

坚持以制度建设为主线

——武汉党员干部群众学习领会党的二十届三中全会精神之二

■长江日报记者高萌 常少华 余睿

制度是关系党和国家事业发展的根本性、全局性、稳定性、长期性问题。党的二十届三中全会提出了进一步全面深化改革的原则,其中之一是“坚持以制度建设为主线”。全会提出,坚持以制度建设为主线,加强顶层设计、总体谋划,破立并举、先立后破,筑牢根本制度,完善基本制度,创新重要制度。

全市党员干部认真学习、广泛讨论、深入交流,迅速掀起学习全会精神的热潮。大家表示,立足新时代新征程,进一步全面深化改革必须坚持以制度建设为主线,以“中国之制”成就“中国之治”,为强国建设、民族复兴伟业提供强有力的制度支撑。

制度建设分量更重,是新时代改革开放新的内涵和特点中很重要的一点

在领导推动全面深化改革的伟大历程中,以习近平同志为核心的党中央以巨大的政治勇气和智慧,深刻把握改革规律,总结改革开放宝贵经验,创造性提出全面深化改革新内涵和特点,是完善和中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。

新时代改革开放具有许多新的内涵和特点,其中很重要的一点就是制度建设分量更重。

制度稳则国家稳,制度强则国家强。在市人大常委会工作委员会主任戴丰善看来,中国特色社会主义制度更加完善是国家治理体系和治理能力现代化的内在要求,正可谓“经国序民,正其制度”。

“在习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引下,人民代表大会制度不断完善发展,充分彰显了国家根本政治制度的显著优势,巨大功效和强大生命力。”戴丰善表示,近年来,市人大常委会加强重点领域、新兴领域立法,制定了一批改革发展所需、人民群众所盼、武汉特色所在的法规。比如,制定推进科技创新中心建设条例,为武汉建设具有全国影响力的科技创新中心提供法治保障;在全国率先对托育服务进行专门立法,推动“幼能善育”;出台副省级城市首部住房租赁条例,健全超大城市住房租赁治理机制。

“改革与法治如同鸟之两翼、车之两轮。我们将认真学习贯彻党的二十届三中全会精神,坚持科学立法、民主立法、依法立法,不断提高立法质效,更好助力武汉改革发展。”戴丰善说。

党的二十届三中全会的一项重要成果,是审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》。

《决定》共提出300多项重要改革举措,都是涉及体制、机制、制度层面的内容,其中,有的是对过去改革举措的完善和提升,有的是根据实践需要和试点探索新提出的改革举措。

“这是一份指导新征程上进一步全面深化改革的纲领性文件,牢牢抓住了推进中国式现代化需要破解的重大体制机制问题谋划改革。”武汉市委党校经营教研部副主任杨艳军说。

杨艳军认为,进入新时代,改革也进入

了深水区,面对的更多是深层次体制机制问题,都是难啃的“硬骨头”,“这对改革顶层设计、总体谋划的要求更高,对改革的系统性、整体性、协同性要求更强,相应地制度建设分量也更重。”

“全面深化改革是一项复杂的系统工程,需要在全面系统研究问题、掌握基本规律的基础上加强顶层设计、总体谋划。它是一个动态过程,不是改弦易张,也不是另起炉灶,而是围绕进一步全面深化改革的总目标来推进,旨在破解深层次体制机制障碍,更好彰显中国特色社会主义制度优势。”杨艳军表示。

新时代以来,我们推动的改革是全方位、深层次、根本性的。”进一步全面深化改革是在法治轨道上进行的,重大改革于法有据、及时把改革成果上升为法律制度,各项改革举措在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在实际成效上相得益彰。”武汉市社科院区域经济研究所副研究员李率军说,40多年的改革实践表明,正是因为各项制度的不断健全完善,才有力保障了我国经济快速发展、社会大局稳定、人民安居乐业。

破立并举、先立后破,为中国式现代化提供有力制度保障

党的二十届三中全会上,习近平总书记就决定起草的有关情况向全会作说明时强调,面对新的形势和任务,必须进一步全面深化改革,继续完善各方面制度机制,固根基、扬优势、补短板、强弱项,不断把我国制度优势更好转化为国家治理效能。

《决定》对健全推动经济高质量发展体制机制、促进新质生产力发展作出部署。面对汽车产业的深刻变革,近年来,岚图汽车积极推动机制创新,释放企业活力。岚图汽车CEO卢放认为,汽车行业是国民经济的支柱产业,要通过深化改革,比如,进一步健全因地制宜发展新质生产力体制机制,加快推动转型升级和提质增效,实现高质量发展。

