

新一轮国土空间总体规划突出推动城市群都市圈发展 超大特大城市要当好领头雁

长江日报 云端会客厅

■长江日报记者吴瞳 常少华

近期,国家相继批复重要城市的国土空间总体规划,明确界定超大、特大城市的城市定位、核心功能、开发空间等,为未来10年的发展定下主基调。

国内城市及区域发展格局是否由此产生变化?未来10年,哪些方面将对城市发展带来深刻影响?近日,云端会客厅邀请中国国土经济学会理事长、中国宏观经济研究院二级研究员肖金成,中国区域科学协会副理事长、研究员冯奎做客,就相关话题展开讨论。



中国国土经济学会理事长、中国宏观经济研究院二级研究员肖金成:

对都市来说,这不仅是人口指标问题,更是产业发展的问题,但城市范围不能无限扩大,要在城市开发边界范围内集聚经济要素,因此,要发展新质生产力,培育更多技术含量高的产业,吸引更多优质产业集聚。



中国区域科学协会副理事长、研究员冯奎:

核心城市通过功能疏解、协同发展以及资源的优化配置,会对中小城市产生很大影响。核心城市一些产业会转移到中小城市,交通一体化使得小城市和大城市之间变成“一碗汤”的距离,生态保护和区域环境协同治理,也使得中小城市可以有更好的环境。



扫码看访谈

城镇空间 农业空间 生态空间
这一轮规划对“三个空间”进行了界定

《云端会客厅》:编制国土空间规划,在我国总体战略大局和政策统筹中是出于怎样的考量?如何认识国土空间规划的重要性和现实意义?

肖金成:国土空间规划,顾名思义,是对国土空间开发利用的总体布局 and 安排。国务院对各省及各大城市,尤其是超大城市和特大城市的国土空间规划陆续做了批复。

新时期,国土空间规划对优化国土空间发展格局,加强生态环境保护及推动城市开发建设有着重要的意义。未来国土空间的合理利用,比如保护基本农田、保护生态环境、加强土地集约化利用,都需要空间规划来保障。

国土空间规划的编制,早在2019年中共中央办公厅就作了部署,国务院也发布了指导意见,自然资源部在过去5年时间里一直在对各地空间规划的编制进行指导,目前有42个城市的规划获得批复,对各个城市都做了定位,这些定位对未来城市经济发展、空间布局 and 生态保护具有重要的指导作用。

在这一轮规划里,对城镇空间、农业空间、生态空间进行了界定。空间规划的“三区三线”值得重点关注,这是国土空间规划里最重要的内容。比如,城市开发边界在哪里,面积有多大,一般根据城市的发展趋势、产业和人口未来的需要进行预测。同样,对基本农田的面积、生态保护区的面积,通过规划确定下来,具有很强的约束力。

目前,大城市的人口很多,占地面积也很大,“摊大饼”的倾向很严重,空间规划提倡集约发展,强调内涵式发展,城市发展不能占用太多土地,所以这次国土空间规划的亮点就是把城市的开发边界作了界定,对优化国土空间发展格局具有重要作用。

“国家中心城市+区域中心城市”布局
能更好地增强国家的总体安全能力

《云端会客厅》:如何理解新一轮国土空间规划对国家、区域中心城市的划分?

冯奎:所谓国家、区域中心城市,在不同时期、不同类型的规划中都有体现。此次需要结合新一轮国土空间规划的顶层规划理念,进行新的认识。

关于区域中心城市的相关理论很多。比较优势理论强调,要依据城市比较优势,对城市进行专业化、差异化的功能定位。多中心的网络理论指出,在一个全球性的网络中,一个城市立足于所在区域,完全可以凭借一项或几项特色功能崛起。这就意味着,在不具备条件的情况下,一个城市没有必要超越现有阶段,拔高定位,打造全国中心城市那种全能型的城市。

新一轮国土空间总体规划,它的顶层规划理念是总体国家安全观。对许多城市进行区域中心城市方面的合理定位,有利于避免城市简单寻求过度扩张的“规模化”之路,可以有效缓解资源过度集中造成的“大城市病”。在当前全球形势下,超大城市与其周边的中小城市、小城镇、乡村形成更具韧性的网络,能增强城镇、产业、生态等方方面面的韧性。整体上看,几个国家中心城市加上几十座区域中心城市的总体布局,这种结构也更合理,能更好地增强国家的总体安全能力。

有人说,国土空间规划将许多城市的定位“定低了”,这是一个误解。相当一批城市被定位为区域中心城市,在一定意义上开启了区域中心城市发展与竞争的新阶段,并不会影响他们在全球、在全国培育和发挥影响力,反而更有助于城市在特色功能上延伸,能更高效利用区域范围内的各种要素,更好地做实、做特、做强。

告别以单一城市为核心的传统规划
将超大特大城市置于城市群都市圈

《云端会客厅》:在多个超大、特大城市的国土空间总体规划中,都强调要推动城市群、都市圈发展。如何理解其重要性?

