

奋勇争先，开创高质量发展新局面

工作汇报时的重要讲话提振信心催人奋进 ——习近平总书记听取吉林省委和省政府

■新华社记者

“抓住机遇、乘势而上，勇于创新、苦干实干，在中国式现代化建设中展现更大作为。”

2月8日，习近平总书记在听取吉林省委和省政府工作汇报时发表重要讲话。广大干部群众表示，要以习近平总书记的重要讲话精神为根本遵循，团结一心、锐意进取，担当作为、真抓实干，把党中央的各项部署落实落细，以奋发有为的姿态开创高质量发展新局面。

东北地区是我国重要的工业和农业基地，维护国家国防安全、粮食安全、生态安全、能源安全、产业安全的战略地位十分重要，关乎国家发展大局。党的十八大以来，习近平总书记多次到东北地区考察调研，为东北全面振兴把脉开方。

现场聆听了习近平总书记的重要讲话，吉林省发展改革委主任张志新倍感振奋。“总书记的重要讲话为吉林发展指明了正确方向、注入了强大动力。”他表示，要发挥好经济综合部门的职责，把经济质的有效提升和量的合理增长统一于高质量发展全过程。特别是按照总书记的要求，在加快构建体现吉林特色的现代化产业体系上下功夫，为推动吉林高质量发展明显进步作出应有的贡献。

春节假期刚过，沈阳机床中捷友谊厂生产车间一派忙碌，工人们正在对一台高精度龙门加工中心进行调试。凭借在高端机床领域的持续创新，这个老国企不断收获海内外订单，焕发新活力。

“春节前夕，习近平总书记来辽宁考察，对传统产业格外关注。这次再次强调要守牢实体经济这个根基，让我们的干劲更足了。”通用技术集团沈阳机床有限责任公司总经理郭生说，企业今年将加大对高精度工业母机等高端装备的攻关力度，全面提升产品的可靠性、稳定性，抓住传统产业转型升级的机遇。

高质量发展离不开创新驱动和产业支撑。发展新质生产力，既要改造传统产业，也要加快培育新产业、锻造新优势。

习近平总书记再次强调要推进科技创新同产业创新深度融合，让中国信息通信研究院政策与经济研究所所长辛勇飞感触颇深：“我们将牢牢把握‘推动科技成果转化向现实生产力转化’这个关键点，创新攻关组织模式，分领域开展‘揭榜挂帅’。特别是在数字通信技术领域，加快推动大模型迭代落地，让创新链的好技术尽快转化为产业链的好应用。”

在黑龙江省的深圳(哈尔滨)产业园，招商引资力度不断加大。得益于对口合作，“带土移植”深圳的管理模式、先进经验，产业园迎来发展机遇。

认真学习习近平总书记的重要讲话，深圳(哈尔滨)产业园投资开发有限公司党支部书记潘少松对“进一步全面深化改革对东北全面振兴至关重要”体会深刻。“总书记要求着力解决深层次矛盾、破除体制机制障碍，我们要加快创新区域合作模式，实施一批有效的改革举措，推动两市产业发展对接、平台载体共建、资源要素互通，努力打造对口合作样板，为区域发展增动力、添活力。”

广袤的黑土地上，正孕育新一季的勃勃生机。在吉林省白城市镇赉县，南岗子村党支部书记徐成凯和村民们正商讨如何提高小冰麦单产，迎接即将到来的春耕。

“保障国家粮食安全”“统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业”，习近平总书记的要求让徐成凯更加坚定了干好“三农”工作的决心。“总书记说，做足做活‘粮头食尾’、‘畜头肉尾’、‘农头工尾’文章，对我们来讲就是加快发展小冰麦精加工。”徐成凯说，不仅要打造小冰麦绿色高产高效种植示范区，让“中国饭碗”装进更多“吉林粮”，也要延长产业链、发展特色产品，把好收成变成好收益，带着乡亲们走向乡村全面振兴的大道。

