

## 十四届全国人大三次会议举行新闻发布会

# 开源共享贡献“中国智慧” 尽快出台民营经济促进法



3月4日，十四届全国人大三次会议在北京人民大会堂举行新闻发布会。大会发言人娄勤俭就大会议程和人大工作相关问题回答中外记者提问。

娄勤俭介绍，本次大会5日上午开幕，11日下午闭幕，会期7天。大会议程共有7项，包括审议政府工作报告等6个报告，审议《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法(修正草案)》的议案。大会的各项准备工作已全部就绪。

娄勤俭说，今年是“十四五”规划收官之年，也是进一步全面深化改革的重要一年。大会将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会、三中全会、中央经济工作会议、中央农村工作会议精神，紧紧围绕党和国家工作大局，认真履行宪法和法律赋予的职责，开成一次凝心聚力、真抓实干、团结奋进的大会。

娄勤俭说，会议期间将举行3场记者会，并安排“代表通道”“部长通道”等。会议采访以现场方式为主，综合采用多种方式。

娄勤俭说，今年“十四五”规划收官之年，也是进一步全面深化改革的重要一年。大会将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会、三中全会、中央经济工作会议、中央农村工作会议精神，紧紧围绕党和国家工作大局，认真履行宪法和法律赋予的职责，开成一次凝心聚力、真抓实干、团结奋进的大会。

娄勤俭说，会议期间将举行3场记者会，并安排“代表通道”“部长通道”等。会议采访以现场方式为主，综合采用多种方式。

娄勤俭介绍，截至去年底，2024年2万亿元置换债券额度已全部发行完毕，大部分地区已完成置换。2025年2万亿元置换债券发行相关工作已经启动。这有效防范化解了地方政府债务风险，有力保障了地方财政平稳运行，支持推动了高质量发展。

“要把事情办好，监督必不可少。”娄勤俭说，去年全国人大常委会首次听取和审议了国务院关于政府债务管理情况的报告；组织深入调研，针对政府债务管理和风险防范化解方面存在的困难和问题，提出意见建议，并依法送国务院研究处理。

娄勤俭表示，下一步，全国人大常委会将依照有关法律的规定，加强政府债务管理情况的监督，特别是加强增加地方政府债务限额置换存量隐性债务实施情况的跟踪监督，加快建立同高质量发展相适应的政府债务管理机制，助力经济社会持续健康发展。

### 中国国防费占国内生产总值比重低于世界平均水平

国防预算是中国国家总体预算的一部分。娄勤俭介绍，中国国防费从2016年起连续9年保持个位数增长，国防费占国内生产总值的比重多年维持在1.5%以内，低于世界平均水平。

娄勤俭表示，和平是需要实力来守护的。一个拥有强大国防的中国，才能更好捍卫国家主权、安全、发展利益，更好履行大国国际责任义务，维护世界和平稳定。

谈及和平共处五项原则，娄勤俭表示，这不仅是中国独立自主和平外交政策的基石，也成为开放包容、普遍适用的国际关系基本准则。中国愿同各国一道，继续弘扬和平共处五项原则，为维护世界和平、促进共同发展作出新的更大贡献。

### 粤港澳大湾区建设取得显著成效

建设粤港澳大湾区是重大国家战略。娄勤俭表示，中央出台了一系列政策举措，全力支持香港、澳门参与粤港澳大湾区建设。大湾区基础设施“硬联通”、规则机制“软联通”、粤港澳居民“心联通”不断提升。

娄勤俭介绍，从经济角度看，5年多来，大湾区经济总量上升至超14万亿元。从要素流动看，粤港澳三地货物、资金、人员流动更便捷，“1小时生活圈”从发展愿景成为生活现实。从民生角度看，在中央大力支持下，香港多措并举增加房屋和土地供应，解决居民住房问题；澳门协和医院建成使用，增加了医疗资源供给。从法治建设看，国际调解院总部落户香港，充分体现了国际社会对“一国两制”下香港独特地位和优势的高度认可。

娄勤俭表示，今年，全国人大常委会将开展专题调研，推动大湾区建设把“一国”之本、“两制”之利、三地优势结合好。

### 中国始终与全球南方同呼吸、共命运

“全球南方国家过去20年对世界经济增长的贡献率高达80%。全球南方群体性崛起，是世界大变局的鲜明标志。”娄勤俭表示，作为发展中国家、全球南方的一员，中国始终同全球南方同呼吸、共命运，始终是南南合作的参与者、引领者。

娄勤俭说，中国尽己所能向160多个国家提供发展援助，同150多个国家和30多个国际组织携手共建“一带一路”，把支持全球南方发展振兴作为全球发展倡议合作的优先方向，创设全球发展和南南合作基金。中方宣布给予40多个最不发达国家100%税目产品零关税待遇。