冯奎:从宏观经济发展来看,城市群、都市圈的高质量发展,可以很好地发挥规模经济效应、创新效应、协同效应。我国要全方位扩大内需,而城市群都市圈是扩大投资的重要领域,是促进消费的重要载体。城市群、都市圈进一步发展,促进形成更加有力的统一大市场,有利于国内大循环,也有利于在国际上形成非常有竞争力的主体。

从城镇化的角度来看,一般而言,一个大的经济体,当城镇化率达到30%时,城镇化会加速发展。当城镇化率超过50%之后,城市群、都市圈的特征越来越突出。我国城镇化率已超过65%,十几座城市群、几十座都市圈崛起壮大,成为城

镇化的主要空间形态。比如,长江经济带就像一条巨龙,上海引领的长三角城市群,武汉引领的长江中游城市群,成都、重庆引领的成渝城市群,它们分别从龙头、龙身、龙尾支撑起这条巨龙。

从规划的要求来看,传统城市规划以单一城市为核心,追求GDP增长和土地开发效率。新一轮国土空间规划强调“全域统筹”“多规合一”等,因此需要聚焦区域协同发展和空间资源高效利用,强调生态红线、永久基本农田的刚性约束,同时又要注重在较大区域实现弹性引导。所以超大、特大城市的国土空间规划要置于城市群、都市圈区域,这有着内在合理性。

《云端会客厅》:明年是“十五五”规划的开局之年,2035国土空间总体规划与“十五五”规划是什么关系?如何实现政策的有效协同?

肖金成:国土空间规划的对象是地理空间。包括产业布局、城市建设、土地高效利用等,这是空间规划的基本功能。“十五五”规划全称是第十五个经济社会发展五年规划,强调的是经济社会发展。国土空间规划是相对长期的,而“十五五”规划期从2026年到2030年,只有5年时间。

“十五五”规划需要确定未来五年,我国工业、农业、服务业、城镇化水平等的发展目标,采用什么样的思路 and 措施实现这些目标、完成哪些任务。五年规划具有极强的中国特色,得到了国际社会很高的评价,在我国经济社会发展中发挥了重要作用。各省、市、县也要同步编制五年规划,起到提高认识和统一思想的作用。

总体来讲,经济社会发展规划和国土空间规划的功能不同,但也是相互衔接的。经济社会发展是在空间规划的基础上实现的,如城市建设是在城市开发边界范围内完成,不能突破这个范围,规划的项目不能占用基本农田,生态保护区范围内不能搞建设等等,也就是说两个规划不能出现冲突和矛盾。

城市群内各城市是网络“节点”
未来要明确分工加强合作

《云端会客厅》:总体上看,国土空间总体规划对城市发展、人民生活将带来哪些影响?

肖金成:国土空间规划对城市的规模作了预测。千万人口城市,意味着就业岗位要大量增加,只有产业发展才能增加就业岗位,只有就业岗位增加才能够集聚更多人口。

对都市来说,这不仅是人口指标问题,更是产业发展的问题,但城市范围不能无限扩大,要在城市开发边界范围内集聚经济要素,因此,要发展新质生产力,培育更多技术含量高的产业,吸引更多优质产业集聚。

都市是发展新质生产力的主体,不能为聚集人口而发展产业,而要从提高技术含量、从提高经济附加值来考虑,这对未来的城市发展提出了很高的要求。

人口的增长对周边地区来讲,也意味着需求的扩大。周边城市和农村地区都会受到辐射和带动。核心城市发展新质生产力,改造传统产业,发展创新型产业和 future 产业,意味着劳动力密集型产业向周边城市疏解,把产业链延伸到周边城市。

过去,大城市存在虹吸效应,周边地区的经济要素被吸引到大城市去,周边城市的发展受到不同程度的影响。现在通过国土空间规划,确定了城市开发边界,城市不能无限向外扩展,不再“摊大饼”,从而推动产业结构转型升级。“虹吸效应”转变为“辐射效应”。

再从城市群的角度看,城市群比都市圈范围更大。城市群强调“同城化”,都市圈强调“网络化”。城市群内的各城市都是网络上的“节点”,互联互通。未来,城市群要明确城市之间的分工,各城市的合作将加强,实现互利共赢。

