

从各地“独唱”迈向三市“协奏”

武汉孝感随州协同立法保护府澨河流域



府澨河俯瞰。

■长江日报记者高萌 通讯员王晓珊

12月18日,省政府新闻办召开新闻发布会,正式公布《武汉市府澨河流域保护条例》《孝感市府澨河流域保护条例》《随州市府澨河流域保护条例》。

三部条例将于明年3月1日起同步施行,标志着府澨河流域保护自此开启由各地“独唱”迈向三市“协奏”的新局面。

针对区域共同挑战 三地人大常委会紧密合作

府澨河是长江一级支流,是我省仅次于汉江、清江的第三大水系,也是长江大保护的重要节点之一,自北向南流经随州、孝感、武汉三市。

据介绍,近年来,府澨河流域综合治理取得一定成效,但仍然存在局部生态环境问题突出、上下游需求难以统筹等现实难题,需要立法予以保障和规范。

党的二十届三中全会明确提出,探索区域协同立法。“为了贯彻省委部署与省人大要求,武汉市与孝感市、随州市联合开展区域协同立法,分别新制定或修订本地的府澨河流域保护条例,着力解决流域治理中存在的突出问题。”武汉市人大常委会法制工作委员会负责人介绍。

2024年2月,武汉市人大常委会将制定《武汉市府澨河流域保护条例》列为年度立法项目,由此拉开协同立法大幕。《条例

(草案)》历经市政府常务会议、市人大常委会三次会议审议,并通过调研座谈、论证评估等多种形式广泛征求社会各方意见。

“在污水处理管网建设方面,要考虑制定统一的政策措施”“在水生态修复方面,可以加强区域间的相互借鉴和协作”……今年7月31日至8月2日,府澨河流域保护协同立法第二次联席会议在武汉召开。针对区域共同面临的问题和挑战,省人大常委会法制工作委员会,武汉市、孝感市、随州市人大法制委员会,常委会法制工作委员会以及政府有关部门负责人、专家团队讨论热烈。

在立法过程中,三地人大常委会紧密合作,在省人大常委会统筹指导下,建立起协同立法工作联席会议机制和沟通协调机制,针对区域共同面临的问题和挑战,在立法调研、起草、审议、论证、修改等环节,协商研究、联合攻关,开展针对性的制度设计。

例如,针对流域水资源相对不足的问题,三市条例专设“水资源节约集约利用”一章。针对各地治理措施不够协调、系统治理需要加强的问题,统筹“四水共治”,明确府澨河流域保护的相关重点任务。

历时近一年,经过多方共同努力,三市条例制定完成。

打破行政区域壁垒 三市条例专设“区域协作”一章

本次协同立法的亮点在于制度创新,打破行政区域壁垒,

强化区域协作,实现流域上下游联动保护格局。

据介绍,三市条例专设“区域协作”一章,建立规划衔接、规范性文件协商、联席会议协调等工作机制,加强涉及流域的规划、政策和重大事项的统筹协调,有效推进流域上下游、左右岸、干支流、水陆域协同治理、系统治理。

这一章节明确了三市在府澨河流域保护中的协调机制与职责分工,打破过去区域间各自为政的局面,对信息共享、执法协作、司法协作、突发事件处置、生态补偿、人大监督协同等方面进行了规定。

例如,在信息共享方面,提出建立健全府澨流域生态环境、水文、气象等监测网络体系和信息共享系统,加强水质、水量等监测站点的统筹布局和联合监测。在执法联动上,提出统一执法程序、处罚标准和裁量基准,适时开展联合执法。

《条例》还规定,市、区人民政府及其有关部门在组织编制涉及府澨河流域相关规划以及政府规章和规范性文件时,应当加强与其他两市同级人民政府及其有关部门沟通协商,保证相关规划、制度的协调统一和相互衔接。

“此次协同立法,是继沮漳河流域保护协同立法之后,我省以地方立法保障和推进二级流域片区综合治理取得的又一重要成果,将提升流域综合治理法治化、规范化水平。”省人大常委会法制工作委员会有关负责人表示,下一步,要协同制定条例实施方案,加强重点措施衔接联动,确保法规同步实施、同向发力、形成合力。

市政府就《政府工作报告》 征求市人大常委会和市政协 意见建议

(上接第一版)

胡立山、杨智在主持会议时表示,市人大常委会、市政协将坚持围绕中心、服务大局,履职尽责,担当作为,与市政府一道同向发力、共同答题,推动党中央决策部署和省委、市委工作要求落地落实,奋力谱写中国式现代化武汉篇章,为湖北在长江经济带高质量发展中奋勇争先、加快建成中部地区崛起的重要战略支点作出更大贡献。