团结就是力量，团结才能胜利。“抱抱团”爱心互助会、读书分享活动……在宁夏银川市金凤区长城花园社区，一个个暖心组织、一场场丰富多彩的活动，将汉、回、满、藏等各民族居民像家人一样凝聚在一起。

抓好民族团结，基层社区是重要阵地。习近平总书记强调“促进各民族交往交流交融”，让长城花园社区党委书记赵耐香感到责任重大：“我们要把工作做得更深、更细、更到位，通过开展多种形式的文化活动，构建‘15分钟便民生活圈’等，增强各族群众的获得感、幸福感，为开创民族团结进步新局面添砖加瓦。”

统筹发展和安全，任何时候都必须紧紧抓在手上。

近年来，广西百色市百东新区(百色高新区)聚焦有色金属等资源禀赋，引进“链主”企业，发展高端铝型材等新材料，产业集聚效应初显。学习习近平总书记重要讲话，百东新区管委会主任郑瑞坡表示，将围绕优势产业和新兴产业“招大引强”，不断完善园区功能配套，积极承接长三角和粤港澳大湾区产业转移，提升产业链韧性。

村党支部领办合作社，党员干部下沉社区网格开展答疑、排忧解难等服务……内蒙古通辽大地上，一个个基层党组织凝聚起各方力量，形成推动东北全面振兴的合力。

“习近平总书记强调，高质量发展需要高质量党建来引领。我们将积极创建坚强堡垒模范支部，把党中央的要求落到实处，不断增强基层党组织政治功能和组织功能，持续推进整治形式主义，营造风清气正的政治生态，激励广大党员干部群众在新时代表全面振兴上展现更大担当和作为。”内蒙古通辽市市委组织部常务副部长张起超说。

神州万象新，奋进正当时。新春伊始，长春长光大国光科技有限公司的光学精密加工车间里，超精密抛光设备规律运转，工程师们正开展纳米级光学元件加工。

习近平总书记强调“抓住机遇、乘势而上，勇于创新、苦干实干”，让长光大国光科技有限公司总经理王旭对今年发展充满信心。“我们正在抢抓生产进度，力争实现‘开门红’。”他表示，企业将聚焦高端超精密复杂曲面光学元件，加大创新攻关的力度，为光电信息产业发展贡献力量！

新华社北京2月8日电

新能源上网电量全面入市

两部门：上网电价由市场交易形成 存量、增量项目分类结算

新华社北京2月9日电(记者严赋憬魏玉坤)国家发展改革委9日发布消息，国家发展改革委、国家能源局近日联合印发《关于深化新能源上网电价市场化改革 促进新能源高质量发展的通知》，推动风电、太阳能发电等新能源上网电量全面进入电力市场。

通知提出，按照价格市场形成、责任公平承担、区分存量增量、政策统筹协调的总体思路，深化新能源上网电价市场化改革，推动新能源上网电量全面进入电力市场，上网电价通过市场交易形成；同步建立支持新能源可持续发展的价格结算机制，区分存量和增量项目分类施策，促进行业高质量发展。

通知明确，创新建立新能源可持续发展价格结算机制，对存量项目，纳入机制的电量、电价等与现行政策妥善衔接；对增量项目，纳入机制的电量规模由各地按国家要求合理确定，机制电价通过市场化竞价方式确定。通过建立可持续发展价格结算机制，既妥善衔接新老政策，又稳定行业发展预期，有利于促进新能源可持续发展，助力经济社会绿色低碳转型。

通知要求，各地要强化组织落实，周密部署安排，主动协调解决改革实施过程中遇到的问题；加强政策宣传解读，及时回应社会关切；加强政策和工作协同，强化价格改革与规划目标、绿证政策、市场建设、优化环境等协同，确保改革平稳推进。

国家发展改革委、国家能源局近日联合印发《关于深化新能源上网电价市场化改革 促进新能源高质量发展的通知》。文件出台背景是什么？部署哪些任务？记者采访了国家发展改革委、国家能源局负责人。

问：为什么要深化新能源上网电价市场化改革？

答：国家高度重视风电、太阳能发电等新能源发展，2009年以来陆续出台多项价格、财政、产业等支持性政策，截至2024年底，新能源发电装机规模约14.1亿千瓦，占全国电力总装机规模40%以上，已超过煤电装机。