冯奎:核心城市通过功能疏解,协同发展以及资源的优化配置,会对中小城市产生很大影响。核心城市一些产业会转移到中小城市,交通一体化使得小城市和大城市之间变成“一碗汤”的距离,生态保护和区域环境协同治理,也使得中小城市可以有更好的环境。在看病就医方面,不少地区已经形成了跨区域的医疗合作体,周围城市的居民通过医保异地结算,能享受到核心城市更好的医疗资源等等。

这些影响归结起来,实际上就是“同城化效应”,也就是城市之间设施同建、服务同用、成果共享、成本同担。比如北京和河北的一些中小城市,武汉 and 周边的鄂州、黄冈,成都 and 周边的眉山、资阳等。

同城化效应在不同阶段有不同表现。比方一段时间内,中小城市可能留住不住优秀人才、优质产业,也就是所谓“失血”问题突出。在这样的情况下,中小城市更有必要差异化定位、特色化发展,同时深度嵌入区域 and 全球网络体系,分享网络带来的经济性。

和漂亮,我感受到自己的价值,我想放下包袱,翻开属于自己的新的人生。”

当天,在新启航“哈啰美德行”志愿服务总结会上,江汉区司法局等主办方为10名社区矫正对象代表颁发“志愿服务证明”证书,并赠送免费骑行卡及纪念品。

江汉区司法局相关负责人介绍,“新启航社区矫正公益基地”的运行,是江汉区在调动社会力量参与社区矫正教育帮扶工作中的一次探索。通过引导社区矫正对象参与共享单车的整理与搬运工作,让他们心灵得到净化,加深他们的社会责任感。

武汉市社区矫正工作管理局相关负责人介绍,这项公益活动尝试将社会组织和企业纳入社区矫正工作中来,不仅可以预防和减少社区矫正对象重新违法犯罪,通过社会的支持 and 包容也可以让他们积极参与到基层社会治理当中,从中实现个人价值。下一步,这项公益活动将会在全市进行推广。

(夏晶)

■长江日报记者王恺凝
通讯员陈妍妍 杜巍巍 高星

10秒生成检查报告、不到1分钟完成一份门诊病历、动动手指就能精准匹配到专家……在DeepSeek+医疗的加持下,科幻小说里出现的“AI医院”真的要来了。

“对患者来说,AI是最佳向导;对医生来说,AI是最强辅助。”2月27日,华中科技大学附属同济医院党委书记唐洲平这样描绘DeepSeek将掀起的就医新场景:把自己不舒服的地方告诉AI,1分钟不到,患者就会得到一份详细的就医指南,内容包括就诊科室、就诊专家、就诊路线、就诊建议等。就医完成后,患者无需在医院等待,药品将直接配送到家,检查报告、诊断结果也将同步到手机。

2月以来,同济医院、协和医院、武汉人民医院、中南医院、武汉市第一医院等纷纷接入DeepSeek人工智能大模型。“接入DeepSeek只是第一步,各家医院需要进一步摸索,如何训练出带有自家医院标签特色的大模型。”武汉市卫健委规信处相关负责人说。

几十秒完成一份门诊病历

2月10日,同济医院宣布实现DeepSeek人工智能大模型的本地化部署。2月26日,一名肝癌术后复发病人到同济肝胆外科就诊,副主任医师张尊义打开“同济大模型”,与病人的入院谈话刚刚完成,“同济大模型”便通过语音转录文字,自动识别出病人主诉、现病史、既往史、过敏史等信息,自动匹配病历模板并优化表述,完成病历编写工作,整个过程只需要几十秒。

“以往我得一边跟病人谈话,一边打字输入病历,起码要20分钟。有了‘同济大模型’,我只需要审核修订就行了。”张尊义告诉长江日报记者,以前要兼顾输入病历,和病人的有效沟通可能只有几分钟,有了AI助力,现在能专注跟病人谈话。

病历的书写必须准确、完整、及时,才能真实反映患者的病情和诊疗过程。传统模式下,一份完整的住院病历需医生逐项填写,耗时长达40分钟。“目前,试点科室数据显示,文书处理时间缩短70%。”同济医院院长胡俊波透露,“同济大模型”还支持医生查房时,将口述内容直接转为结构化文本,进一步提升病历书写的及时性。

据胡俊波介绍,除了住院医疗文书辅助书写,“同济大模型”还实现了门诊患者健康宣教、科研数据分析和医院日常办公等核心场景的落地应用,后续还将与医院信息系统实现更深度融合,为医院多场景赋能。“目前我们还在继续‘投喂’内部数据,让DeepSeek通过对医学文献、病例数据等知识的学习,成长为拥有同济智慧的医学大模型。”胡俊波说。

帮助患者精准匹配就诊专家

几乎同一时间,武汉大学人民医院(湖北省人民医院)本地化部署的DeepSeek R1也正式上线。该院在DeepSeek大模型的基础上,已训练出符合医院特殊需求的垂直模型。目前,智能预问诊、病历智能书写、病情和药物咨询等功能已经上线,门诊智能导诊功能正在做稳定测试,预计一周左右可上线。