娄勤俭表示，中国致力于推动构建人类命运共同体，加快落实三大全球倡议。全国人大常委会将开展专题调研，推动大湾区建设把“一国”之本、“两制”之利、三地优势结合好。

据新华社北京3月4日电(记者于佳欣 吴雨 王思北)

### 坚持好完善好运行好人民代表大会制度

在中国共产党的领导下，人民代表大会制度有效保证了我国始终沿着社会主义道路前进，为创造经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹提供了重要制度保障，展现出显著政治优势。

娄勤俭表示，新时代新征程，要找准人大在推进中国式现代化中的定位和任务，紧紧围绕党和国家工作大局履职尽责。一是充分发挥人大保证全面有效实施宪法法律的重要作用，二是充分发挥人大在立法工作中的主导作用，三是充分发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用，四是充分发挥人大在密切同人民群众联系中的带头作用。

“我们将围绕发展全过程人民民主，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，为实现新时代新征程党和人民的奋斗目标提供坚实制度保障。”娄勤俭说。

### 2024年立法工作取得新进展新成效

“十四届全国人大二次会议以来，全国人大常委会充分发挥人大在立法工作中的主导作用，着力推动中国特色社会主义法律体系与时俱进、发展完善。”娄勤俭介绍，一年来，审议法律案39件，通过了其中的24件，包括制定法律6件、修改法律14件，作出有关法律问题和重大问题的决定4件。

谈及去年的立法成果，娄勤俭表示，在服务加快发展新质生产力方面，制定能源法，修订矿产资源法等；在保障人民群众对美好生活的向往方面，制定农村集体经济组织法，制定学前教育法、学位法等；在完善国家机构有关法律制度方面，修改监督法，修改监察法等；在支撑扩大高水平对外开放方面，制定关税法，修订国境卫生检疫法等。

“下一步，我们将坚持改革和法治相统一，不断完善中国特色社会主义法律体系，以高质量立法保障和服务经济社会高质量发展。”娄勤俭说。

### 开放共享推动人工智能发展

近期，DeepSeek等一批中国公司在人工智能领域的崛起引发关注。对此，娄勤俭表示，DeepSeek公司坚持开放开源的技术路线，开源共享推动了人工智能技术在全球的普遍应用，为世界贡献了“中国智慧”。

“世界丰富多彩，技术进步也不只有一条路径。”娄勤俭说，坚持创新、开放共享、增进人民福祉才是正确选择。人工智能大幅提升了人类认识世界和改造世界的能力，是新一轮科技革命和产业变革的重要驱动力量。人工智能技术的发展也伴随一系列难以预知的风险挑战，在安全、社会治理、道德伦理等方面带来众多新课题。中国政府高度重视人工智能技术的发展和风险防范。

“中方提出《全球人工智能治理倡议》，推动弥合科技鸿沟。”

### 推动民营经济促进法尽快出台

民营经济伴随改革开放伟大历程蓬勃发展，是我国社会主义市场经济的重要组成部分。

娄勤俭介绍，去年12月，民营经济促进法草案由国务院提请全国人大常委会初次审议；上个月又进行了再次审议。一审后，草案在中国人大网公布，征求社会公众意见；全国人大常委会有关专门委员会、常委会有关工作委员会还通过座谈、调研等方式，听取包括民营企业在内的各方面意见。

法治是最好的营商环境。娄勤俭表示，草案第一次将坚持“两个毫不动摇”、“促进两个健康”写入法律，把党中央关于促进民营经济发展的重大方针、政策举措上升为法律规范，对于保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护等，具有重大而深远的意义。

“下一步，我们将根据常委会继续审议情况和各方面的意见建议，认真做好草案修改完善工作，推动法律尽快出台。”娄勤俭说。

### 希中美关系稳定、健康、可持续发展

针对备受关注的中美经贸关系，娄勤俭说，两国经贸关系的本质是互利共赢。建交46年来，中美贸易额增长了200多倍，双向投资存量约2500亿美元，不仅为各自人民带来实实在在的利益，也促进了全球经济发展。

娄勤俭表示，美方单边加征关税的做法，违反世贸组织规则，干扰全球产业链供应链安全稳定。希望美方与中方相向而行，通过平等磋商找到解决问题的办法。

他说，作为两个国情不同的大国，中美之间难免会有一些分歧，关键是要尊重彼此核心利益和重大关切，找到妥善解决问题的办法。

娄勤俭表示，中方愿意在相互尊重、平等相待、对等互惠的基础上，同美方通过对话协商解决各自关切，但绝不接受施压和威胁，将坚决维护好国家主权、安全、发展利益。

“希望美方同中方一道，共同落实两国元首重要共识，回到通过对话协商解决问题的轨道上来。”娄勤俭说，中国全国人大愿继续通过立法机构交流渠道，增进中美两国人民之间的了解和友谊，助力中美关系稳定、健康、可持续发展。

