

12万亿元地方化债“组合拳”怎么看

——当前中国经济问答之四

距离2024年收官不足一个月,密集上新的各省份地方政府再融资专项债券发行公报,传递出一个鲜明信号——

作为今年一揽子增量政策的“重头戏”,我国最新亮出的12万亿元地方化债“组合拳”正在加快落地。

在全国上下努力完成今年经济社会发展目标任务的关键时点,在我国经济加快转型升级迈向高质量发展的关键阶段,如何看待这一近年来力度最大化债方案背后的深意?

(一)

11月8日下午4时,人民大会堂香港厅挤满了中外媒体记者。十四届全国人大常委会第十二次会议举行新闻发布会,公布了12万亿元地方化债“组合拳”。

这是一套“6+4+2”的“三箭齐发”方案——

6,是指11月8日全国人大常委会批准的增加6万亿元债务限额置换地方政府存量隐性债务;

4,是指从2024年开始,连续五年每年从新增地方政府专项债券中安排8000亿元补充政府性基金财力,专门用于化债,累计可置换隐性债务4万亿元;

2,是指2029年及以后年度到期的棚户区改造隐性债务2万亿元,仍按原合同偿还,不必提前偿还。

“三支箭”均指向海内外关注的中国地方政府隐性债务风险问题,其风向标意义凸显。

为何选择在此时点加力化解地方政府隐性债务?我国政府债务风险几何?

首先要弄清楚什么是“隐性债务”。

放眼全球,政府适度举债发展经济,是国际通行做法。也就是说,债务不是魔鬼,没必要“谈债色变”。

适当的债务融资,能帮助实体经济解决资金问题,促进经济繁荣;而一旦债务过高,财政可持续性受到冲击,经济将会受拖累。

我国政府债务包括法定债务和隐性债务。法定债务主要包括中央政府发行的国债,以及省级政府发行的地方政府债券。隐性债务是指地方各级政府在法定限额外,通过其他企事业单位等举债的政府承担偿还或者担保责任的债务,好比“隐藏的冰山”,没有被记录在政府资产负债表表中,不易被监管。

财政部部长蓝佛安指出,当前一些地方隐性债务规模大、利息负担重,不仅存在“爆雷”风险,也消耗了地方可用财力。

有困难有问题不可怕,关键看解决问题的努力和成效。

坚持底线思维,把牢关键环节,积极有效应对,正是中国屡屡在应对风险挑战中赢得战略主动的关键。

“十四五”规划提出“稳妥化解地方政府隐性债务”。这些年,从中央到地方,围绕防范化解地方政府债务风险打响了攻坚战。

近年来,债务风险较低的北京、上海、广东已实现存量隐性债务清零,一些债务风险较高的地区已在中央政策支持下开展化债试点。截至2023年末,全国纳入政府债务信息平台的隐性债务余额比2018年摸底数减少了50%,债务

风险总体可控。

但也要看到,化债工作仍然在路上。

为进一步摸清“家底”,2023年末,经过逐个项目甄别、逐级审核上报,中央确认全国隐性债务余额为14.3万亿元,并要求在2028年底前全部化解完毕。

进入2024年,受外部环境变化和内需不足等因素影响,我国经济运行出现一些新的情况和问题,税收收入不及预期,土地出让收入大幅下降,各地隐性债务化解的难度加大。

正是在这样的背景下,我国推出了新一轮化债“组合拳”。

据测算,通过“三支箭”协同发力,2028年底之前,地方需消化的隐性债务总额将从14.3万亿元大幅降至2.3万亿元,平均每年消化额从2.86万亿元减为4600亿元,不到原来的六分之一。

对地方政府而言,这无疑是一场政策“及时雨”——5年预计可为地方政府节约6000亿元左右利息支出,既能直接缓解偿债压力,又能畅通资金链条。

更深远的意义,在于以一子落促满盘活。

全国财政支出中,超过八成来自地方。地方政府的“轻装上阵”,必将推动中国经济持续回升向好。

(二)

