

又是一个不眠之夜，军队救援力量在天亮之前按时完成指挥部下达的任务。

在六门闸三分队砂石储备点，平江县民兵应急连的60多名民兵连夜装填沙袋以备不测。

“我们6日21时到达点位开始连续作业，已经完成了装填2万个沙袋的任务。”副连长张辉雄说。张辉雄是一名退伍老兵，也是一名党员。受领此次任务前，他已经和民兵应急连战友在平江县抗洪一线战斗了近一个星期。

在君山、汨罗、平江等地防汛救灾抢险一线，到处都有迷彩身影。人民子弟兵成为防汛救灾抢险的压舱石。

8日夜，最后一车石料推入水中，团洲垸决口实现合龙。

决口合龙，并不意味着任务结束。任务官兵分工分段把守，担负起重点险段守护和机动抢险任务。

在钱团间堤三个重点险段，南部战区陆军某旅官兵发现多处浸水险情。代理指导员郑开放带领官兵半小时内开挖、加深4条导浸沟，有效防止散漫的进一步发展。

新华社湖南华容7月10日电(记者黎云 李秉宣 刘一诺)

黄岩岛“体检”结果：生机勃勃 健康发育

——专家解读《黄岩岛海域生态环境状况调查评估报告》

生态环境部10日举行《黄岩岛海域生态环境状况调查评估报告》媒体吹风会，与会专家就报告的相关情况进行了介绍。

2024年5月至6月，生态环境部华南环境科学研究所、生态环境部国家海洋环境监测中心、生态环境部珠江南海局监测与科研中心等单位成立专业化调查队，系统开展了黄岩岛海域生态环境状况现场调查，并联合广西大学广西南海珊瑚礁研究重点实验室、中国科学院南海海洋研究所资源与生态重点实验室等，对历年来的黄岩岛海域相关科考调查和研究成果、卫星遥感调查结果等进行综合分析评估。

生态环境部华南环境科学研究所副所长林奎介绍，这次现场调查是在总结历次调查研究成果基础上，对黄岩岛海域生态环境的第一次全面体检。

他表示，这次特别针对黄岩岛海域各环境介质中是否存在氧化物的残留开展了深入调查。调查结果表明，黄岩岛及周边海域海水、沉积物和鱼类体内均未检出氧化物。本次调查过程中，调查队员在全部航程和调查点位都没有发现使用氧化物毒鱼等非法捕捞活动。

“但同时我们也关注到，类似氧化物毒鱼等破坏性渔业活动对南海珊瑚礁生态系统可能仍然是一个潜在威胁。”他说，希望南海各周边国家的渔民都不要使用氧化物毒鱼，或者开展其他破坏性渔业活动，大家一起努力，共同保护好南海宝贵的海洋生物资源和敏感脆弱的珊瑚礁生态系统。

生态环境部华南环境科学研究所研究员杨静介绍，黄岩岛海域不仅生态环境状况好，而且继续呈现出向好发展的态势。海洋环境质量优，水质稳中向好。同时，珊瑚礁生态系统健康，发育态势良好。

她介绍，本次调查黄岩岛活珊瑚平均覆盖度为28.6%，较2015年有明显增长，造礁石珊瑚物种数量也是黄岩岛海域有调查记录以来最丰富的一次。同时，黄岩岛海域珊瑚幼体补充量充足，且通过卫星遥感调查发现，自2012年至今，黄岩岛

珊瑚礁的礁体面积呈增长趋势。黄岩岛海域的生物多样性丰富，礁栖鱼类、碎硬、伏状珊瑚藻、海葵等主要关键生态类群在本次调查中均有发现。

“黄岩岛海域整体是一个生机勃勃、健康发育的珊瑚礁生态系统，为各种海洋生物提供了重要的栖息和繁衍场所。”她说。

杨静说，与世界上著名的珊瑚礁——大堡礁相比，黄岩岛珊瑚礁的生态状况也可以相媲美。澳大利亚海洋科学研究所发布的2023年大堡礁活珊瑚平均覆盖度最高的北部、南部在35%左右，而本次黄岩岛东北部活珊瑚覆盖度高达37.1%。黄岩岛珊瑚礁生态系统在整个印度-太平洋珊瑚礁区系中具有重要的生态价值和科研价值。

广西大学广西南海珊瑚礁研究重点实验室教授余克服介绍，黄岩岛珊瑚礁面临的主要压力和威胁是全球变暖、海水温度升高所带来的热胁迫压力。

据他介绍，全球气候变暖、海水温度升高，引起了珊瑚白化和珊瑚礁生态系统的退化。现场调查和研究发现，今年4月以来，黄岩岛海域的礁体积效应比往年同期已有明显升高，今年黄岩岛珊瑚礁生态系统面临的热胁迫压力可能更大一些。因此，今年夏季黄岩岛珊瑚可能会出现热白化的风险。

余克服表示，从调查和研究的结果来看，黄岩岛的珊瑚练就了一身抵抗高温胁迫的“好本领”，具备了较好的热适应性。因此，专家认为，一定程度的海表温度升高和热累积效应，对黄岩岛海域造礁珊瑚的白化影响是有限的。

报告指出，自上世纪70年代以来，中国有关部门及科研机构长期在黄岩岛海域开展科考调查与研究，积累了丰富的现场调查数据资料和系列研究成果。

与会专家表示，黄岩岛是我国南海唯一的大洋型环礁，具有重要的生态价值和科研价值。科研工作者也将持续开展相关调查研究，为更好地保护黄岩岛海域生态环境提供有力科技支撑。

新华社北京7月10日电(记者高敬)



这是报告中展示的黄岩岛潟湖内生长的砗磲。 新华社发