

# 为严肃稳妥处置不合格党员提供制度保证

## ——中央组织部负责人就《中国共产党不合格党员组织处置办法》答记者问

近日，中共中央办公厅印发了《中国共产党不合格党员组织处置办法》(以下简称《办法》)。日前，中央组织部负责人就《办法》制定和贯彻执行等问题回答了记者提问。

问:请介绍一下制定《办法》的背景和意义。

答:党员是党的肌体的细胞。党的先进性和纯洁性要靠千千万万党员的先进性和纯洁性来体现。党的二十大报告提出,严肃稳妥处置不合格党员,保持党员队伍先进性和纯洁性。为贯彻落实党的二十大决策部署,中央组织部在总结实践经验、深入调查研究、广泛征求意见的基础上,研究起草了《办法》稿。《办法》是一部专门就不合格党员组织处置作出规定的党内法规,对于贯彻全面从严治党战略方针,坚定不移推进党的自我革命,建设信念坚定、政治可靠、结构合理、素质优良、纪律严明、作用突出的党员队伍,不断增强党的生机和活力,具有重要意义。

问:请介绍一下《办法》的总体考虑和主要内容是什么?

答:制定《办法》主要有4个方面考虑:一是以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习领会习近平总书记关于党的建设重要思想。二是以党章为根本遵循,把握组织处置工作定位,规定组织处置方式,界定组织处置适用情形,对党章关于党员标准、组织处置的规定要求进一步具体化。三是坚持问题导向,针对组织处置概念不明确,涉及党员领导干部、流动党员等相关规定不完备等问题,从法规层面加以完善,确立为制度规范。四是坚持立足教育、转化提高,坚持客观公正、慎重稳妥,区分主观原因和客观原因、一时表现和一贯表现,明确组织处置政策界限。

《办法》共27条,主要包括4方面内容:一是对组织处置的总体要求、概念和方式、原则等作了规定;二是规定了限期改正、劝其退党和除名的适用情形,细化处置程序及后续事项;三是对可以不予处置的情形、合并处置等应把握的政策要求作出规定;四是规定了组织处置的工作责任、工作纪律等。

问:《办法》对组织处置的概念和方式作了明确规定,请介绍一下有哪些主要考虑?

答:组织处置是加强党员教育管理监督的一项重要举措,在一些法规文件中都有体现,但一直未对概念作出完整的界定。2014年8月,中央组织部、中央党的群众路线教育实践活动领导小组印发《关于做好处置不合格党员工作的通知》,第一次明确了不合格党员认定标准,规定了组织处置的程序步骤。2019年5月,党中央印发《中国共产党党员教育管理工作条例》,对党员监督和组织处置作出规定,规定了限期改正、除

名处置的具体情形。《办法》认真总结组织处置工作实践经验,与有关党内法规搞好衔接,规定组织处置是指党组织根据党章和有关党内法规规定,依据党员组织关系隶属或者干部管理权限,对缺乏革命意志、不履行党员义务、不符合党员条件甚至丧失党员条件的党员,按照规定程序给予相应的处置措施,并明确组织处置方式为限期改正、劝其退党、除名。

问:请介绍一下组织处置与党纪处分的关系。

答:对违纪党员的党纪处分,由《中国共产党纪律处分条例》等党内法规作出规定。《办法》依据党章,对那些缺乏革命意志、不履行党员义务、不符合党员条件甚至丧失党员条件的党员进行组织处置,规定了适用情形、处置方式和具体程序。鉴于组织处置与党纪处分各有侧重、各司其职,为厘清组织处置与党纪处分的区别,发挥组织处置与党纪处分各自的功能作用,《办法》明确规定,违犯党纪的党员受到党纪处分的,不因同一问题再进行组织处置。

问:请介绍一下组织处置的适用情形?