12万亿元化债方案一经发布,即引发一些海外媒体的关注。《联合早报》报道称,从化债角度看,政策规模符合预期,甚至“略超预期”。

除了帮助地方政府解决短期的“燃眉之急”,这一方案更是着眼长远,体现了我国化债思路的根本转变。

从应急处置转为主动化解——

以前的化债侧重应急,发生一起风险事件处理一起,由于金融市场具有传染效应,一个小的风险事件容易引发更大的担忧,不利于债务问题的整体解决。此次化债则是通过整体系统的安排彰显主动性,地方需消化的隐性债务总额从14.3万亿元大幅降至2.3万亿元,体现了实事求是、不避问题的积极应对态度。

将“暗债”转为“明债”——

“置换”是本轮化债方案的关键词,意味着不是免除地方政府的偿债责任,而是通过发行期限结构更加优化、利率更低的地方政府债券,逐步替换以银行贷款、公开市场债券、非标债务等形式存在的地方政府隐性债务,以此推动隐性债务显性化,地方债务管理更加规范透明。

对地方政府而言,降低当期偿债压力,无疑能腾出更多的政策空间、财政资金和精力来发展经济,提供公共服务、保障民生,从而更好平衡稳增长和防风险。

这一转变,传递出我国坚持“在高质量发展中推进债务风险化解”的积极信号,意味着今后财政政策支持高质量发展的力度以及逆周期调节能力将进一步增强。

当前外部环境变化带来的不利影响增多,这就需要完善的制度防范化解风险,有效应对挑战,在危机中育新机、于变局中开新局。

党的二十届三中全会明确提出,完善政府债务管理制度,建立全口径地方债务监测监管

体系和防范化解隐性债务风险长效机制,加快地方融资平台改革转型。

12万亿元化债方案精准指向的是化解存量隐性债务,要巩固住化债效果,既要提高地方政府债券使用效率,更要坚决遏制新增隐性债务。

财政部数据显示,今年前10个月,全国发行新增地方政府债券45689亿元,其中专项债券39121亿元;发行再融资债券28193亿元,累计全国发行地方政府债券73882亿元。

允许专项债券用于土地储备,支持收购存量商品房用作保障性住房,加大对国家级产业园区基础设施、5G融合应用设施等领域支持力度……今年以来,我国不断扩大地方政府专项债券支持范围,凸显支持高质量发展的取向。

同时,为避免处理完“旧账”又增“新账”,我国对新增地方政府隐性债务持续保持“零容忍”的高压监管态势,完善惩处、问责机制,并加快推进地方融资平台改革转型。

越是面对复杂形势,越要善于在改革发展中寻找问题。

统筹抓好化债和发展,在高质量发展中推进债务风险化解,以化债为契机倒逼发展方式转型,在改革创新上迈出更大步伐,在化解债务风险中找到新的发展路径,正是高质量发展和高水平安全良性互动的生动实践。

(三)

2024年收官在即,这次化债“组合拳”正加快落地——

11月9日,12万亿元化债方案亮相的第二天,财政部已将6万亿元债务限额下达各地,多省份迅速启动发行工作。

12月5日,湖北省政府完成两期再融资专项债券招标,辽宁省政府完成两期再融资专项债券招标……

中国债券信息网上,一份份公告实时滚动更新,近一个月各地密集披露用于置换存量隐性债务的再融资债券信息,有时一天有十多个省份同时发行。

截至12月5日,已有23个省(区、市、计划单列市)发行再融资债券,合计发行14595亿元,发行进度占2024年额度的73%。

这一力度空前的化债方案加快落地,正是积极的财政政策进一步加力的体现。

今年以来,财政收支矛盾进一步凸显,积极的财政政策如何承压而上加大逆周期调节力度?不妨打开今年的财政政策工具箱看一看:

