

## 托起幸福“夕阳红”

## 习近平总书记关切事

让所有老年人都能有一个幸福美满的晚年，一直是习近平总书记的牵挂。

习近平总书记指出：“满足数量庞大的老年群众多方面需求、妥善解决人口老龄化带来的社会问题，事关国家发展全局，事关百姓福祉，需要我们下大气力来应对。”

重阳节前，记者走访基层看到，“智慧+”养老新场景破解急难愁盼，“行业+”养老新业态满足多元化需求，“志愿+”各级组织为老年人搭建发光发热新舞台……处处涌现的新实践，正在托起幸福“夕阳红”。

## 急难愁盼有着落

【群众心声】做饭太麻烦，怎么吃更健康？出门遇到突发情况，家人不在身边怎么办？

【总书记强调】积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展。

【基层实践】刷脸就能知道午餐适宜吃什么，你信不信？这样“时尚”的场景在杭州市西湖区翠苑一区老年食堂早就不是新鲜事。

中午饭点快到了，老年居民陆续来到这里。刚一进门，就有AI摄像头通过人脸识别到老人的身体健康信息，左侧大屏幕立即弹出“个人定制菜单”，包括“不宜食用”和“今日推荐”，图文并茂。

“陈老师，你今天不宜吃海鲜和豆制品，一会儿别忘了。”“老沈，你少吃点重口味的菜，最近是不是血压又高了？”几位老人对着屏幕上的用餐建议，彼此提醒着。

点餐窗口每道菜上方，显示着菜品的营养含量。取餐后，收银台自动识别菜品并结算，老人刷脸即可支付。“这是老年食堂的智能‘助手’，特别‘聪慧’。”翠苑一区社区党委书记、居委会主任项菲菲笑着说。

老人们的健康数据从何而来？项菲菲说，食堂二楼还设有日间照料中心，也是老年居民的健康小屋，日常会监测大家的身体各项指标。“这些数据会定期传到食堂数字化系统，为老年人健康膳食食谱提供依据。”项菲菲说。

随着新一代信息技术快速发展，老年人就餐、就医、家政等急难愁盼都有了新解。

吉林长春市81岁的孔祥菊如今出门锻炼身体，逢熟人就介绍自己的“健康管家”——智能手表，“一个人出门就怕出意外，这块手表能随时监测我的身体状况，还能定位跟踪和报警”。



近日，各地举行丰富多彩的活动，喜迎重阳节。图为10月10日，在山东省临沂市郯城县郯城街道府东社区幸福食堂，社区志愿者与老人一起包饺子。

不久前，孔祥菊在公园锻炼时不小心摔倒，智能手表马上响起电话，提供监测服务的一家医养中心医护人员立即实时问诊。当天，医养中心护工便上门回访，再次为她检查身体状况。“有了这个智能手表，我安心，儿女也更放心。”孔祥菊说。

【新闻深一度】智能防走失手环、健康监测设备、家庭服务机器人……在数字化浪潮推动下，“比你更懂你”的智慧健康养老产品不断“上新”，为老年人提供更加精准的服务。今年8月底，工信部等三部部门联合印发通知，组织开展2024年智慧健康养老产品及服务推广目录申报工作，数字化手段将为更多老年人排忧解难。

## 多彩生活有滋味

【群众心声】一场说走就走的旅行，一个健康愉悦的爱好……

【总书记强调】我国老年群体数量庞大，老年人用品和服务需求巨大，老龄事业和产业快速发展空间十分广阔。

【基层实践】结束了在宁夏固原市隆德县长达一个半月的“候鸟式”养老，不久前刚回到西安市的64岁退休老人代英，已经开始期待明年夏天的“旅行”了。

坐落在六盘山的隆德县风景秀美，夏季平均气温只有18摄氏度。今年，经朋友介绍，代英专门来此避暑，“一下车就爱上了这里，空气好，很安静，满眼都是绿色”。

代英入住的旅居养老机构，是隆德县老年养护院。这家2021年新建的公办民营养老机构，可为失能、半失能老人提供服务。

“去年我们将一栋闲置的大楼改造成酒店，接待全国各地旅居老人，没想到很抢手。”养护院院长杨珍珍说，“今年5月起，58张床位全部住满，有来自四川、陕西、山西等地的老人，时间最长的住了3个月”。

“出来玩我们最关心的就是吃和住。”代英说，养护院随处可见扶手、斜坡、防滑砖等适老化设施，食堂饭菜口味清淡，很合胃口。入住期间她感冒了，养护院有专业的医疗服务，不出大院就看病了，“住得舒心又安心”。