随着新能源大规模发展，新能源上网电价实行固定价格，不能充分反映市场供求，也没有公平承担电力系统调节责任，亟需深化新能源上网电价市场化改革，更好发挥市场机制作用，促进行业高质量发展。当前，新能源开发建设成本比早期大幅下降，各地电力市场快速发展、规则逐步完善，也为新能源全面参与市场创造了条件。

问：改革主要内容是什么？

答：改革总体思路是，坚持市场化方向，推动新能源上网电量全面进入市场、上网电价由市场形成，配套建立可持续发展价格结算机制，区分存量和增量分类施策，促进行业持续健康发展。

改革主要内容有三方面。一是推动新能源上网电价全面由市场形成。新能源项



我国新能源发电装机超过煤电

·装机规模约14.1亿千瓦 ·占全国电力总装机规模40%以上

截至2024年底

为何改革

·新能源上网电价实行固定价格，不能充分反映市场供求，也没有公平承担电力系统调节责任

·新能源开发建设成本比早期大幅下降，为新能源全面参与市场创造了条件

怎么改革

·推动新能源上网电价全面由市场形成

·建立支持新能源可持续发展价格结算机制

·区分存量和增量项目分类施策

有何影响

·居民、农业用户：电价水平没有影响，用电仍执行现行目录销售电价政策

·工商业用户：改革实施首年平均电价与上年相比基本持平，后续电价将随电力供需、新能源发展等情况波动

·电力行业：有利于推动新能源行业高质量发展、有利于促进新型电力系统建设、有利于加快建设全国统一电力市场

◀1月19日拍摄的福建莆田平海湾海上风电场一景(无人机照片)。 新华社发

深化新能源上网电价市场化改革

——国家发展改革委、国家能源局负责人就相关文件答记者问

目上网电量原则上全部进入电力市场，上网电价通过市场交易形成。二是建立支持新能源可持续发展的价格结算机制。新能源参与市场交易后，在结算环节建立可持续发展价格结算机制，对纳入机制的电量，按机制电价结算。三是区分存量和增量项目分类施策。存量项目的机制电价与现行政策妥善衔接，增量项目的机制电价通过市场化竞价方式确定。

问：为何要建立新能源可持续发展价格结算机制？

答：新能源发电具有随机性、波动性、间歇性，特别是光伏发电集中在午间，全面参与市场交易后，午间电力供应大幅增加、价格明显降低，晚高峰电价高时段又几乎没有发电出力，新能源实际可获得收入可能大幅波动，不利于其可持续发展。

为此，经反复研究，通知提出在推动新能源全面参与市场的同时，建立新能源可持续发展价格结算机制，对纳入机制的电量，当市场交易价格低于机制电价时给予差价补偿，高于机制电价时扣除差价。通过“多退少补”的差价结算方式，让企业有合理稳定的预期，促进行业平稳健康发展，助力“双碳”目标实现。从国外情况看，新能源发展较好的国家通常采取类似做法。

问：如何区分存量和增量分类施策？

答：新能源具有固定投资成本占比大、变动成本占比小的特点，随着技术进步、造价持续降低，新老项目经营成本差异较大，需要平衡好新老项目关系。在充分听取各方意见建议基础上，通知提出在实施新能源可持续发展价格结算机制时，区分存量和增量、分类施策。

存量项目和增量项目以2025年6月1日为节点划分。6月1日以前投产的存量项目，通过开展差价结算，实现电价等与现行政策妥善衔接。6月1日及以后投产的增量项目，纳入机制的电量规模根据国家明确的各地新能源发展目标完成情况动态调整，机制电价由各地通过市场化竞价方式确定。这种老项目老办法、新项目新办法的安排，能够在保持存量项目平稳运营的同时，通过市场化方式确定增量项目的机制电价，有利于更好发挥市场作用。