答:根据党章、《中国共产党党员教育管理工作条例》以及其他有关党内法规,综合党员不合格表现的性质、情节等,充分考虑党员行为和基层实际,《办法》对限期改正、劝其退党和除名的15种情形包括兜底情形作了规定。(1)限期改正,主要包括理想信念不坚定、缺乏革命意志、党性意识淡薄;信仰宗教;工作消极懈怠,不发挥先锋模范作用;组织观念、纪律意识不强,不按照规定参加党的组织生活、不按时足额交纳党费;与党组织失去联系6个月以上、2年以内等方面。(2)劝其退党,主要包括为了达到个人目的以退党相要挟,经教育不改;限期改正期满后仍未转变等方面。(3)除名,主要包括理想信念缺失、政治立场动摇,对党不忠诚不老实,背弃党的初心使命,已经丧失党员条件;没有正当理由,连续6个月不参加党的组织生活,或者不交纳党费,或者不做党所分配的工作;因与党组织失去联系被停止党籍,2年后确实无法取得联系;受到劝其退党处置、本人坚持不退等方面。

同时,坚持从实际出发,区分主观客观,规定了可以不予处置的情形:因党员所在党组织不健全或者软弱涣散,组织生活不正常,党员无法正常参加组织生活、履行党员义务的,以及党员受客观条件制约,一时无法完成党组织所分配的工作,在短期内或者某项工作中不能发挥作用的,可以不予处置。

问:《办法》对组织处置的程序作了哪些规定?

答:《办法》明确规定,党员限期改正、劝其退党和除名所列情形之一的,由党支部委员会研究提出启动组织处置的

意见,并报基层党委事前备案后,按照调查核实、提出拟处置意见、预审、形成决议、审批和宣布等5个程序进行处置。同时,《办法》还对退党除名、自行脱党除名程序,以及对县处级以上党员领导干部、流动党员的组织处置程序作了规定。

问:《办法》在组织处置申诉、纠正方面是如何规定的?

答:《办法》注重对党员权利的保障,专门对申诉和纠正作了规定。《办法》明确规定,被处置党员对处置结果有不同意见的,按照有关规定提出申诉。党组织按照规定进行复议、复查,并给予负责的答复。对于需要纠正的处置决议,应当重新作出决定,由重新作出决定的党组织报其上级党组织审批后在一定范围内宣布;对于无正当理由反复申诉的,有关党组织应当书面通知本人不再受理申诉并在适当范围内宣布。

问:《办法》对组织处置的工作责任是怎么规定的?

答:《办法》对各级党组织在组织处置工作中的具体责任作了明确规定:地方各级党委和有关部门单位党组(党委)加强对组织处置工作的组织领导和监督检查;县级以上党委组织部履行统筹协调和组织实施的职责,加强政策指导、审核把关与督促落实,定期对组织处置工作进行抽查复核;基层党委履行直接领导责任,督促所属党支部按照规定开展组织处置并全程指导;党支部履行主体责任,严格按照规定程序做好组织处置各个环节工作,确保处置结果经得起历史检验。

问:请谈谈如何抓好《办法》的贯彻执行?

答:制度的生命在于执行。各级党委(党组)要把组织处置不合格党员作为党员队伍建设一项基础性工作来抓,不折不扣贯彻执行《办法》,不断纯洁党的组织、健康党的肌体。要加强学习培训,把学习《办法》与贯彻落实党的二十届三中全会精神结合起来,将《办法》纳入党委(党组)理论学习中心组学习、党支部“三会一课”的重要学习内容,通过专题学习、交流研讨等方式,使各级党组织、广大党员准确领会《办法》精神,全面掌握《办法》内容,严格执行《办法》规定。中央组织部将适时通过业务培训、工作问答等方式,抓好《办法》的学习培训和政策解读。各级党委(党组)要切实履行管党治党责任,坚持严的标准和实的措施,把不合格党员组织处置工作及时、严肃地开展起来。要把教育贯穿组织处置工作始终,坚持在转化提高上下功夫。要把握政策要求,严格履行程序,全面准确核查问题,客观公正作出处置决定。要搞好制度衔接,正确处理好组织处置同党纪处分的关系。要加强督促指导,确保《办法》各项规定落到实处。

新华社北京8月29日电

## 卫生资源总量持续稳步增长

# 我国人均预期寿命达到78.6岁

新华社北京8月29日电(记者董瑞丰)国家卫生健康委29日发布的《2023年我国卫生健康事业发展统计公报》显示,我国人均预期寿命达到78.6岁,孕产妇死亡率下降到15.1/10万,婴儿死亡率下降到4.5‰,均为历史最好水平。