面对老年人日益迫切的多元化、差异化、个性化需求，越来越多新业态涌现。

每天清晨，在浙江宁波市鄞州区东柳街道锦苑社区“长者运动健康之家”，一些满头银发的老年人，由工作人员量血压、戴上心率手环后，在专业教练指导下开始“撸铁”。

“这些健身器材都是针对老年人的身体特点研发的，通过科学健身，帮助老年人预防和减缓慢性疾病的产生与发展，还为老人制定个性

化训练方案。”锦苑社区党委书记程燕说，去年，社区打造了这间老年健身房，从力量训练到平衡练习，一应俱全，按照公益低收费模式向居民开放。

【新闻深一度】近年来，我国推动养老服务与文化、旅游、体育等行业融合发展，切实提升老年人生活品质。

今年1月，国务院办公厅印发《关于发展银发经济增进老年人福祉的意见》，提出“建设国家老年大学”“组建覆盖全国的旅居养老产业合作平台”“丰富老年文体服务”“组织开展各类适合老年人的体育赛事活动”等一系列意见，让老年人共享发展成果、安享幸福晚年。

## 老骥伏枥有作为

【群众心声】继续投身热爱的事业，继续发光发热实现自我价值，继续积极参与社会生活……

【总书记强调】要老年人发挥作用创造条件，引导老年人保持老骥伏枥、老当益壮的健康心态和进取精神，发挥正能量，作出新贡献。

【基层实践】68岁的吉林大学基础医学院退休教授崔丽，两年多前来到新疆阿拉尔市的塔里木大学支教。上课、办讲座、指导大学生创业竞赛……每日步履匆匆，她却精力充沛。

退休后崔丽在家照看了几年孙子，心里总想着再做什么。2022年，她报名教育部开展的高校银龄教师支援西部计划，成为塔里木大学医学院第一位银龄教师。

当时，塔里木大学医学院刚成立，师资力量薄弱。崔丽带领教师集体备课、指导参加教学比赛……学院缺少病理学资深教师，原本主要讲授组织胚胎学课程的她，主动揽下这门课程。

支教期满后，面对医学院师生的不舍和挽留，她又留下了下来。崔丽说，趁“年轻”，她还想为塔里木大学继续奉献光和热。

从智力援助、基层治理到志愿服务，一批批银发群体为社会注入满满正能量。

【新闻深一度】莫道桑榆晚，为霞尚满天。老年是人生中重要的阶段，依然可以有作为、有进步、有快乐。2024年，国家银龄教师行动计划将招募7000名银龄教师，支持农村地区教育发展。

9月，全国老龄工作委员会印发相关指导意见，提出将组建全国“银龄行动”志愿服务队伍，行动将融入东西部协作和省域内区域协同发展，这将为老年人展示自我价值创造更广阔的舞台。

据新华社北京10月10日电(记者刘紫凌 马丽娟 唐紫宸)

## 奋进强国路 阔步新征程

这是一项跨世纪的调水工程——论证半个世纪，21世纪初开工建设，2014年12月东、中线一期工程全面通水；

这是世界上最大的调水工程——跨越长江、淮河、黄河、海河四大流域，东、中线一期工程干线长达2899公里。

这就是习近平总书记称之为“事关战略全局、事关长远发展、事关人民福祉”的南水北调工程。

统计显示，南水北调东、中线一期工程已累计调水753亿立方米，为沿线40多座大中城市、1.85亿人提供稳定水源。

## 世界最大调水工程问世

南水北调工程——旨在破解我国水资源“北缺南丰”问题的超级工程，缘起于20世纪五十年代初。1952年，毛泽东主席视察黄河时说：“南方水多，北方水少，如有可能，借点水来也是可以的。”

从宏伟构想提出，到2002年国务院正式批复《南水北调工程总体规划》并动工实施，南水北调工程的论证工作历经半个世纪，最后形成东、中、西三条调水线路，连通长江、淮河、黄河、海河，构建“四横三纵、南北调配、东西互济”的水资源配置格局。

国内规模最大的大坝加高工程、规模最大的泵站群、超大型渡槽、大口径输水隧洞……数十万建设者持续奋战，攻克一个个技术难关。

2013年11月和2014年12月，南水北调东、中线一期工程分别建成通水。东线从扬州抽引长江水，利用京杭大运河及与之平行的河道逐级提水北上；中线从丹江口水库陶岔渠首闸引水入渠自流抵达北京、天津，沿沿线豫、冀、津、京供水。

