

# “制度型治理”是整治形式主义的治本之策

□祝捷

近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《整治形式主义为基层减负若干规定》(以下简称《若干规定》),这是我们党内首次制定以为基层减负为主要功能的党内法规。

党的二十届三中全会对持续深化整治形式主义为基层减负作出部署,明确提出“健全为基层减负长效机制”的重大改革举措。《若干规定》即是贯彻落实党的二十届三中全会精神和习近平总书记关于整治形式主义为基层减负重要指示精神,体现了以制度建设为主线的改革精神,释放了久久为功整治形式主义为基层减负的鲜明信号,是不断提升整治形式主义效能的重大举措。

## “八项规定改变中国” 为制度型治理提供成功经验

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把制度建设作为推进全面从严治党的重要方式,把“以制度建设为主线”作为进一步全面深化改革的六项原则之一,不断推进党的制度建设改革,形成了比较完善的党内法规体系,为全面从严治党奠定了制度基础。

加强作风建设特别是整治形式主义官僚主义,是新时代党的制度建设的重点之一。党的十八大以来,党中央以制定和贯彻落实中央八项规定开题破局,以制度建设带动党风政风和社会风气大转变,中央八项规定成为我们党新时代徒木立信之举,“八项规定改变中国”深入党心人心。八项规定的成功经验表明,制度建设在党的作风建设中能够发挥不可替代的作用,推动作风建设从运动型、政策型推动向制度型治理是解决形式主义官僚主义顽疾的治本之策。

形式主义官僚主义是作风建设的大敌,党中央一以贯之下大力气整治,取得了一系列良好效果,也积累形成了一系列好经验好做法。但是,形式主义官僚主义顽疾依然没有完全根除,基层负担过重的局面依然需要持续整治,不仅需要在整

治力度上不断发力、久久为功,更要建立长效机制。《若干规定》是建立为基层减负长效机制的有益尝试和宝贵成果,把党中央重大决策部署和实践中积累形成的好经验好做法及时制定为制度规范和纪律规范,发挥制度固根本、稳预期、利长远的保障作用,发挥制度和纪律的刚性约束作用,把整治形式主义为基层减负常态化长效化。《若干规定》作为我们党首次以为基层减负为主要功能的党内法规,必将形成类似于“八项规定改变中国”的政治效果、制度效果、治理效果,形成为基层减负长期有效的铁规矩、硬杠杠。

## 直击基层减负痛点难点

基层是落实党中央重大决策部署的“最后一公里”,也是人民群众感知党中央各项政策的“最先一公里”。基层稳则国家稳,基层强则国家强,基层治理体系和治理能力现代化是国家治理体系和治理能力现代化的前提和基础。

形式主义官僚主义对基层的影响尤为恶劣。一是形式主义官僚主义侵蚀了基层作风,导致主观主义、功利主义、唯考核唯指标之风日盛,政绩观群众观错位。二是形式主义官僚主义涣散了基层战斗力,各类考核指标繁琐复杂,各类评比创建活动过多过滥,各种上级借调随意为之,基层力量和干部精力被严重损耗和占用。三是形式主义官僚主义导致基层问责泛滥,本应是作为底线手段的系统性、整体性、稳定性设计和安排,在制度层面形成有利于打持久战的条件,避免政策落实的“一阵风”现象,更要防止整治形式主义为基层减负异化为另一种形式主义和另一种给基层加负。

《若干规定》从内容上看,一个鲜明特征是坚持问题导向,从源头上寻找原因和破解之道,抓住主要矛盾和矛盾的主要方面,聚力破解基层干部和人民群众反映强烈甚至是深恶痛绝的形式主义官僚主义老问题新情况,直击基层减负难点痛点。一是针对考核体系设计繁琐,指标过多过细的问题,《若干规定》明确作出“考核应当化繁为

简,不搞‘千分制’”的规定,要求切实优化精简考核体系、指标和方式,改变唯考核唯指标等错位政绩观,把基层干部从繁琐的考核中解脱出来,腾出精力更好地致力于基层治理和民生保障。二是针对违规借调干部等问题,《若干规定》明确“上级机关、单位原则上不得从县及以下单位借调干部”,同时严控向市级以上借调干部,避免上级机关、单位过多过滥干扰基层工作。三是针对创建示范和达标活动过多过滥的问题,《若干规定》明确要求精简种类数量、注重创建示范实效,在基层不搞达标活动等。四是针对基层事权不清、责任不清以及由此导致的问责泛化问题,《若干规定》明确要求规范明晰基层权责,建立健全职责清单,完善清单外事项准入制度、规范工作机制等。《若干规定》的各项举措和制度安排,可以说是面对基层减负难点痛点问题动真格、敢碰硬、有实招。