推动高质量发展,实体经济是坚实支撑,数字经济是重要驱动力。全会强调,要加快构建促进数字经济发展体制机制,建设和运营国家数据基础设施。

中国信通院教授级高级工程师,武汉市数字经济发展研究院副院长谭敏表示,武汉市数字经济发展研究院作为专业性智库机构,下一步将系统性地开展武汉市数字经济政策和战略规划研究,在人工智能、中小企业数字化转型、数字经济应用场景等方面持续发力,加快推进区域内建设具有竞争力的数字产业集群。

武汉大学经济与管理学院副院长罗知及时学习了全会公报和《决定》,她尤其关注到此次全会对非公有制的定位。

《决定》明确提出,完善民营企业参与国家重大项目建设长效机制,支持有能力的民营企业牵头承担国家重大技术攻关任务,向民营企业进一步开放国家重大科研基础设施。

“这意味着,未来民营企业也将承担‘国之重器’的责任,有望在战略性重大项目、重大攻关上成为重要贡献者。”罗知认为,在竞争性领域任民营企业发挥创造力,在关系国计民生领域让国有企业发挥“稳定器”作用,在高精尖领域鼓励民营企业积极参与,国有

企业与民营企业优势互补、分工合作,这将进一步激发高质量发展动力活力。

提供一整套更完备、更稳定、更管用的制度体系

2014年2月,习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻十八届三中全会精神全面深化改革专题研讨班开班式上发表重要讲话强调:“今天,摆在我们面前的一项重大历史任务,就是推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型,为党和国家事业发展、人民幸福安康、社会和谐稳定、国家长治久安提供一整套更完备、更稳定、更管用的制度体系。”

“市委社会工作部就是在改革中应运而生的,这就要求我们以改革创新精神,贯彻落实党的二十届三中全会《决定》,加强党对社会工作的全面领导,创新体制机制,强化制度保障,推进基层治理体系和治理能力现代化。”市委社会工作部研究室负责人田华纲说。

田华纲第一时间认真研读了全会公报和《决定》,倍感振奋。他表示,社会工作部必须在组织服务凝聚群众上改革创新,走好新时代党的群众路线,把人民群众的“金点子”转化为解决问题的“金钥匙”;在党建引领基层治理上改革创新,坚持和发展新时代“枫桥经验”,以共同缔造为载体推进基层治理体系和治理能力现代化;在扩大党在新兴领域的号召力凝聚力影响力上改革创新,聚焦增强党组织政治功能和组织功能,深化行业协会商会改革,以党建引领“两企三新”高质量发展。

显著的制度优势,强大的制度效能是确保中国式现代化行稳致远的关键法宝。

“以改革完善制度、以制度推进国家治理、以治理能力保障制度实施……回顾我国这些年改革工作,始终突出制度建设这条主线,国家治理体系和治理能力现代化水平不断提高。”青山区司法局组织宣传人事科负责人蔡颖君说。

“全会对‘完善中国特色社会主义法治体系’作出重要部署,就是要在更高水平上形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系和完善的党内法规体系。”蔡颖君表示,作为司法行政队伍的一员,要自觉以习近平法治思想为指导,深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,以“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风,积极推进行政执法监督制度体系,持续深化拓展行政复议体制改革,加快建设更高水平的现代公共法律服务体系,为新时代改革开放和法治建设作出更大贡献。

一切伟大成就都是接续奋斗的结果,一切伟大事业都需要在继往开来中推进。

“党的二十届三中全会绘就了气势恢宏又清晰具体的改革画卷。进一步全面深化改革推动各方面制度的更加成熟更加定型,将有效打通束缚新质生产力的堵点卡点,有力支撑高质量发展和中国式现代化建设。”武汉台资企业协会会长萧永瑞认为,对广大台商台胞而言,亲身经历了祖国大陆40多年改革开放的伟大历程,更加坚定了扎根大陆发展的信心,将抢抓发展机遇,共同携手壮大中华民族经济、增进同胞福祉,共同开创民族复兴的光明前景。

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》明确指出,总结和运用改革开放特别是新时代全面深化改革的宝贵经验,贯彻守正创新原则;坚持守正创新,坚持中国特色社会主义不动摇,紧跟时代步伐,顺应实践发展,突出问题导向,在新的起点上推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新。守正创新原则实际上指明了面向2035年基本实现现代化目标的进一步全面深化改革的路径和方法。