公报同时显示,我国卫生资源总量持续稳步增长。2023年末,全国医疗卫生机构总数1070785个,比上年增加37867

个,其中医院38355个,比上年增加1379个。全国床位1017.4万张,比上年增加42.4万张。全国卫生人员总数1523.7万人,比上年增加82.7万人。

根据公报,我国医疗服务提供量和效率同步提升。2023年,全国医疗卫生机构总诊疗人次95.5亿,比上年增加11.3亿人次,居民平均到医疗卫生机构就诊6.8次。

公报还表明,我国次均医疗费用控制略有成效。2023年,医院次均住院费用10315.8元,按可比价格下降5.2%;次均门诊费用361.6元,按可比价格上涨5.3%。

2023年全国卫生总费用初步核算为90575.8亿元,其中政府卫生支出26.7%,社会卫生支出46.0%,个人卫生支出27.3%。人均卫生总费用6425.3元,卫生总费用占GDP的比例为7.2%。

# 《中国的能源转型》白皮书发布

## 风光发电规模十年增长10倍



### 超过15亿千瓦

#### 截至2023年底非化石能源发电装机历史性超过火电

- 可再生能源装机达到**14.5**亿千瓦,占全国发电总装机超过**50%**
- 全国风光总装机突破10亿千瓦
- 在运和在建核电机组数量世界第一,共**102**台,总装机容量**11313**万千瓦

风电、光伏发电装机规模较十年前增长了10倍,清洁能源发电装机占总装机的58.2%,新增清洁能源发电量占全社会用电增量一半以上。

←承德市丰宁满族自治县万胜乡万胜永村附近的一处风光互补发电场。

新华社发

国务院新闻办公室29日发布《中国的能源转型》白皮书,并举行新闻发布会介绍和解读白皮书。

白皮书由前言、正文和结束语三部分组成,约1.9万字,全面介绍我国推动形成能源绿色消费新模式、构建新型能源体系、发展能源新质生产力、推进能源治理现代化取得的积极成效。

### 能源转型取得四个“新”成就

国家能源局局长章建华在新闻发布会上介绍,白皮书系统阐释中国能源转型的基本理念。坚持人民至上,始终把满足人民美好生活需要放在首位;坚持绿色低碳,加快构建以非化石能源为主体的能源供给体系;坚持立足国情,先立后破,有序转型,在确保能源安全稳定供应的同时加快绿色转型发展;坚持创新引领,依靠科技创新、制度创新推动能源绿色低碳、安全高效发展;坚持开放合作,携手各国推动能源可持续发展。

章建华说,我国能源转型成就体现为四个“新”。

——清洁能源发展实现新跨越。截至2023年底,风电、光伏发电装机规模较十年前增长了10倍,清洁能源发电装机占总装机的58.2%,新增清洁能源发电量占全社会用电增量一半以上。清洁能源消费量占能源消费总量的比重从15.5%提高到26.4%,煤炭消费比重下降12.1个百分点。

——能源清洁高效利用取得新成效。十年来,我国累计淘汰煤电落后产能超过1亿千瓦,电力行业污染物排放量减少超过90%。全社会终端用能电气化率达到28%。与2012年相比,单位国内生产总值能耗累计下降超过26%。

——绿色能源技术实现新突破。建成风电、光伏全产业链研发设计和制造体系,全面掌握大型三代压水堆和高温气冷堆第四代核技术,水电全产业链体系全球领先。

——能源体制改革取得新进展。主体多元的能源市场结构逐步构建,统一开放的能源市场体系逐步完善,反映市场供需关系的能源价格机制逐步形成,市场在提升清洁能源消纳水平、保障电力供应、促进资源优化配置等方面的作用日益显现。

### 清洁能源发展进入快车道

国家能源局副局长万劲松在新闻发布会上介绍,我国清洁能源发展进入快车道。

截至2023年底,非化石能源发电装机超过15亿千瓦,历史性超过火电。清洁能源发电量约3.8万亿千瓦时,占总发电量将近40%,比2013年提高了约15个百分点。十年来,我国全社会用电量中,有一半以上是新增清洁能源发电,能源绿色含量不断提升。