## 以系统观念打出制度“组合拳”

基层负担过重是形式主义官僚主义在基层的主要体现形式。基层负担过重的原因是多方面的,有思想观念的原因,有制度体制机制的原因,有执行落实的原因,整治形式主义、为基层减负也必须坚持系统观念,以系统集成的思维强化综合治理、源头治理、依法治理。同时,要深刻认识到形式主义官僚主义的长期性和顽固性,因而要强化对制度的系统性、整体性、稳定性设计和安排,在制度层面形成有利于打持久战的条件,避免政策落实的“一阵风”现象,更要防止整治形式主义为基层减负异化为另一种形式主义和另一种给基层加负。

《若干规定》既着眼当下整治形式主义为基层减负的紧迫任务,又谋划治标和治本相结合的长远之策,打出了制度“组合拳”。

在思想观念上,《若干规定》坚持“立”和“破”相结合。在“立”的方面,全面贯彻落实习近平总书记关于力戒形式主义官僚主义、为基层减负的重要论述和指示批示精神,确定当前和今后一

个时期为基层减负工作的前进方向和制度遵循。在“破”的方面,打破一些地方和部门的传统思维、路径依赖,明确要求“不搞‘繁琐哲学’”,从思想观念的根源上破除形式主义官僚主义,清除基层负担过重的思想痼疾。在制度体制机制设计方面,《若干规定》建立覆盖文件制发、具体工作、权责安排全过程的制度体系。在文件制发上,注重从源头上整治形式主义,建立“与基层减负一致性评估”机制,要求地方和部门制定文件应当进行与为基层减负一致性评估,避免出现不符合整治形式主义为基层减负要求的文件出台。在具体工作中,针对基层反映强烈的文件会议、考核指标、创建示范、借调干部等方面的问题,精准发力,分门别类提出要求,建立制度、优化体制机制。在权责安排中,优化细化清单制度,明确要求加强清单动态管理,推动责权一致、责能一致,坚决防止部门以考核为名向基层转嫁责任。在贯彻落实方面,注重制度的可执行性,增强制度效果的表现度,强化责任担当,要求各地方各部门完善配套机制,细化要求、明晰流程、厘清责任,压实制度的执行责任,通过有效执行把《若干规定》的制度优势切实转化为基层减负的治理效能。《若干规定》的各项制度同之前印发的《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》以及其他党内法规相衔接,成为整治形式主义为基层减负的重要制度武器。

当前,全党正在全面贯彻落实党的二十届三中全会精神,党中央出台的《若干规定》,切实整治形式主义为基层减负,体现了以习近平同志为核心的党中央整治形式主义官僚主义、释放基层治理活力的坚强决心和坚定信心,是坚持以制度建设为主线的改革原则在推进党的建设制度改革领域的生动体现。贯彻落实《若干规定》要同贯彻落实党的二十届三中全会精神结合起来,以基层治理活力的集中释放为进一步全面深化改革汇聚起澎湃力量。

(作者系武汉大学党内法规研究中心副主任、教授、博士生导师)

习近平总书记深刻指出“为了人民而改革,改革才有意义;依靠人民而改革,改革才有动力”,强调“抓改革、促发展,归根到底就是为了让人民过上更好的日子”。这些重要论断,体现了我们党的根本宗旨,彰显了全面深化改革的价值取向。

始终坚持人民利益至上。改革开放以来,我们党始终把人民群众的利益放在首位,把保障和改善民生作为改革的重要任务。增进人民福祉既是改革的逻辑起点,也始终贯穿改革的全过程。特别是党的十八大以来,改革顺应人民群众对美好生活的向往,从群众最期盼的事情做起,从群众最不满意的地方改起,解决了一批群众的急难愁盼问题,充分展示出改革方案的含金量,人民群众有更多获得感。新时代我国社会主要矛盾发生深刻变化,人民对美好生活需求呈现多层次多方面的特点。一方面,从人民利益出发谋划改革思路、制定改革举措,做到“老百姓关心什么、期盼什么,改革就要抓住什么、推进什么”;另一方面,站在人民立场系统把握群众的整体利益、根本利益和长远利益,注重从老百姓所想所盼所虑中找准改革的发力点和突破口,把制度优势转化为民生改善的实际效能。