问：对终端用户电价水平有何影响？

答：这项改革，对居民、农业用户电价水平没有影响，这些用户用电仍执行现行目录销售电价政策。对于工商业用户，静态估算，预计改革实施首年全国工商业用户平均电价与上年相比基本持平，电力供需宽松、新能源市场价格较低的地区可能略有下降，后续工商业用户电价将随电力

供需、新能源发展等情况波动。

问：对电力行业会有什么影响？

答：此项改革标志着以市场化方式建设新型电力系统迈出关键步伐，将对电力行业带来深远影响。

一是有利于推动新能源行业高质量发展。新能源上网电价全面由市场形成，存量增量分类实施支持措施，有利于形成真实的市场价格，促进电力资源高效配置，引导新能源行业健康有序发展。二是有利于促进新型电力系统建设。新能源入市交易后，将公平承担电力系统调节成本，各类电源在电力系统中的价值将得到更充分体现，更好引导新能源与调节电源、电网协调发展，助力构建更加高效协同的新型电力系统。三是有利于加快建设全国统一电力市场。改革后，新能源与煤电等一样进入电力市场，上网电价均由市场形成，电力市场化交易进一步扩围，同时各地电力市场规则将按照国家要求相应完善，能够极大促进全国统一电力市场建设。

问：将如何做好组织实施？

答：国家发展改革委、国家能源局将会同有关方面组织好实施。一是允许地方因地制宜确定实施时间。考虑到不同地方新能源发展状况不一、电力市场情况不同，由各地按照国家政策制定具体方案，自行确定实施时间，但最迟不晚于2025年底。二是强化政策协同。三是做好跟踪评估。

新华社北京2月9日电(记者严赋憬魏玉坤)

“血压不降、麻药不睡、泻药不泻”？

医保、药监部门就集采药品作出回应

■新华社记者

今年1月，有专家在上海市两会期间反映某些集采药品可能存在质量风险，有关部门派员赴上海调研了解情况。

网传集采药“血压不降、麻药不睡、泻药不泻”是否属实？集采药品质量是否有保障？记者采访了参与调研的医保、药监部门负责人。

一问：集采药品是否存在网传的质量问题？

对于“降压药血压不降”的说法，记者从国家医保局了解到，上海交通大学医学院附属瑞金医院提供了该院参与的苯磺酸氨氯地平集采中选仿制药与原研药对比的临床真实世界研究成果，显示“针对原发性高血压患者，采用原研及仿制氨氯地平治疗均能获得较好效果，可有效降低血压水平，且安全性相当”。这一研究成果已经公开发表。

对于“麻药不睡”的说法，瑞金医院在当面交流后，对第九批集采麻药“丙泊酚乳状注射液”的使用记录进行回顾性比较，纳入了2023年12月和2024年12月在肝胆外科病区接受全身麻醉的腹腔镜胆囊切除术患者。从麻醉全过程看，原研药与集采仿制药平均麻醉药用量无统计学差异。单独看其中的麻醉诱导期(麻醉全过程的起始阶段)，集采仿制药平均用量157mg，原研药平均用量146mg(集采药品和原研药品每支含量均为200mg)。

相关部门表示，在未发现“麻药不睡”、人均丙泊酚总用量无差异的情况下，麻醉诱导期仿制药人均用量略有增加，需收集更多数据分析研判。

对于“内镜检查肠道准备的泻药在临床

使用中经常有反映疗效不佳”的说法，国家医保局有关负责人表示，经了解，用于肠道准备的泻药主要是复方聚乙二醇电解质散剂，此药是第十批集采新纳入的品种，2024年12月30日刚刚公布中选结果，目前尚处于落地执行前的准备阶段，也就是说相关医院和医护人员尚未使用“集采后的泻药”。

二问：一致性评价能否保障药品质量？

国家药监局有关负责人回应称，我国的一致性评价方法采用了国际公认的严格标准，技术要求已与国际接轨。

该负责人表示，一致性评价是一整套质量评价和监管体系，药监部门不仅在上市审评审批时坚持严格标准，在药品过评上市后仍然坚持严格监管，要求企业严格按照申请一致性评价时的生产工艺，重大变更须重新审批。