他说,能源转型支撑经济社会的高质量发展。十年来,能源领域固定资产投资累计约39万亿元,每年平均近4万亿元,一次能源的生产能力增长35%,有力支撑经济社会平稳健康发展。我国建立起完备的能源装备制造制造业产业链,从新能源、水电、核电、输变电、新型储能等领域技术创新不断加快,推动清洁能源产业成长为现代化产业体系的新支柱。

能源转型与生态环境的高水平保护是协同推进的。与2012年相比,我国单位GDP能耗累计下降超过26%,能源资源

实现绿色集约化开发。成品油质量达到世界先进水平,煤电平均供电煤耗降到了303克标准煤/千瓦时,先进煤电机组的二氧化硫、氮氧化物排放水平与天然气发电机组限值相当。

### 在运和在建核电机组数量世界第一

章建华说,核电是清洁、低碳、高效的优质能源,在电力系统是重要的基荷电源。发展核电对保障能源安全、推动能源绿色低碳转型、助力实现碳达峰碳中和目标具有重要意义。

他介绍,我国大陆地区核准在运和在建核电机组共102台,总装机容量11313万千瓦。目前在运机组56台,装机容量5808万千瓦;已经核准的包括在建机组46台,装机容量5505万千瓦。在运和在建机组数量世界第一。

近年来,我国在运核电机组保持多发满发状态,充分发挥基荷电源的支撑作用,核电装机占全国总装机的比例不到2%,但发出的电量接近全国总发电量的5%。核电已成为东部沿海地区重要的支撑电源和主力电源,在5个省核电发电量超过20%,分别是辽宁、浙江、福建、广东、海南,在电力保供中发挥重要作用。

章建华说,今后,国家能源局将继续坚持以最严标准规划审批、最高质量进行工程建设、最严要求运行管理、最严措施强化监管,推动核能在供热、供暖、供汽、海水淡化等综合利用,稳步提高核电在能源和电力消费中的比重,为推动能源革命和绿色低碳发展提供有力支撑。

新华社北京8月29日电(记者戴小河)

作为重要的新型基础设施,“地上下、陆海域、二三维”一体化覆盖的实景三维中国将于2025年初步建成,2030年全面建成,从而为美丽中国建设提供统一的时空基底。

2024年全国测绘法宣传日暨国家版图意识宣传周主场活动29日在重庆举办。自然资源部副部长、国家自然资源副总督察刘国洪在致辞中说,实景三维中国作为真实、立体、时序化反映我们生产、生活和生态空间的时空数据,随着社会智能化转型加快,其作用和价值日益突显。按照党中央国务院决策部署,将加快建立新一代国家测绘基准体系,推动空间地理数据覆盖从陆地表面向海洋、水下、地下全范围覆盖,全地域延伸,加快建设“地上下、陆海域、二三维”一体化的实景三维中国,不断提升数据资源覆盖度、精细度、新鲜度、丰富度,以实景三维中国描绘美丽中国,服务数字中国建设。

按自然资源部《实景三维中国建设总体实施方案(2023—2025年)》以及加快测绘地理信息事业转型升级、更好支撑高质量发展的工作部署,2025年我国将初步建成实景三维中国,5米格网地形级实景三维基本建成,5厘米分辨率城市级实景三维初步实现对地级以上城市覆盖;95%的用户使用公众版测绘成果,新一代地理信息公共服务平台(天地图)建设基本完成。到2030年,实景三维中国全面建成,时空数据要素市场配置机制基本形成,支撑经济社会高质量发展能力明显增强。

截至目前,地形级实景三维建设完成680万平方千米优于5米格网的地形三维模型,17版覆盖全部陆地国土的亚米/2米分辨率影像数据,3版覆盖重点地区的优于1米分辨率影像数据,490万平方千米1:50000要素转换生产的基础地理实体数据,和300万平方千米基于1:5000—1:10000要素转换生产的基础地理实体数据。城市级实景三维,建设完成了约10.3万平方千米城市三维模型,约3.1万平方千米基于1:500—1:2000要素转换生产的基础地理实体数据。同时,还建成了一批部件级示范成果。为美丽中国建设提供统一的时空基底。