做好“加法”,赤字规模增至4.06万亿元,年初安排新增地方政府专项债务限额3.9万亿元,今年1万亿元超长期特别国债全部发行完毕,用于支持国家重大战略实施和重点领域能力建设(“两重”)、大规模设备更新和消费品以旧换新(“两新”)政策落地。

做好“减法”,坚持政府过紧日子,同时持续优化税费优惠政策。比如12月1日起,实施加大住房交易环节契税优惠力度,降低土地增值税预征率下限等多项税收优惠政策,促进房地产市场平稳健康发展。

做好“乘法”,发挥财政资金“四两拨千斤”的作用,将资金更多投向具有乘数效应的先进

习近平总书记指出,要加快建设以国家公园为主体、以自然保护区为基础、以各类自然公园为补充的自然保护地体系,把有代表性的自然生态系统和珍稀物种栖息地保护起来。党的二十届三中全会提出,全面推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设。今年以来,我国积极推动自然保护地建设,以高品质生态环境支撑高质量发展,促进人与自然和谐共生。

近段时间,大熊猫、东北虎豹、海南热带雨林、武夷山国家公园相继完成了自然资源确权登记、登簿,这相当于给国家公园上了“户口”。今年,我国全面推进国家公园勘界立标,让国家公园成为众多珍稀野生动植物的温馨家园。

建立国家公园体制,是以习近平同志为核心的党中央站在实现中华民族永续发展的战略高度作出的重大决策,是我国推进自然生态建设、建设美丽中国、促进人与自然和谐共生的重大举措。

2021年10月12日,习近平主席在《生物多样性公约》第十五次缔约方大会领导人峰会上发表主旨讲话,宣布中国正式设立三江源、大熊猫、东北虎豹、海南热带雨林、武夷山等第一批国家公园。

地处青海省南部的三江源国家公园是我国首个开展的国家公园体制试点。党的十八大以来,习近平总书记先后三次来到青海考察,都对生态保护作出重要指示。他强调,要加强以国家公园为主体的自然保护地体系建设,打造具有国家代表性和世界影响力的自然保护地典范。

如今的三江源国家公园生物多样性持续丰富,已成为我国面积最大的国家公园,藏羚羊数量从上世纪80年代初的不足2万只恢复到7万多只。与此同时,地跨四川、陕西、甘肃三省的大熊猫国家公园打通了13个大熊猫种群生态廊道,保护了70%以上的野生大熊猫;东北虎豹国家公园已建成天空地一体化全覆盖监测体系,野生东北虎达到70只左右,野生东北豹达到80只左右;在海南热带雨林国家公园,海南长臂猿种群数量恢复到7群42只;武夷山国家公园发现武夷林蛙等新物种。

党的二十届三中全会作出部署,引领以国家公园为主体的自然保护地体系建设进入全面提速新阶段。今年9月10日,全国人大常委会对国家公园法草案进行审议。这是我国首次从国家层面针对国家公园专门立法,将为国家公园的规划和设立、保护和管理、参与和共享、保障和监督等提供法律依据。

为稳妥解决自然保护地交叉重叠、范围不清以及历史遗留问题和现实矛盾冲突,全国自然保护地整合优化已形成正式方案,初步构建起新型的自然保护地分类分级体系。

今年,地方之间的合作也极大推动了国家公园高水平保护和高质量发展。武夷山国家公园跨江西、福建两省,是世界文化与自然双遗产。为推动“一山两省协同治理”,10月1日,《江西省武夷山国家公园条例》和《福建省武夷山国家公园条例》同时施行。

按照《国家公园空间布局方案》,我国规划了49个国家公园候选区,总面积约110万平方公里,这些区域分布着5000多种陆生脊椎动物和2.9万种高等植物,保护了80%以上的国家重点保护野生动植物物种及其栖息地。到2035年,我国将基本建成全世界最大的国家公园体系,人与自然和谐共生的中国式现代化图景将更加壮美。