市委常委、副市长陈劲超,市人大常委会秘书长张海涛,市政府秘书长杨相卫参加会议。

第九届长江中游城市群 建设研讨会在汉举行

长江日报讯(记者李建华 陈浩然)12月18日,第九届长江中游城市群建设研讨会在汉举行,来自湖北、湖南、江西、安徽四省的有关专家学者齐聚一堂,探讨促进长江中游城市群一体化发展路径。市委常委、宣传部部长吴朝安出席并致辞。研讨会由武汉市社科联、市社科院联合举办。

“武汉都市圈在长江中游城市群的中心地位是长期发展历史形成的产物,武汉都市圈在枢纽区位、实力能级、科创产业等方面具备成为中心的优势条件。”中国区域经济学会副会长、中国社科院工业经济研究所研究员陈耀在作主旨报告时表示,要把武汉都市圈打造成为带动长江中游城市群乃至中部地区高质量发展的重要动力源。

“长江中游城市群正加速区域协同发展,将共同推进工商质检、社会信用、医疗急救等领域跨区域合作。”中国城市经济学会副会长、长江经济带高质量发展智库联盟秘书长秦尊文在主旨报告中透露,长江中游城市群科技创新共同体建设已纳入日程,省会城市还联合打造长江中游工业互联网平台。

武汉市社科院研究员李春洋、湖南省委党校科技与生态文明教研部副主任张旺、安徽省安策智库咨询有限公司常务副总经理吴建飞、南昌市社科院院长戴庆锋分别作交流发言。

武汉启动城镇住房发展三年行动计划 一批青年社区和适老住宅 将上市

■长江日报记者冷靖华

12月18日,长江日报记者从武汉市城镇住房发展三年行动计划座谈会上获悉,武汉市编制完成并启动实施《武汉市城镇住房发展三年行动计划(2024—2026年)》(以下简称《计划》)。

《计划》按照“以人定房、以房定地、以房定钱”总体要求,对武汉市2024—2026年的住房需求、土地需求和融资需求进行分析预测。同时确定各类房屋供需总量、结构及空间分布。

以需定供,搭建平台让供需精准对接

今年,我市搭建上线了武汉市安居链、安养链平台,提供保障房、商品房、适老住房、政务服务、金融服务等多项功能。

“未来3年,武汉将以需定供,搭建平台让供需两端精准对接。”武汉住房和城乡建设局相关负责人介绍,目前武汉住房需求主要分为两类,一类是常规需求,主要是新增人口,既有人口的刚性和改善性住房需求,以及租赁住房需求;另一类是散发需求,主要是通过开展城市更新等工作,主动作为激活的增量需求,包括城中村改造、危旧房合作化改造、不安全住房改造、房龄老及不成套住房改造、高密度社区疏解、重点工程征拆、“以旧换新”、适老住房建设等八大类。

经测算,2024—2026年,我市住房总需求1.2亿平方米,其中租赁住房需求5280万平方米、商品住房需求6737万平方米。

按照《计划》,全市将坚持以用为导向、线上线下协同、上下游资源整合、供需精准适配原则,聚焦丰富青年人租房、购房,老年人换购、互租。安居链、安养链等平台功能将得到更强释放。

地段好、智能化,更多“好房子”上市

走进花山片区的联投安屿那项目,沿途可见绿植环绕的下沉广场、大型乐园、风雨长廊、环形步道;在保利·洞山观奕项目,142平方米的四室两厅户型设计成四个房间坐北朝南,全屋实际得房率近95%。

当前,湖北省正在打造“好房子、好小区、好社区、好城区”的“四好”体系。在武汉,地段好、智能化、大阳台、高得房率以及多功能共享生活空间配套,已成为“好房子”项目的标配。

《计划》中提到,武汉将用3年时间持续推进“三好建设”,包括“好房子”“好配套”“好政策”。

其中,在“好房子”建设方面,将开展新型住宅设计创新,持续推出一批地段好、品质优、智能化的“好房子”;在推进“好配套”建设方面,将有序引入中心城区优质教育、医疗资源,推进功能区、新城区16个重点片区学校、医院、道路等基础设施建设,提升片区配套质量;在推进“好政策”体系建设方面,将出台支持开发企业售改租、新旧房源互换、利用集体土地建设租赁住房等激活租赁市场需求政策。