### 代表法修正草案贯彻全过程人民民主重大理念

娄勤俭介绍，提请本次大会审议的代表法修正草案贯彻全过程人民民主重大理念，进一步拓展和深化“两个联系”制度机制，支持和保障代表当好党和国家联系人民群众的桥梁。

“实践中，全国人大常委会在支持和保障代表依法行使权利、履行义务上作了积极探索。”娄勤俭举例说，本届常委会组成人员直接联系416名全国人大代表，专门委员会、工作委员会联系相关领域代表工作机制全部建立，充分发挥代表的专业特长。仅过去一年就邀请了275名代表列席常委会会议。

“我们将以此次修改代表法为契机，全面贯彻实施代表法，更好地发挥277万多名各级人大代表的作用，更好地发挥国家根本政治制度的优势功效。”他说。

### 对中国经济前景充满信心

中国经济发展前景广受关注。过去一年，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，保持战略定力，顶住压力，克服困难，全年国内生产总值首次突破130万亿元，实现5%增长，中国式现代化迈出新的重要步伐。

当前，受世界经济政治不确定性上升、国内需求不足等因素影响，中国经济运行仍面临不少困难和挑战。“但我们更要看到，中国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。”娄勤俭说。

娄勤俭表示，中国拥有超大规模市场和完整产业体系，是全球唯一拥有联合国产业分类中全部工业门类的国家，有需求升级、结构升级、动能升级的广阔增量空间，既为经济发展提供有力支撑，也为应对各种风险挑战提供足够的回旋余地。

“中国经济从来都是在风雨洗礼中成长、在历经考验中壮大。我们对中国经济的前景充满信心。”娄勤俭说。

### 依法加强政府债务管理情况监督

2024年11月，十四届全国人大常委会第十二次会议决定，批准增加6万亿元地方政府债务限额置换存量隐性债务。

## 全国人大代表王琼连续3年为长江江豚发声

# “长江江豚代表”今年建议“长江静音”

长江日报记者金文兵

3月3日抵达北京后，全国人大代表、武汉市城投集团武汉控股公司宗关水厂水质检验高级技师王琼，对自己的《关于加强长江船舶航运水下噪声污染防治，促进水生生物多样性保护的议案》仍在字斟句酌，进行优化。

她说：“全国人大代表提出的每一条建议，要起到相应的作用，最好是给有关部门提出更明确清晰的改进方向，那么，从思路到文字表述一定要严谨。”与水打交道30年，严谨已是这位水质检验员的本能。

2023年3月，王琼作为新一届全国人大代表，开启了与长江江豚结下的“履职情缘”。履职3年来，她持续为长江江豚发声，被大家亲切称为“江豚代表”。

今年，王琼将目光投向长江流域生态保护，希望通过降低船舶噪声，带给以江豚为代表的长江水生生物一个安静的家。

### 有幸见证长江江豚“归来”

2016年1月，在长江上游的重庆，习近平总书记召开推动长江经济带发展座谈会，提出走生态优先、绿色发展之路，“当前和今后相当长一个时期，要把修复长江生态环境摆在压倒性位置，共抓大保护、不搞大开发”。

为了大江焕新颜，武汉迅疾而动，担负起“一江清水向东流”的重要使命。那一年，王琼坚定地投身于长江大保护的行列。

王琼从小在江边长大，对长江有着深厚的感情。毕业后，她进入宗关水厂从事水质检验工作，苦练过硬的技术，成为业务带头人。她以一股“较真”的工作态度，监测长江水源地水质，关注长江水生态的变化，为自来水把好精细安全关。