自然资源部国土测绘司司长周显表示,实景三维中国是国家重要的新型基础设施,是对现实中国的真实、立体、时序化反映,通过“人机兼容、物联感知、泛在服务”实现数字空间与现实空间的关联互通,是装在计算机系统内具备三维立体展示、精细精准量测、地理空间统计分析等功能的支持智能化决策的数字中国。

据最新发布的中国地理信息产业发展报告(2024),目前全国31个省市已将实景三维建设纳入基础测绘规划、自然资源保护和利用规划或测绘地理信息发展规划,21个省区市及新疆生产建设兵团编制了实景三维建设实施方案。

刘国洪指出,地理信息安全是国家安全的重要组成部分。地图是国家版图的重要表现形式,关乎国家主权和领土完整。自然资源部将统筹发展和安全,在守牢测绘地理信息安全底线同时,大力支持科技创新和要素市场化配置,激发空间地理数据要素潜能,更好地服务经济社会高质量发展。

据新华社、《人民日报》报道

## 全国北斗高精度导航定位服务平台开通

新华社重庆8月29日电(记者王立彬)按全国卫星导航定位基准站建设和服务“一张网”要求,整合自然资源系统卫星导航定位基准站资源的全国北斗高精度导航定位服务平台已经开通试运行。

29日在此间举办的2024年全国测绘法宣传日暨国家版图意识宣传周主场活动上,国家基础地理信息中心主任陈常松说,按中央关于“深化北斗系统应用”决策和测绘法的要求,自然资源部整合全系统卫星导航定位基准站资源,构建法定权威、基准统一、功能完备、精准可靠、安全可控的全国北斗高精度导航定位服务平台,一方面保障公益性测绘基准服务,推动北斗规模化应用;另一方面助力数字经济建设,为资源调查、智能交通、无人驾驶、精准农业、大众生活、社会治理等提供高精度、快速、实时的导航定位服务。

“一张网”建设服务工作由自然资源部领导,国家基础地理信息中心牵头组织实施,各省级自然资源主管部门、其他直属单位和派出机构协作开展。目前全国已形成由3300余座基准站组成的一张网,初步构建了一张网服务平台,实现了全国基准站资源统一站点管理、汇集存储、质量分析,共享交换,可以提供全国用户统一注册、无缝漫游与协同高精度定位服务。

据介绍,已经开通试运行的全国北斗高精度导航定位服务平台,服务内容主要是观测数据、坐标成果、增强定位服务以及各类产品。服务方式主要是线上、线下两种。其中,线上服务主要提供实时观测数据、增强定位服务、实时产品服务;线下服务主要提供坐标成果、事后观测数据文件、事后产品服务等。

## 《国家安全教育大学生读本》出版发行

新华社北京8月29日电 为推动总体国家安全观进教材进课堂进头脑,由教育部和中央有关部门组织编写的马克思主义理论研究和建设工程重点教材《国家安全教育大学生读本》(以下简称《读本》),已由高等教育出版社出版。

2014年4月15日,习近平总书记在中央国家安全委员会第一次会议上,创造性提出总体国家安全观。10年来,以习近平同志为核心的党中央,把马克思主义国家安全理论同当代中国国家安全实践相结合、同中华优秀传统文化相结合,在新时代国家安全实践中不断深化理论创新。

《读本》是第一部全面系统阐释总体国家安全观的统编教材,是高等学校开设国家安全教育公共基础课的权威用书。全书由导论和10章构成。导论主要介绍我国国家安全形势和大学生学习总体国家安全观的基本要求,第一至十章围绕总体国家安全观的理论体系、筑牢重点领域安全屏障、新时代大学生践行总体国家安全观的实践要求等展开,《读本》充分反映总体国家安全观的重大意义、科学内涵、核心理念,充分反映新时代党领导国家安全工作的开创性成就和历史性贡献,对于引导新时代大学生系统把握总体国家安全观、增强维护国家安全的意识和能力具有重要意义。