“不知道挂哪个科室,看不懂检查报告,医生问诊时间短等患者经常遇到的就诊问题都将有新解法。”据信息中心主任冯辉介绍,病人在就诊前,只要关注“湖北省人民医院”公众号,点进智能导诊功能,可通过收集患者的症状、病史等关键信息,运用算法和医学知识图谱,精准匹配最合适的就诊科室,一键预约挂号,提升就诊的精准度和效率,结合智能预问诊,减少患者的就诊时间。

另外,“武大仁医DeepSeek”医疗智能体已融入智能管理医学知识库,对科研数据进行智能化治理,从而辅助科研教学和临床决策。冯辉表示,作为大模型最新迭代技术,DeepSeek凭借低成本、高性价比的AI开发方式,在降低部署门槛的同时,也提高了大模型在医疗行业的应用价值。

AI只能辅助而不是“替代”医生

在武汉各大医院纷纷接入DeepSeek的同时,不少医生也开始“尝鲜”DeepSeek。武汉大学人民医院骨科Ⅲ(脊柱Ⅱ科)副主任马永刚向记者分享了他的辅助就诊“使用初体验”。

一位患有先天颈椎畸形,又有多个节段颈椎间盘突出症的外地患者,曾到国内多家知名医院就诊都没结果。“因为病情太复杂了,专家意见不统一,患者不敢贸然手术。”马永刚告诉记者。

马永刚邀请了神经内科、影像科、脊柱外科专家会诊,形成了治疗方案。靠着对病人负责,他使用了DeepSeek进一步验证这份治疗方案。“很多人找专家看病,看重的就是专家多年行医积累的经验。而AI大模型集成的不是一个人,而是无数精英的经验。”

随后,马永刚将年轻医生初次写的病历输入DeepSeek,系统给出了一份诊断和治疗建议A;他又把详细的病史、症状、查体输入,DeepSeek给出了另外一份更全面的诊断 and 更有针对性的治疗方案B。

“B与我们多学科会诊后形成的方案几乎吻合。”马永刚说,按照B方案,他发现还有两个化验没做,虽然不是原则性,但应该会更全面,于是赶紧给患者补做了。随后,马永刚为患者做了手术。患者对手术效果很满意,正在静待出院。

“我们科室接入了DeepSeek,‘投喂’与我们学科相关的文献、书籍、音视频等资料,建立了自己的知识库。”武汉市第四医院运动医学科副主任医师方禹舜告诉记者,建立起自己的知识库可以避免AI引用不实,保证它给的建议更专业。因为AI给出的建议是否精准,部分取决于所“喂”的料是否全面、准确。

那么,AI会代替医生吗?马永刚和方禹舜都表示“不会”。“人工智能工具是辅助手段和重要帮手,在治疗过程中最后做决断的还得是医生。”方禹舜认为,医生要对自己所开具的处方负责,面对复杂病情的综合判断和经验积累以及面对面的人文关怀,也是AI无法替代的。

武汉各大医院纷纷接入『深度求索』人工智能大模型

十秒钟生成一份检查报告

扶正共享单车扮靓城市 一批特殊志愿者到社区开启新的人生

长江日报讯 3月3日,俊俊(化名)获得“志愿服务证明”证书,肯定他在摆放共享单车这项志愿活动中的付出。和他同台领取证书的还有9人,除了是志愿者,他们还有一个特殊身份,他们都是社区矫正对象。一年以来,江汉一批社区矫正对象积极参与扶正共享单车志愿活动,为城市环境美观贡献自己的一份力量。

2024年4月,江汉区司法局、哈啰集团共同建立“江汉区新启航社区矫正公益基地”和“江汉区新启航社区矫正就业帮扶基地”,联合武汉市美德青年志愿服务中心,以基地

为依托,引导辖区社区矫正对象参与摆放车辆的公益活动。

俊俊就是第一批参与志愿活动的社区矫正对象。“刚开始的时候天气特别冷,看到那些东倒西歪的单车,我有些抗拒。”俊俊说,而当一辆辆单车被自己扶正、摆放整齐,他心里涌起一股自豪感。“我明白了,真正的改变并不是一蹴而就,而是需要一点一滴地坚持和努力。”

2024年摆放哈啰单车公益活动开展后,社区矫正人员华华(化名)抽空就去,使用哈啰APP参与摆放单车活动,自主记录上传完成的数量。“看到城市街道因为我的努力变得有序



一粥一饭,当思来处不易 半丝半缕,恒念物力维艰

传承好家风



讲文明 树新风
长江日报公益广告

设计/职文胜