作为世界最大的调水工程，南水北调工程正在重塑我国水资源分配格局。

1.85亿人直接受益

“以前的水苦咸，现在的南水甘甜。”来到黑龙江流域的河北省邯郸、邢台、衡水、沧州等地采访，记者时常听到当地百姓为南水叫好。

黑龙江流域是黄淮海平原盐渍危害最严重的地区之一，地下水苦咸、高氟。南水北调中线通水后，支撑地方实施生活水源置换，助力黑龙江流域500多万人告别了饮用高氟水、苦咸水的历史。

“通水将近10年，南水北调中线供水水质稳定在地表水水质Ⅱ类以上，沿线人民从‘有水吃’向‘吃好水’转变。”中国南水北调集团有限公司总经理孙志禹说。

目前，南水北调工程为1.85亿人提供稳定水源。南水已占北京城区供水的70%以上，天津市主城区供水几乎全部为南水，河南省10余个省辖市用上南水。南水已由原来规划的补充水源跃升为多个城市的重要水源，推动当地经济高质量发展。

在优化水资源配置、保障群众饮水安全的同时，南水北调工程有力促进河湖生态环境复苏。

水利部南水北调司副司长袁其田表示，通水以来，南水北调中线助力沿线50多条河流生态复苏，永定河、滹沱河、大清河等实现全线贯通。华北地区自20世纪七十年代以来地下水水位逐年下降的趋势得到根本扭转，初步实现地下水采补平衡；东线北延应急供水工程向京杭大运河补水，连续3年助力京杭大运河全线水流贯通。

近日，在南水北调中线引江补汉工程输水隧洞8号平洞施工现场，工程首台硬岩掘进机“江汉先锋号”开始组装，组装完成后将承担引水隧洞主体工程掘进任务。

孙志禹表示，2022年7月开工的引江补汉工程，是南水北调后续工程首个开工项目。工程从长江三峡库区引水至汉江丹江口水库下游安乐河口，输水线路总长194.7公里。工程建成后，将联通南水北调工程与三峡工程，进一步打通长江向北输水通道。

2021年5月14日，习近平总书记推进南水北调后续工程高质量发展座谈会上强调，加快构建国家水网主骨架和大动脉，为全面建设社会主义现代化国家提供有力的水安全保障。

2023年5月发布的《国家水网建设规划纲要》提出，到2035年基本形成国家水网总体格局，国家水网主骨架和大动脉逐步建成，省市县水网基本完善，构建与基本实现社会主义现代化相适应的国家水安全保障体系。

新时代新征程，国家水网建设加快推进，全面加强水资源统筹调配能力、供水保障能力和战略储备能力。

水利部规划计划司相关负责人表示，将加快推进南水北调后续工程高质量发展，加快推进西线工程、东线后续工程前期工作，高质量建设中线引江补汉工程，加快实施防洪安全风险隐患排查，加快完善国家水网主骨架和大动脉。

新华社北京10月10日电(记者刘诗平 魏弘毅)

## 民营经济促进法草案向社会公开征求意见

新华社北京10月10日电 10月10日，司法部、国家发展改革委在门户网站公布《中华人民共和国民营经济促进法(草案征求意见稿)》(以下简称草案)，向社会公开征求意见。

制定民营经济促进法，是党的二十届三中全会作出的重要部署。作为我国第一部专门关于民营经济发展的基础性法律，草案坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党中央、国务院方针政策，深入贯彻习近平总书记关于民营经济发展的重要指示精神，坚持党的领导，坚持以人民为中心，坚持中国特色社会主义制度，坚持社会主义基本经济制度，坚持“两个毫不动摇”，明确促进民营经济发展总体要求，从公平竞争、投融资、科技创新、规范经营、服务保障、权益保护、法律责任等方面作出规定，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，稳定市场预期，提振发展信心，营造有利于包括民营经济在内的各种所有制经济共同发展的法治环境和社会氛围。

草案共9章77条，坚持把改革开放后特别是党的十八大以来党中央、国务院发展民营经济的方针政策和实践中形成的有效做法转化为法律制度，

把对民营经济平等对待、平等保护的要求落下来，既鼓励支持民营经济发展壮大，又注重加强规范引导，促进民营经济健康发展和民营经济人士健康成长。草案坚持问题导向，立足实际情况，既对解决问题涉及的关键性制度和要求作出刚性规定，又为实践探索留有空间。草案主要规定了以下内容：一是明确总体要求。强调促进民营经济发展的方向原则，确保民营经济发展的正确政治方向，明确促进民营经济持续、健康、高质量发展是国家长期坚持的重大方针政策，国家依法鼓励、支持、引导民营经济发展。二是保障公平竞争。强调市场准入负面清单以外领域包括民营经济组织在内的各类经济组织依法平等进入，落实公平竞争审查制度，规范招标投标、政府采购等行为，促进民营经济组织公平参与市场竞争，平等使用生产要素。三是改善投融资环境。支持民营经济组织参与国家重大战略和重大工程，建立健全投融资风险市场化分担机制，优化民营经济投融资环境，降低制度性交易成本。四是支持科技创新。支持民营经济组织在发展新质生产力中积极发挥作用，鼓励民营经济组织参与国家科技攻关，支持