坚持守正创新是进一步全面深化改革的本质要求

守正创新是中国共产党人推动实践和理论创新的重要方法和经验总结,是习近平新时代中国特色社会主义思想世界观和方法论的重要内容,是进一步全面深化改革的本质要求。

坚持守正创新体现了马克思主义认识论与实践论的辩证统一,真理论与价值论的有机结合,只有坚持守正创新,才能使马克思主义永葆生机与活力。从中国共产党103年壮阔的历史发展中可以看出,马克思主义中国化时代化不断实现飞跃的过程实际上就是一个不断守正创新的过程。

坚持守正创新是对中国共产党百年奋斗成功经验特别是新时代十年伟大变革的深刻总结,集中体现了习近平新时代中国特色社会主义思想对马克思主义世界观和方法论的原创性贡献。这一贡献很大程度上来自于对全面深化改革实践的科学总结。习近平总书记一直把守正创新作为新征程全面深化改革的基本方法和重大原则。2023年4月21日,习近平总书记在二十届中央全面深化改革委员会第一次会议上提出,“实现新时代新征程的目标任务,要把全面深化改革作为推进中国式现代化的根本动力,作为稳大局、应变局、开新局的重要抓手,作为稳大局、应变局、开新局的重要抓手,在新征程上谱写改革开放新篇章”。全面深化改革要牢牢把握方向,全面深化改革是有方向、有立场、有目标、有原则的,“问题的实质是改什么、不改什么,有些不能改的,再过多长时间也是不改”。我们推进改革,是为了推动党和人民事业更好发展,为实现中国式现代化提供澎湃动力,而不是为了迎合某些人的“掌声”和赞许声,更不是生搬硬套西方的理论观点,把我们改向西方的道路。全面深化改革一定要有自我革新的勇气和胸怀,有自我革命的精神与胆魄,跳出条条框框限制,跳出陈规陋习的束缚,克服部门利益和局部利益的掣肘,以历史主动精神寻找出新的改革之路、改革之法。

守正就要坚持好新时代四项“根本的东西”

2024年5月23日,习近平总书记在主持召开企业和专家座谈会并发表重要讲话时强调:改革无论怎么改,坚持党的全面领导、坚持马克思主义、坚持中国特色社会主义道路、坚持人民民主专政等根本的东西绝对不能动摇。这四项根本的东西是对四项基本原则的坚持和运用,更是丰富和发展。

党的十八大以来,在全面深化改革进程中,我们始终强调改革的领导权问题,改革的方向问题,改革的性质问题、改革的目标问题,不仅坚守了四项基本原则,而且发展了这些原则。推进全面深化改革,根本是坚持党的全面领导。推进改革,仅仅一般性要求坚持党的领导是不够的,必须是坚持党的全面领导。只有坚持党的全面领导,才能够在研究和思考全面深化改革问题时,科学认识改革的本质要求和内在规律,把握全面深化改革的重大关系,凝聚起最大改革共识,从而卓有成效地把全面深化改革事业推向前进。

推进进一步全面深化改革,灵魂是马克思主义。进入新时代,我们特别强调用马克思主义世界观和方法论,特别是辩证唯物主义和历史唯物主义的世界观

守正创新是进一步全面深化改革的路径和方法

中国社会科学院马克思主义研究院院长、研究员辛向阳：

守正创新是进一步全面深化改革的本质要求,是推进中国式现代化的根本动力,是推进新时代新征程全面深化改革的基本方法和重大原则。

推进理论创新,就是要把各方面的改革举措在实际中得到充分落实,要用基于继承、扬弃基础上的首创精神解决硬骨头问题、险难问题、两难抉择问题、利益集团问题等,使改革解决的问题始终处于改革生成的问题,用改革方法解决改革的问题。

推进制度创新,就是要进一步完善包括根本制度、基本制度、重要制度在内的中国特色社会主义制度体系,既要完善每一个领域的制度,又要使制度形成集成效应;要创新制度执行的方式方法,使制度发挥出其最大效能。

推进文化创新,就要激发中华文明具有的突出的创新性,在新的时代基础上有更系统全面自觉能动的创新;中华文明是革故鼎新、辉光日新的文明,这从根本上决定了中华民族守正不守旧、尊古不复古的进取精神,决定了中华民族不惧新挑战、勇于接受新事物的无畏品格。

还要推进科技创新,通过科技创新,以关键共性技术、现代工程技术、颠覆性技术和前沿引领技术催生新产业、新模式、新动能,形成新质生产力,为进一步全面深化改革探索出新路径。

和方法论、马克思主义政治经济学的基本原理和方法论来推进改革,从而形成了全面深化改革总目标,让市场在配置资源中发挥决定性作用、新发展理念等重要论断,提出了诸如改革的系统性、整体性、协同性以及顶层设计和摸着石头过河等推进改革的重要方法。