瞄准“一青一老”,加快推出住宅产品

值得注意的是,满足“新需求”、培育“新主体”、发展“新金融”写进此份《计划》。

满足“新需求”方面,武汉将紧盯青年人、老年人、老旧小区居民等“3个两百万人”,打造一批青年社区和可租可购的适老住宅产品,同时推行“居民主体、政府支持、市场运作”的老旧小区合作化改造模式。

比如去年12月,青山区新沟桥街道的134户居民发起成立“住宅合作社”,在二十一街坊原地上为自己建造“好房子”。按照《计划》,武汉将鼓励国有企业作为行动计划的实施主体,通过模式创新、示范引领,实现多主体共同发展。大力培育专门从事危旧房合作化改造、青年社区和适老化住房建设运营的市场主体。引导传统开发企业售改租,鼓励中介机构、施工企业延伸服务链,培育“建设+运营+服务”一体化的市场主体。

在发展“新金融”方面,则将提供与“以旧换新”“适老住房、青年社区建设”等相匹配的金融产品,满足房地产发展新模式下企业、个人金融需求。

《计划》明确的分年度目标为:2024年,“人、房、地、钱”要素联动机制基本建立,实现房地产市场止跌回稳;2025年,全面推进危旧房改造和适老住房、青年社区建设,推动房地产市场高质量发展;2026年,建立完善适应于增量结构调整和存量提质改造的住房管理体制机制。

…《三百学生投笔从戎保家卫国》追踪…

91岁李超民回忆高中抉择时刻

“党中央发出抗美援朝号召,我怎能埋头读书?”

■长江日报记者耿珊珊

“陶伟是我的高中同班同学,我们响应国家抗美援朝保家卫国的号召,一起参军。”12月13日下午,在武汉鲁磨路的一个小区,长江日报记者见到了91岁的退伍军人李超民。

李超民头发花白,一身军装,虽然戴着助听器,但思路清晰、步伐稳健,家中挂满了自己创作的字画。

提起好友陶伟“空中拼刺刀”的事迹,他很为之自豪,双手颤抖着在纸上画出了当年陶伟驾驶战机与敌机对战,在120米近距离击落美军飞机的过程。

不考清华去参军

“新中国成立后,我从湖北省立武昌初级中学考入湖北省武昌实验中学(以下简称“省实验”)读高中。”李超民说,那时,五六十名学生住在一个很大的宿舍里,冬天冷、夏天热,条件很艰苦,但是学校学习氛围浓厚,同学们学习热情很高。

“我当时对数学产生了极大的兴趣,已经用高一两个学期学完了高中数学的学业,准备第二年学完其他各科,第三年总复习,决心考上清华。”

省实验1953年入选中南区重点中学,在此之前生源也一直是优中选优。李超民初中毕业后,考取了三所高中,最终选择了省实验。他记得,班上没去参军的20多名同学中,有17人考上了清华、北大。

1950年下半年,李超民和陶伟在同一个班读高二,他们一起报名参加参军。

“正当我沉醉于学习的时候,朝鲜战争爆发了,美军在仁川登陆了。”李超民回忆当年参军初衷,很是动容:“毛主席、党中央发出了抗美援朝的号召,我怎能埋头读书?”他引用唐朝诗人王维的一句诗:“孰知不向边庭苦,纵死犹闻侠骨香。”

1951年1月16日早晨,那是一个雪后初晴的日子。李超民、陶伟等参军的同学排着队,迈着整齐的步伐,高唱苏联《共青团员之歌》,泣别了师生,踏上了抗美援朝之路。

2024年12月13日,回忆起73年前这个场景时,李超民老人满含热泪,在记者面前情不自禁再一次唱起了这首歌。

送行群众人山人海,十几分钟的车程走了3个多小时

省实验《关于学生参军参干名册(1950—1951年)》的档案中,清晰记载了陶伟、李超民在内的高二甲班(意即高二甲班上学期)共计23名学生参军参干的资料。同期,班上有19名同学被空军学校录取,2名同学被俄文学校录取,2名学生被军医大学录取。

这个档案的首页专门有一则通讯,记录了1950年11月以来全校师生的思想变化和实际行动:“本校师生员工自响应抗美援朝保家卫国运动后,近已掀起了学习时事的高潮。”“现已有初中不满十五岁的同学和高中等多名同学表示,当美帝正在疯狂侵略的时候,在学校搞好学习,不如用实际行动支援朝鲜人民要有力得多,因此他们也已决心报名自愿参军。”