有能力的民营经济组织牵头承担重大技术攻关任务，保障民营经济组织依法参与标准制定和公共数据资源的开发利用，加强对其知识产权的保护。五是注重规范引导。对发挥民营经济组织中党组织的政治引领作用，保护劳动者合法权益，民营经济组织完善治理结构和管理制度，完善从源头防范和治理腐败体制机制，履行社会责任等作出规定。六是优化服务保障。建立畅通有效政企沟通机制，落实制定与经营主体生产经营活动密切相关的法律法规和政策听取意见建议制度，强化行政执法监督，防止多头执法，健全失信惩戒和信用修复制度。七是加强权益保护。规范涉及限制人身自由和查封、扣押、冻结等强制措施，并要求依照法定权限、条件和程序进行。禁止利用行政、刑事手段违法干预经济纠纷。规范异地执法行为。围绕加强账款支付保障作用，强化预算管理，有针对性细化支付账款规定，设置账款拖欠协商调解处置程序等。八是强化法律责任。针对不同违法主体和情形规定了相应法律责任，强化刚性约束。

今年2月，司法部、国家发展改革委商请全国人大常委会法工委共同牵头组建了由17家中

央和国家机关有关单位组成的立法起草工作专班，加强统筹协调，积极推动工作。工作专班深入学习贯彻党中央、国务院的方针政策，认真学习领悟习近平总书记关于民营经济发展的重要指示精神，梳理问题，组织专家研究，分赴地方调研，多次召开座谈会听取民营企业代表、专家学者的意见建议，与中央和国家机关有关单位深入论证，数易其稿，之后送53家中央和国家机关有关单位、31个省(自治区、直辖市)人民政府征求意见。工作专班对各方面提出的近千条意见，逐条研究、吸收采纳，再行组织论证，与各方面反复沟通协调，修改形成草案。党的二十届三中全会后，工作专班对标全会精神，对草案又作了进一步修改完善。

草案公开征求意见是科学立法、民主立法、依法立法的具体体现，是开门立法的又一次重大实践，能够更好地回应关切，凝聚共识，对提高民营经济立法质量，促进民营经济持续、健康、高质量发展将起到重要作用。

公众可通过登录网站专栏、发送电子邮件或者寄递纸质信函等方式提出意见建议。公开征求意见截止时间于2024年11月8日。

## 看点四：强化权益保护，优化服务保障

强化民营经济法治保障，必须有效防范不当立案、选择性执法司法、趋利性执法司法或地方司法保护，避免超权限、超范围、超数额、超时限查封、扣押、冻结财物等。

对此，草案征求意见稿明确，实施限制人身自由和查封、扣押、冻结涉案财物等强制措施，应当严格依照法定权限、条件和程序进行。禁止利用行政或者刑事手段违法干预经济纠纷。细化办案程序，规范异地执法行为。

在服务保障方面，草案征求意见稿明确，建立畅通有效的政企沟通机制，制定与经营主体生产经营活动密切相关的法律、法规、规章和其他规范性文件、司法解释，或者作出有关重大决策，应当注重听取包括民营经济组织在内各类经济组织、行业协会商会的意见建议。

同时，草案征求意见稿对强化行政执法监督、防止多头执法等作出规定。健全失信惩戒和信用修复制度，对符合信用修复条件的，要求及时解除惩戒措施并在相关公共信用信息平台实现协同修复。

此外，草案征求意见稿明确，民营经济组织生产经营活动应当遵守法律法规，不得妨害市场和金融秩序，用贿赂和欺诈等手段牟利，破坏生态环境，损害劳动者合法权益和社会公共利益；并对完善资本行为制度规则，引导民营经济组织加强廉洁风险防控，鼓励有条件的民营经济组织建立完善中国特色现代企业制度等提出要求。

专家指出，草案征求意见稿鼓励支持民营经济组织依法开发利用开放的公共数据资源。加强对民营经济组织及其经营者知识产权的保护。

专家表示，支持民营企业参与国家科技攻关项目，在助推其高质量发展的同时，也能有效激发经济活力，为加快形成新质生产力提供重要支撑。

新华社北京10月10日电(记者罗沙 齐琪 白阳)