推进进一步全面深化改革,关键是道路问题。道路走偏了,走歪了,就会一事无成。中国的改革是从坚持社会主义道路开始的,在历史进程中,我们探索出了中国特色社会主义道路。我们既不走封闭僵化的老路,也不走改旗易帜的邪路。中国特色社会主义是实现中华民族伟大复兴的必由之路,也是全面深化改革取得成功的必由之路。推进全面深化改革,目的是巩固人民民主专政。我国的国体是工人阶级领导的人民民主专政的社会主义国家,进一步全面深化改革的总目标是继续完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化,这其中就包含着对人民民主专政的坚持与巩固。无论是完善和发展中国特色社会主义制度,还是推进国家治理体系和治理能力现代化,都是要强化人民民主专政,而不是削弱甚至放弃。

创新就是要该改的、能改的改好、改到位

进一步全面深化改革坚持创新就要突出问题导向。要增强问题意识,聚焦实践遇到的新问题,改革发展稳定存在的深层次问题、人民群众急难愁盼问题、国际变局中的重大问题、党的建设面临的突出问题,不断提出真正解决问题的新理念新思路新办法。所谓问题意识就是一种对存在问题的自觉能动的认识和把握,就是有一种自觉能动地从问题出发办事做工作的态度。主要包括两点:问题观念,就是时时刻刻在思考全面深化改革中存在着什么样需要解决的重大问题;问题思维,就是时时刻刻在思考面向未来改革发展稳定中我们会遇到的难题是什么。坚持问题导向就要寻求解决问题的方法,所谓问题导向的办法就是从问题自身中去找解决问题的办法。要善于把握问题的关键和实质,也就是把复杂问题简单化、明了化,把问题分类,在分类中找出最重要的问题。

进一步全面深化改革坚持创新就要大力推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新和其他各方面创新。推进理论创新首要的就是推进习近平新时代中国特色社会主义思想的丰富与发展,特别是关于全面深化改革理论的丰富与发展,使之在改革实践中发挥出更大的指南作用;另外一个方面就是推进整个哲学社会科学领域对于全面深化改革研究的深化,用于解决改革实践的困惑,同时让哲学社会科学呈现出更加繁荣的局面。

推进实践创新,就是要使各方面的改革举措在实际中得到充分落实,要用基于继承、扬弃基础上的首创精神解决硬骨头问题、险难问题、两难抉择问题、利益集团问题等,使改革解决的问题始终处于改革生成的问题,用改革方法解决改革的问题。

推进制度创新,就是要进一步完善包括根本制度、基本制度、重要制度在内的中国特色社会主义制度体系,既要完善每一个领域的制度,又要使制度形成集成效应;

要创新制度执行的方式方法,使制度发挥出其最大效能。

推进文化创新,就要激发中华文明具有的突出的创新性,在新的时代基础上有更系统全面自觉能动的创新;中华文明是革故鼎新、辉光日新的文明,这从根本上决定了中华民族守正不守旧、尊古不复古的进取精神,决定了中华民族不惧新挑战、勇于接受新事物的无畏品格。

还要推进科技创新,通过科技创新,以关键共性技术、现代工程技术、颠覆性技术和前沿引领技术催生新产业、新模式、新动能,形成新质生产力,为进一步全面深化改革探索出新路径。

长江日报记者鲁珊 整理

学习与实践 XUEXI YU SHIJIAN 中文社会科学引文索引(CSSCI)来源期刊 全国中文核心期刊 Rccse 中国核心学术期刊 2024年第7期目录		马克思主义理论与实践 中国式现代化话语体系的出场语境、在场样态与立场自觉刘明松 王 倩 3 包容性法治:中国共产党自我革命的法治特征及效能提升 曾钰诚 冯 霞 11 数字社会 “流量”作为一种技术环境:中立逻辑与本土实践王建磊 21 智能官僚主义的产生逻辑及治理建议宋国恺 陈奕霖 29 基层善治 党的组织力何以助推乡村共同富裕? 杨晓婷 倪国华 39 ——基于“情景-主体-策略-制度”的解释框架		组织化平台:乡镇工作专班的运行逻辑 ——以武汉市A街道为例周 展 孟庆波 50 政治与法律 政治思想研究的时空坐标及其可能转换 郭台辉 魏德伟 62 ——基于三种方法论进路的比较 段 凡 王新博 73 党的组织法规制度法典化:规范渊源、价值功能与实践路径 张品良 付 昱 83 听“歌”识理:红色歌谣的听觉叙事(1927—1937) 谢 地 武晓岚 94 经 济 以健康公平推进共同富裕		数字融通与优化配置:促进新质生产力发展的数字金融法治建构黄尹旭 杨 竹 张 超 104 文化与传播 农耕文明传承与乡村现代文化建设孙大鹏 115 反向驯化、符号劳动与媒介依存症:数字游戏世界中的玩家主体性悖论李俊欣 124 “语言匮乏”:超语转向下的语言治理 罗璟昕 133
---	--	--	--	--	--	--