据央视新闻联播报道

拍卖公告

本公司定于2024年12月13日上午10时依法在武汉市武昌区徐东路50号山河大厦2501室,就以下标的进行公开拍卖。

拍卖标的:①江夏区庙山办事处江夏大道汤逊湖山庄天津路1栋1-2层,独用土地面积127.00㎡,专有建筑面积227.7㎡,不动产权证号为:鄂(2024)武汉市江夏区不动产权第0019310号。②江夏区庙山办事处汤逊湖山庄青岛路3栋,独用土地面积154.80㎡,专有建筑面积253.84㎡,不动产权证号为:鄂(2024)武汉市江夏区不动产权第0019306号。自公告之日起,本公司就此标的的所有现状接受竞买人的查验咨询。咨询电话:黄女士18971480817

知裕(武汉)信息服务有限公司

我国海上风电全球领先

深远海将成未来风电“主战场”

记者从5日召开的2024汕头国际风电技术创新大会上了解到,我国风电领域技术创新不断取得重大进展,支撑我国风电产业持续保持高速发展。最新数据显示,我国已构建起具有国际顶尖水平的风电产业体系,对全球风电产业发展贡献巨大。

在产业链方面,中国已是全球最大的风电装备制造基地,风电叶片产能占全球市场的64%、齿轮箱产能全球占比约80%,发电机产能全球占比约73%。2023年,六家中国风电整机商排名全球前十,市场份额超过50%。“领跑”全球风电产业。

技术创新对风电的快速发展功不可没。最新数据显示,陆上风电装机累计装机已经达到了5亿千瓦,海上风电装机已连续三年稳居全球首位。全球累计装机是10亿千瓦,我国的风电装机已经是全球风电装机的50%。中国可再生能源学会风能专业委员会秘书长秦海岩在接受

采访时表示,为了实现国家双碳目标,预计到2030年,我国风电累计装机还要翻一番,达到10亿千瓦。到2050年将达到30亿千瓦,还有5倍的增长空间。

深远海域拥有丰富的风能资源,全球可用的海上风能资源超过710亿千瓦,其中深远海占比就超过70%,但目前这些资源的开发利用率尚不足0.5%。深远海或将成为我国海上风电未来发展的“主战场”和“新蓝海”。

2024年,我国海上风电装机容量有望突破4500万千瓦,将连续四年居全球首位。而我国风电产业在全球供应链中的重要地位也愈加凸显。今年前三季度,海上风电新增并网容量247万千瓦,累计并网容量达到3910万千瓦。我国海上风电累计装机已连续三年稳居全球第一位,超过第2~5名国家海上风电并网总和。

据央视报道



中国风电领跑全球

·全球累计风电装机10亿千瓦,我国占一半

·2024年,我国海上风电装机容量有望突破4500万千瓦,将连续4年居全球首位

·2023年,六家中国风电整机商排名全球前十,市场份额超过一半

防范非法集资公益讲座走进东湖高新区佛祖岭街道

“金融行业是特许经营行业,必须获得金融许可证之后才能开展经营,这个许可证需要金融主管部门颁发”,武汉市防非骑兵马公益宣传讲师、华源证券投教宣传岗张爽提醒,投资者一定要有意识地辨识经营主体的证照、官方网站、收款账户等,“多一个字、改一个词都可能是非法集资的陷阱,请务必提高警惕”。

12月6日,一场精彩的防范非法集资公益活动走进佛祖岭街道流芳社区党员群众服务中心,附近社区党员及居民代表近百人参与活动。本次活动由市委金融办指导、东湖高新区处非办主办,佛祖岭街道流芳社区承办。

张爽围绕民间投融资中介、第三方财富管理、“伪私募”、“伪金交所”、金融领域非法中介、理财、股权众筹、养老、教育培训、虚拟货币、人工智能、元宇宙、区块链等传统及新兴行业,结合大量案例,深入浅出地揭露了非法集资重要特征、典型马甲、常见手段,解读了相关政策,提示了相关风险。

讲座结束后,举行了防非专场文艺演出,双人快板《我是防非宣传员》、歌曲《为了这个家》、小品《我要投资》、



东湖高新区佛祖岭街道流芳社区居民学习防非知识现场。

相声《四门功课》、歌曲《别亏》相继上演。节目结合案例精心创作,不仅揭露了非法集资的陷阱,同时普及了防范非法集资的知识。

全场观众认真地听完讲座,又观看了演出,掌声不断,气氛热烈。“好好看看,有用!”一位王爷爷连竖大拇指,“妄想高收益就容易掉入非法集资的陷阱,一定要更警觉、更谨慎、更理性!”