据长江日报报道,1951年1月16日,13万武汉市民来欢送青年工人和学生参军入伍。记者出示当年的报纸和照片电子版后,李超民回忆,这个卡车上有很多同班参军的同学,“我也在这张照片上,陶伟站在外面这一侧,我站在里面那一侧”。

他回忆,当时,参军队伍从合作路体育馆出发,要前往大智路火车站乘坐火车。那天,商店关了门,学校放了假,市民都来送行,人山人海。“下午2时许出发,本来开车十几分钟就能到火车站,结果走了3个多小时,一直到天黑才赶到。一路

上群众和我们不停地握手告别,手都握疼了。”

曾参加国庆阅兵、空军入闽之战,视为一生荣光

“上了火车,我们以会为一直往北开,结果到了孝感就停了。”李超民说,到了地方才知道,自己和陶伟等班上的部分同学被分到了空军中南预科总队二大队六中队。

经过空军体格检查,陶伟是班上唯一被选上学习飞行的学生。分别之际,他们拿出纪念册互相留言,有说不完的话。

“陶伟先去了空军第三航空学校飞行,几个月后,我们省实验在孝感的很多同学也到了这个学校,学习飞机机械和电气等专业。”李超民回忆,当时,大家学习很忙,顾不上见面。

他们所在的空军第三航空学校由于教学成绩突出,培养的飞行员在朝鲜上空空战中击落了大批美军飞机,空军党委决定由该校选派学员组成空军航校学员方队,参加1951年北京国庆阅兵。

“我和高二同一个班上的龙钟、汪学钰、范治新以及数十名省实验同学都参加了那次阅兵。”李超民回忆,1951年7—8月,他们在航校训练,9月初就到了北京先农坛体育场,每天训练7—8个小时。“我有时累得都快要睡着了,脚还在机械地走。”

李超民说,阅兵当天,航空学校学员方队是第四个进入天安门广场的:大家全都身着空军飞行黑皮服,头戴飞行帽,穿着高腰飞行皮靴,在雄壮的《中国人民解放军进行曲》军乐声中,迈着整齐的步伐行进,看台上的中外观礼嘉宾给予大家热烈掌声。

“大家的精神高度集中,心脏在跳动,热血在沸腾,真正感受到《中国人民解放军进行曲》的深刻内涵:脚踏着祖国的大地、背负着民族的希望。”李超民说,参加阅兵是一生的荣耀,现在人虽老了,但是心还年轻,那颗为祖国为人民服务的心没有变。

1959年8月,李超民作为空军战士进驻福建,参加将国民党空军飞机赶出大陆上空之战。“这就是空军入闽之战。当时,我的女儿李蓬刚出生7天。”他说,保卫祖国、勇于献身,这是人民子弟兵的天职,也是他一生的荣光。

母校百年校庆日,两位耄耋老人武汉重聚

1963年,李超民调到北京的空军机关工作。有一天,陶伟听说了这个消息,专程到办公室来找他,“那是我们分别十多年后的第一次相见,后来就一直保持联络”。

在省实验的内部校友杂志《凤凰舞阳》中,记者看到,陶伟曾以连载形式撰文讲述了自己参军、成为飞行员的人生经历。在文章的开头,他曾这样写道:“去年,李超民来电话要我把参军参战的经历写一写,当时老伴身体不好,家务事太多,没有提笔。”“看了不少同学的文章,好像又回到了那激情的年代,一切都是那么美好,那么纯正。”

“我们高中就认识,现在都超过90岁了。同学友谊和军队友谊持续了70多年。”李超民拿出了一张陶伟于2020年10月到他家中做客的照片。“湖北省武昌实验中学建校100周年时,陶伟专程从山东回武汉,为学校的抗美援朝参军参干纪念馆揭幕。当天,他到我家中相聚,聊青春岁月,聊退休后生活。”

采访间隙,李超民的女儿李蓬告诉记者,20世纪70年代,爷爷瘫痪在床需要人照顾,父亲从北京调回武汉。退休后,父亲的组织关系归属武汉军休四中心。

李超民用手机给记者展示了一幅他送给陶伟的画作《大渡桥横铁索寒》,他说:“我们都是空军战士,一起见证了祖国空军的发展,友谊长存。”



李超民近日接受采访。
长江日报记者史伟 摄



李超民1952年军装照。

李超民,男,生于1933年7月,武汉人,系湖北省武昌实验中学抗美援朝参军参干309位学子之一。