始终坚持人民主体地位。改革开放是一场人民广泛参与的深刻变革,正是在一次次广聚民智、问计于民中,改革才找到破题之策、获得前进动力。正如习近平总书记所指出的:“改革开放在认识和实践上的每一次突破和深化,改革开放中每一个新生事物的产生和发展,改革开放每一个领域和环节经验的创造和积累,无不来自亿万人民的智慧和实践。”在新征程上进一步全面深化改革,要走好新时代党的群众路线,尊重人民群众的主体地位和首创精神,真正使改革开放事业深深扎根于人民群众之中,夯实改革的群众基础。具体来说,既要不断汇集民意民智,及时总结推广人民群众创造的新鲜经验,为进一步全面深化改革开放持续注入强劲动力;还要健全听取民意、吸纳民智的工作机制,抓住涉及百姓切身利益的突出问题加以解决。

始终坚持人民满意标尺。以什么来作为衡量改革成敗得失的标尺,实质上是一个改革对谁负责、让谁满意的问题。中国共产党始终代表最广大人民群众根本利益,这就必然要求我们所做的一切工作必须要由人民群众来评判和检验。坚持以人民为中心就要把改革的最终成效都体现在解决群众急难愁盼问题上,始终坚持人民满意标尺,以人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为根本标准。正如习近平总书记所指出的:“要把改革举措放到实践中去检验,让基层来评判,让群众来打分,看改革是否促进了经济社会发展,是否促进社会公平正义,是否给人民群众带来获得感。”要探索开展改革成果评估,建立科学的评价反馈机制,特别是对于重大改革尤其是涉及人民群众切身利益的改革决策,要建立科学的改革跟踪落实机制和评价反馈机制,既让人民群众感受到实实在在的改革成效,又为进一步全面深化改革提供科学依据。

(作者单位:中共武汉市委党校)

## 体育是一个国家 精神风貌的整体象征

□田源

在不久前结束的巴黎奥运会上,中国体育代表团以卓越表现摘得40枚金牌、27枚银牌及24枚铜牌,共计91枚奖牌,这一辉煌成就刷新了我们国家参加夏季奥运会以来在境外参赛的最佳战绩。8月20日,习近平总书记在亲切接见第33届夏季奥林匹克运动会中国体育代表团全体成员时指出,中国体育代表团的优异成绩,将中华体育精神和奥林匹克精神发扬光大,让中华民族精神和时代精神交相辉映,生动诠释了新时代中国精神。

体育承载着国家强盛、民族振兴的梦想。毛泽东同志曾在《论体育之精神》中说:“欲文明其精神,先自野蛮其体魄;苟野蛮其体魄矣,则文明之精神随之。”生动诠释了精神与体质之间的内在关联。体育关乎国运,一个国家的体育成绩既是一个国家人民精神风貌的整体象征,也是一个民族自信力的有力映射。

强国必先强体,体育强则中国强。体质关乎个体,对个体而言,身体是革命的本钱,强健的体质是个体从事一切社会活动的必要基础。体质亦关乎集体,对国家而言,强健的体魄更是代表了一个民族的精气神。

强体激发自信,体育带来民族自信。近代以来所经受的屈辱历史,使国人一度被冠以“东亚病夫”的污名,强健的体质成为维系民族尊严的重要标志。建国后,一次次重大体育比赛成为国人民族自信与自豪感的重要时刻。1981年,中国女排的夺冠向世界证明“中国人能行”,而“学习女排,振兴中华”这一口号成为那个时代鼓舞

亿万中国人为民族崛起奋斗的最强音;2004年的雅典奥运会,亚洲飞人刘翔打破了男子110跨栏的奥运纪录,向全世界证明黄种人也可以跑得更快;本届巴黎奥运会上,潘展乐打破了100米自由泳比赛的世界纪录,极大增强了民族自信心;郑钦文网球女单夺冠,击破了欧美选手在该级别赛事的长期垄断,更向全世界展现了中国新一代年轻人的精神面貌。体育精神代表了一个国家的民族精神,中国运动健儿在体育场上的胜利使得无数中华儿女增强了民族自信,提升了民族认同感与凝聚力。