东湖高新区处非办提醒广大市民,

任何投资都有风险,收益越高风险越大,高回报意味着高风险。一定要远离各种所谓的“高收益低风险”“高收益零风险”以及“保本保息”的投资项目。

今年以来,市委金融办以多维多元、科学创新的工作谋划,持续指导各区及有关单位推动防非宣传工作落地见效、提质升档,在加大正面宣传力度、不断彰显党和政府保障人民群众合法权益的鲜明态度和决心。

武汉市主城区A050513、A050514管理单元局部用地

(天街片一期B2地块及三期和平里)控制性详细规划导则修改公示

根据江汉区人民政府申请,拟对其辖区内A050513、A050514管理单元局部用地(天街片一期B2地块及三期和平里)控制性详细规划导则进行修改。现根据住房和城乡建设部《城市、镇控制性详细规划编制审批办法》《武汉市控制性详细规划管理规定》等相关规定,将本次控制性详细规划导则修改内容进行公示,具体内容如下:

A050513、A050514管理单元范围东南至沿河大道,西靠友谊南路,北抵民权路,总用地面积约69.41公顷(以实测面积为准,下同)。调整后,居住用地增加5.30公顷,公共管理与公共服务设施用地增加0.60公顷,绿地与广场用地增加0.03公顷;商业服务业设施用地减少5.65公顷,道路与交通设施用地减少0.28公顷。

天街片一期B2地块由商业用地、商务用地、公园绿地调整为居住用地、公园绿地;天街片三期和平里由商务用地、公园绿地调整为商务用地、居住用地、公园绿地;大兴路北侧商办地块由商业用地调整为居住用地、小学用地。局部优化勤劳一街东段道路线型,宽度不变,由此带来道路两侧商务用

地、居住用地的局部调整。将天街片三期和平里北侧原规划15米垂江支路调整为6米宽公共通道。取消天街片三期和平里中部原规划15米宽公共通道和顺江步行街。(详见武汉市自然资源和城乡建设局官方网站zrzyghg.huhan.gov.cn)

公示反映方式:有关单位或个人对该项目审批有任何疑问或建议的,可在公示期间通过以下方式向武汉市江汉区自然资源和城乡建设局反映。

- 网上留言:gzghj.wuhan.gov.cn/gsly679785.html;
- 电子邮箱:zrjianghan123@126.com
- 信件寄往:武汉市江汉区自然资源和城乡建设局(武汉市台北一路82号)”(请注明“规划公示”字样),邮编:430010。

12月6日刊发在《长江日报》4版《武汉市主城区A050513、A050514管理单元局部用地(天街片一期B2地块及三期和平里)控制性详细规划导则修改公示》作废。

武汉市江汉区自然资源和城乡建设局
2024年12月7日

遗失声明 中交隧道工程局有限公司机场大道高架桥工程第二段标段项目经理部遗失项目负责人“吴德龙印”人名章一枚,特此声明作废。
遗失声明 本人刘子龙,遗失新建

居住项目(江岸区新春村城中村改造K4地块)4-/-2104(武汉市商品房买卖合同)(合同编号:岸180073159)及购房发票(发票代码:4200171350,发票号:10063408,金额1186020元;发票号:10065452,金额198575元)原件,特此声明。

高薪诚聘
招聘顾问:有关政府、部队、医院、大专院校、中小学、大型企业后勤资源关系的退休人员。刘经理18317108838 尹经理13986257131