聚焦民营经济促进法草案  
征求意见稿四大看点

## 看点一：让民营企业吃下“定心丸”

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，明确要求“制定民营经济促进法”。

此次公布的草案征求意见稿，贯彻落实党中央、国务院关于发展民营经济的方针政策，明确坚持“两个毫不动摇”。

“促进民营经济持续、健康、高质量发展，是国家长期坚持的重大方针政策。”草案征求意见稿明确，民营经济是社会主义市场经济的重要组成部分，是推进中国式现代化的生力军，是高质量发展的重要基础，是推动我国全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的重要力量。

专家表示，社会各界普遍希望通过立法解决民营经济发展面临的问题。制定民营经济促进法，是落实党中央、国务院促进民营经济发展决策部署的重要举措，是以法治方式推动民营经济高质量发展的必然要求。

各界普遍认为，从草案征求意见稿可以看到，坚持“两个毫不动摇”，促进民营经济持续、健康、高质量发展，是党和国家一以贯之并将长期坚持的大政方针。这将让广大民营企业和企业吃下“定心丸”，激发民营经济内生动力和创新活力。

## 看点二：拟规定实行全国统一的市场准入负面清单制度

草案征求意见稿着力健全、完善民营经济组织市场准入领域公平参与市场竞争的制度机制，把实践中行之有效的政策和做法转化为法律制度。

根据草案征求意见稿，国家实行全国统一的市场准入负面清单制度。市场准入负面清单以外的领域，包括民营经济组织在内的各类经济组织可以依法平等进入。

同时，草案征求意见稿对落实公平竞争审查制度、定期清理市场准入壁垒、禁止在招标投标和政府采购等公共资源交易中限制或者排斥民营经济组织等方面作出规定。

在优化民营经济投融资环境方面，草案征求意见稿重点支持民营经济组织参与国家重大战略和重大工程，完善民营经济组织投融资风险市场化分担机制等方面作出规定。

草案征求意见稿提出，支持民营经济组织在战略性新兴产业、未来产业等领域投资和创业，鼓励开展传统产业转型升级，参与现代化基础设施投资建设。

专家认为，制定民营经济促进法，将有效破解民营经济发展中在市场准入、公平竞争、投融资支持等方面面临的问题，更好保证各种所有制

## 看点三：支持有能力的民营经济组织牵头承担重大技术攻关任务

国家发展改革委数据监测显示，民营企业近年来创新水平不断提升。截至2023年底，国家高新技术企业、科技型中小企业拥有有效发明专利213.4万件，占国内企业总量的近四分之三。

发展新质生产力，民营经济大有可为。草案征求意见稿鼓励支持民营经济组织在发展新质生产力中积极发挥作用，以科技创新催生新产业、新模式、新动能。其中明确提出，支持民营经济组织参与国家科技攻关项目，支持有能力的民营经济组织牵头承担重大技术攻关任务，向民营经济组织开放国家重大科研基础设施。

草案征求意见稿同时提出，支持公共研究开发平台、共性技术平台开放共享，为民营经济组织技术创新等提供服务，推动产学研深度融合。保障民营经济组织依法参与标准制定工作。支持民营经济组织依法开发利用开放的公共数据资源。加强对民营经济组织及其经营者知识产权的保护。

专家表示，支持民营企业参与国家科技攻关项目，在助推其高质量发展的同时，也能有效激发经济活力，为加快形成新质生产力提供重要支撑。

国家发展改革委数据监测显示，民营企业近年来创新水平不断提升。截至2023年底，国家高新技术企业、科技型中小企业拥有有效发明专利213.4万件，占国内企业总量的近四分之三。

发展新质生产力，民营经济大有可为。草案征求意见稿鼓励支持民营经济组织在发展新质生产力中积极发挥作用，以科技创新催生新产业、新模式、新动能。其中明确提出，支持民营经济组织参与国家科技攻关项目，支持有能力的民营经济组织牵头承担重大技术攻关任务，向民营经济组织开放国家重大科研基础设施。

草案征求意见稿同时提出，支持公共研究开发平台、共性技术平台开放共享，为民营经济组织技术创新等提供服务，推动产学研深度融合。保障民营经济组织依法参与标准制定工作。支持民营经济组织依法开发利用开放的公共数据资源。加强对民营经济组织及其经营者知识产权的保护。

专家表示，支持民营企业参与国家科技攻关项目，在助推其高质量发展的同时，也能有效激发经济活力，为加快形成新质生产力提供重要支撑。