这一届奥运健儿普遍阳光、快乐,能从更好的心态上去看待比赛,一个深层原因就是这一代青年人,已是平视世界的一代,自信开放的心理强大,体育才是真正强大。

体育,这一传统上被视为增强体质、促进健康的“身体教育”概念,如今已深刻融入国家发展的血脉之中,成为推动社会全面进步、激发民族自豪情感、展现国家良好形象不可或缺的重要力量。体育的发展,也是一个国家经济发展的重要标志之一。国力强盛,则体育事业兴旺发达。体育成就是中国式现代化建设成就的一个缩影,充分彰显了新时代的中国力量。

体育强则中国强,国运兴则体育兴。强国强体,亦能更加自信。新时代新征程,我们应树立强有力民族自信,弘扬中华体育精神,为实现中华民族伟大复兴凝聚起强大的精神力量。

(作者为浙江大学马克思主义学院博士研究生)

## 体育根本目的 是增强人民体质

□秦铭

8月20日,习近平总书记在亲切接见了第33届夏季奥林匹克运动会中国体育代表团全体成员时强调:“中国体育代表团的优异成绩,既是我国体育事业发展进步的集中体现,也是中国式现代化建设成就的一个缩影,充分彰显了新时代中国力量。”

当前的中国,正大踏步走在社会主义现代化强国的康庄大道上。现代化对竞技体育的促进作用显而易见。近年来,我国能够成为世界体育大国、奥运强国,在许多非传统优势项目上有了令人惊喜的突破,最根本的原因还是综合国力不断增强,运动员的体育竞技训练有了先进的科技支撑和坚实的物质保障。同时,人们生活水平普遍提高,群众体育基础有了很大提升,各个领域的拔尖人才也就有了脱颖而出的机会。

强国必先强民,强民必强体,这是简单而朴素的道理。习近平总书记指出,“现代化最重要的指标还是人民健康,这是人民幸福生活的基础。”党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央将全民健身上升为国家战略,广泛开展全民健身活动,推动全民健身和全民健康深度融合,让更多中国人身体壮起来、精神强起来。自2009年确立全民健身日以来,“运动是良医”深入人心。目前,我国人均预期寿命提高到78.2岁,居民主要健康指标居于中高收入国家前列。

建设体育强国,是中国式现代化的题中应有之义。在中华民族追求现代化的百年奋斗历程中,中国人的体质曾一度是难以忘怀的痛

点。百多年前,“东亚病夫”的侮辱性称呼如紧箍咒一般戴在中国人的头上,压得人喘不过气来。当年严复就曾写道:“盖一国之事,同于人身。今夫人身,逸则弱,劳则强者,固常理也。然使病夫焉,日从事于超距贏越之间,以是求强,则有速其死而已矣。今之中国,非犹是病夫也耶?”

我们党深刻意识到体育之于国家兴亡和民族复兴的重要作用。新中国成立后,毛泽东同志“发展体育运动,增强人民体质”的题词,让竞技体育和全民健身同时获得快速发展。从容国团获得第一个世界冠军,到陈镜开打破第一个世界纪录,从罗致焕为中国夺得第一个冰雪项目世界冠军,到王富洲等人实现人类历史上首次从北坡登顶珠峰的壮举,一次次向世界发出了中国声音,一举摘掉了“东亚病夫”的帽子。

体育的根本目的是为了增强人民体质。北京奥运会后,全民健身得到爆发性的发展。新时代以来,全民健身成为国家战略之后,我国经常参加体育锻炼的人数超过了4亿人,占比达到35%,城乡居民达到《国民体质测定标准》合格以上的人数比例达90%以上,如今,全民健身的火热激情席卷大江南北。马拉松赛一票难求,三亿人上冰雪……全民健身火爆的背后,是全民体质的增强,人们拥有了更强健的体魄、更健康的生活方式。“体育强则中国强,国运兴则体育兴”,建设体育强国,归根结底是为了实现中华民族伟大复兴的中国梦。

(作者为吉林大学马克思主义学院博士研究生)

讲文明 树新风  
长江日报公益广告

## 社会主义核心价值观

富强 民主  
文明 和谐

自由 平等  
公正 法治

爱国 敬业  
诚信 友善