据了解，药监部门每年对国家集采药品实行中选企业检查和中选品种抽检两个“全覆盖”，目前覆盖了已使用的国家集采所有品种和涉及的600多家药品生产企业。过去几年，共有9个药品因质量风险被取消中选资格，其中6个是进口药(含3个原研药)，3个是国产药，相关企业均受到严肃处理。

对于仿制药“首仿以原研药为参照、后续仿制药再以首仿为参照导致仿制标准下降”的担心，该负责人介绍，一致性评价会严格遴选参比制剂，一般选择原研药品作为参比制剂，对照药品是唯一的，所有仿制药都以参比制剂作为对照，因此不存在这一问题。

三问：为何部分患者和专家会感到集采仿制药疗效不佳？

国家医保局有关负责人表示，对药物疗

效进行科学公正准确地评价需要系统严谨的方法和过程。

以降糖药盐酸二甲双胍片为例，根据已经公开发表的真实世界研究结果，糖化血红蛋白(<7%)的达标率，原研组78.9%、集采仿制药83.4%；空腹血糖(<8mmol/L)的达标率，原研组87.6%、集采仿制药83.8%。这两个达标率指标值互有高低，根据规范的统计学方法分析，两个达标率仿制药组与原研药组无差异。

该负责人表示，不论使用原研药还是仿制药盐酸二甲双胍片，均有20%左右的患者疗效不佳，患者需采用其他治疗手段或其他作用机制的药物。从20%的疗效不佳患者中选取个案来“证明”仿制药疗效不佳或原研药疗效不佳，都是不准确不科学的。

四问：集采是否会导致原研药品全面退出中国？

国家医保局有关负责人表示，中国是全球最重要的原研药市场之一。2018年以来的国家医保目录谈判中，进口药品有212个谈判成功，占谈判西药的近50%。即使在竞争激烈的药品集中带量采购中，经过与仿制药同台竞争，也有30多种原研药中标。

该负责人表示，集采药品的协议采购量为医疗机构报告需求量的60%至80%，医院实际采购量达到相应规模即为完成采购协议，协议之外的部分，由医疗机构自主选择品牌，可以选择采购非中选原研药。

瑞金医院向国家医保局提供的数据显示，该院在引入24种集采降压药的同时，保留相对应的18个原研品种降压药；抗菌药方面，引入48个集采品种，保留相应的21个品种原研药；麻醉药和肌松药中，在引入6个集采品种的同时，保留4个相应品种的原研药。

此外，据了解，部分药品的原研药实际上从未进入国内市场。

五问：下一步如何让百姓用药更安心？

有关专家表示，2018年以来的持续实践，既让集采政策和集采药品得到了临床检验，也让我国患者的主流用药实现了从“未过评仿制药”到“过评仿制药”的跨越。

据了解，仿制药是医药供给的重要组成部分。仿制药在全球大多数国家市场使用比例均比较高，其中美国仿制药处方占比达90%、日本约80%。

有关部门表示，将持续加强对药品质量的监督管理，对发现问题的药品和企业及时处置，并依法公开监管信息；持续鼓励临床一线医生用好药品不良反应监测信息平台，积极反馈药品质量风险信息；持续鼓励支持临床医护人员和医疗机构发挥专业特长、发扬专业精神，科学规范开展临床研究。

在进一步完善集采政策方面，国家医保局表示，将广泛了解药品接受日常监管情况，把存在较高质量风险的产品排除在集采之外；对于预计投标企业数量超过一定规模、竞争比较激烈的品种，提前进行强竞争预警，提示企业慎重决策，科学投标、理性报价；对偏离度高的最低报价予以重点关注，并请企业及时公开回应有关关切。

此外，集采申报期间，投标企业要签署质量承诺书，主动公开药品一致性评价研究报告及生物等效性试验数据，此前接受质量监督检查等信息。中标后，持续公开接受国内外药监部门质量检查情况，以及生产工艺、原辅料等变更及审批情况。

据悉，自2025年起，所有参与集采的药品必须具备药品追溯码，为药品质量监管提供支持。

新华社北京2月9日电