扫码关注
“学习与实践杂志”

持续整治非法改装行为

对外卖配送电动自行车加强安全监管

近日,从即时配送平台企业落实电动自行车安全隐患全链条专项治理行政指导会议上获悉,武汉市着力加强即时配送平台电动自行车行业的安全监管工作,要求各即时配送平台企业进一步强化对配送人员使用电动自行车的管理措施。

此次行政指导会议由市市场监管局、公安交管局、商务局、邮政管理局联合召开。会议强调,“平台及电商企业积极开展自查自纠,切实抓好、抓实电动自行车安全隐患全链条整治行动,确保治理成效显著。”各部门结合各自职责对即时配送平台企业提出具体要求,督促企业不断完善管理制度,切实履行好主体责任。

为深入贯彻国家、省、市关于电动自行车安全隐患全链条整治的工作要求,会议指出,即时配送平台企业需规范线上经营行为,全面履行平台企业的法定责任。企业应采取自动检索技术和屏蔽删除措施,清理非法改装广告信息,严禁发布“解除认证协议”“解除限速”“增容”等相关信息,严禁销售未依法经过强制性产品认证的电动自行车、蓄电池和充电器等产品。在电动自行车相关商品的销售页面,企业应明示“禁止非法改装”的内容,引导消费者自觉抵制非法改装产品,确保整治工作得到有效落实。

会议进一步强调,即时配送平台企业应严格落实配送人员对车辆的管理责任,督促并引导配送人员增强安全行车的

的责任意识。企业应对新上岗员工进行交通安全教育,确保员工具备一定的安全意识后方可上岗。此外,企业应科学设定骑手的工作时间和工作量,合理规划配送片区,优化配送线路和时间限制,并发挥骑手的示范作用,营造文明出行的良好氛围。

会上,美团、饿了么、京东等即时配送平台企业的相关负责人分别汇报企业开展电动自行车安全隐患全链条专项整治工作的进展情况,并表示将严格遵守国家法律法规,认真开展自查自纠。

据悉,下一步,武汉市多部门将持续加大对即时配送企业电动自行车的安全监管力度,全力消除安全隐患。

(文:唐煜 黄章红)

为保障三伏天电梯安全运行,近日,武汉市市场监督管理局发布电梯安全防范提醒,分别对电梯使用单位、电梯维保单位提出了电梯安全防范要求。

“三伏天,电梯也会出现‘中暑’现象。电梯机房温度过高易导致电梯保护性故障停梯,因此要注意防暑降温。”武汉市市场监督管理局提醒电梯使用单位,密切关注气象部门的预报预警,及时开启电梯机房的通风降温设施,做好机房降温应对措施。同时,使用单位应加强日常巡查,增加检查频次,排查并消除安全隐患。安排24小时值守,确保救援电话畅通,如接到乘客被困电梯报警要第一

时间组织电梯维保单位开展救援。“电梯使用单位应当组织开展应急演练,提高突发事件的应对能力,确保市民用电梯安全。”

电梯维保单位方面,武汉市市场监管局提醒,维保单位应协助电梯使用单位制定并完善高温天气下电梯困人应急预案,配备应急救援设施设备,确保24小时值班电话通畅。“天气炎热,作业人员维保工作十分辛苦,需要做好防暑降温、防触电等安全措施,严格遵守安全操作规程,确保作业安全。”市场监管部门提醒电梯维保单位,在高温天气中,加强对电梯供电系统、机械部件、电气元件和安全保护装置的检查维护,发

现电梯安全隐患应及时告知电梯使用单位,及时排除安全隐患,确保电梯安全平稳运行。

同时,武汉市市场监督管理局提醒广大市民,如遇故障或异常情况被困电梯,要注意保持镇静,使用轿厢内报警装置、警铃按钮、电话等通信设备,及时与电梯值班人员联络,或拨打963333电梯应急救援电话,耐心等待救援人员的到来。不要擅自行动,不要强行手扒轿门或企图出轿厢自救,以免发生事故。被困乘客若有受伤或身体不适等情况,应及时告知救援人员,必要时拨打120急救电话求助。

(文:刘颖 唐煜)