江河湖泊生态系统是否健康，一看水，二看鱼。熟悉长江的王琼，在很长一段时间里没有见到长江江豚，这也为她持续为长江江豚奔走疾呼埋下伏笔。

2020年7月1日，武汉全面开启长江十年禁渔。同年8月，被称作长江生态“晴雨表”的长江江豚，在长江武汉段被看见。

再见长江江豚，王琼满怀欣喜。在2023年全国两会上，

首次参会的她提出了“数字江豚”议案，主张依托最新的数字技术，为濒危物种保护探索数字化路径。

这个建议迅速引发广泛关注。农业农村部牵头，全力支持湖北武汉研发长江江豚保护数字技术，打造长江江豚保护线上线下平台，建设“数字江豚”研发交流中心。

“百姓和长江江豚同饮一江水，保护长江江豚就是保护母亲河、保护人们赖以生存的生态环境。”在王琼心里，守护长江不仅是当下刻不容缓的使命，也是留给未来的一份承诺。

2023年，她一共参与了37次保护长江江豚的公益活动，向公众讲述“数字江豚”的故事。

### 长江水清了，一部分江豚可以放归长江了

2024年10月，生活在长江武汉水域的长江江豚进入活跃期，长江江豚感知到季节的召唤，不时地从水面探出头来。生态志愿者徐建利和同伴守在新洲双柳水域，一待就是一个下午，“天冷了，它们要储备足够的脂肪过冬，需要不时出来捕食”。

3年前，几只长江江豚路过此地，被周边环境吸引，安家了。

随着时间的推移，长江江豚从最初的寥寥数只，发展为拥有10—15头的“大家庭”。附近居民惊喜不已，亲切地称这里为“江豚湾”。

王琼很关注“江豚湾”的新闻，多次前往调研。她说，很开心看到那些胖乎乎的身影。

“随着长江大保护、长江十年禁渔持续推进，我亲眼见证长江水质持续变好，那么，是时候让迁入保护区的一部分长江江豚回归长江了。”在这一年的全国两会上，王琼多次前往天鹅洲保护区进行履职调研后，提出“实施迁地保护长江江豚野化放归国家工程的建议”。

这份建议再次被倾听、被重视。在农业农村部指导下，中国科学院水生所等单位专家正着手建立迁地保护长江江豚野化放归标准，完善放归后长江江豚的监测技术体系，推动规模化、规范化的野化放归工程。

2024年，王琼作为长江生态保护先锋，密集参与多项重大活动，全年参与生态宣讲活动40场。5月国际生物多样性日，她在武汉宣传活动现场向市民展示长江江豚监测数据；8月全国生态日，分享“数字江豚”故事，讲述武汉市在生态文明建设方面取得的成就，动员大家关注江豚保护江豚。

### 不能让航运噪声成为江豚杀手，“长江静音”正当其时

历经3年履职实践，王琼的长江江豚保护建议已形成层层递进的科学体系。

2023年她首提“数字江豚”的平台建设，2024年推动江豚野外放归，2025年则将目光投向对江豚而言更隐蔽的生态威胁——船舶噪声污染。

在最新调研中，王琼从中国科学院水生所专家处了解到，长江江豚的回声定位信号是超声波，是一串一串“嗒嗒”声，峰值频率超过100K赫兹。当它们探测到猎物，就会持续发声锁定，并调低脉冲的间隔，通常是间隔小于10毫秒，有点类似嗒嗒声。但船舶螺旋桨产生的150—200分贝水下噪声，不仅压缩长江江豚生存空间，更会引发其声学系统紊乱。

“不能让航运噪声成为长江江豚杀手。”王琼的呼喊在建议案中格外醒目。

我国噪声污染防治法对船舶生活环境噪声作出限定，却未明确航运对水生生物的噪声阈值。对比欧盟《海洋战略框架指令》将水下噪声纳入生物多样性评估体系，长江生态保护存在制度性空白。

“教长江江豚避让船只，不如船只降噪。”王琼调查发现，让船舶降噪已有基础。

比如武汉，在液化天然气(LNG)、电池、甲醇、氢燃料、混合动力等绿色动力船舶和智能船舶的研发、设计、制造、应用与配套方面，均有实践。以其试点的LNG(液化天然气)动力船舶为例，运行时水下噪声较柴油船降低15—20分贝。

为此，王琼提出“长江静音行动”，直指两大攻坚点：标准上，明确设定水下噪声限值，开展长江水下噪声监控和限航限速试点；技术上，对主机、螺旋桨等主要噪声源进行降噪改造，推广低噪声设备和新能源动力船舶。

从“数字江豚”与长江大保护，到一江碧水向东流，支持



全国人大代表王琼多次调研长江生态保护。长江日报记者金文兵 摄

江豚“野外放归”，再到“长江静音”，为江豚守住一个安静的家园，3年来，这位“江豚代表”的履职轨迹清晰映射出长江大保护的进阶之路。

在工信部、财政部等五部门联合印发的《船舶制造业绿色发展行动方案(2024—2030年)》中，王琼看到美好明天——“到2025年，船舶制造业绿色发展体系初步构建”。

随着长江十年禁渔进入后半程，王琼又将迎来新的挑战。她说，让长江静下来，并不意味着减少船舶量。如何让黄金水道与微笑天使真正和谐共生，是下一步需要思考的新课题。