

# 北京通报极端强降雨致灾救灾情况

## 全市因灾死亡44人,失踪失联9人

7月23日至29日,北京市遭遇极端强降雨,密云、怀柔、平谷、延庆等北部山区突发山洪,造成重大人员伤亡和财产损失。此次洪涝灾害共造成30余万人受灾,2.4万间房屋受损。7月31日举行的北京市防汛救灾新闻发布会上通报,截至7月31日12时,全市因灾死亡44人,失踪失联9人。其中,密云太师屯镇养老照料中心死亡31人。北京市相关部门对公众关心的问题进行了解答。

北京市委常委会、常务副市长夏林茂介绍,本轮强降雨主要集中在北部山区,平均降雨量密云区366.6毫米、平谷区347.9毫米、怀柔区230毫米,上述地区局地降水量达到500毫米以上。强降雨形成山洪,叠加上游来水暴涨,破坏力极大。北部山区中的40个乡镇、312个行政村的基础设施损毁严重。

“这次强降雨,给密云水库的调度运行带来很大压力。7月26日21时入库流量由每秒的569立方米开始急增,6小时后达每秒6550立方米。以这样的流量,5分钟就能灌满一个颐和园昆明湖。”夏林茂介绍。

北京市水务局党组书记、局长刘斌介绍,截

至7月31日12时,密云水库7天入库水量已达9.1亿立方米,超历史最大1974年7.1亿立方米近三成。面对峰高量大上涨的洪水,密云水库有效发挥了拦洪削峰作用,并实现错峰泄流。

“水库洪水上涨过程中,经与下游津、冀两省市会商,于7月27日15时启动泄流,流量逐级提升至500立方米每秒,7月28日再次逐级调整下泄流量,控制下泄流量1120立方米每秒,洪峰削减率达82.9%。”刘斌说,截至7月31日12时,水库水位已回落至155.38米,水库大坝安全稳定。

北京市密云区委书记余卫国介绍,密云太师屯镇养老照料中心位于密云水库上游的太师屯镇,当天共有77人,其中工作人员8名,69位老人中有失能半失能55人。7月28日清晨,洪水冲进街道,整条街迅速被淹没,最深处达2米。接到报警后,消防救援力量迅速出动,7时左右抵达照料中心附近,但因水流湍急,救援力量难以进入。经过多方努力,10时许陆续救出被困人员,搜救工作一直持续到第二天,其间陆续发现多名老人不幸遇难。

余卫国介绍,汛期前,按照工作预案,根据天

气预警情况,提前对险村险户统计台账上的群众进行避险转移,全区共转移205个村1.6万余人。“长期以来,这个养老中心所在镇中心区域,都是安全的,预案没有将其列入转移范围。这说明我们的预案是有漏洞的,我们对于极端天气的认识是不足的。面对日益频繁的极端天气,特别是涉及老人、孩子以及身体不便等人士,绝不能用传统的思维方式来对待这些问题。”

夏林茂介绍,7月26日晚突降强降雨,受影响的区域快速发布红色预警,并启动一级响应,向社会发布预警提示、公众防护指引。灾情发生后,第一时间组织开展救援抢险救灾工作,迅速组织力量转移群众10.4万人,全力搜寻被困和失联人员,营救被困群众5400余人,积极救治伤员,相关救援仍在持续进行中。目前,424条阻断的乡村公路中已抢通364条,力争在7月31日将干线公路全部抢通;所有受灾行政村已实现应急供水,213个断电行政村已恢复供电105个;72条损毁通信光缆已恢复23条,1971个退服基站中已抢通638个。

北京市消防救援总队队长、党委副书记吴

振坤说,本轮强降雨期间,北京市消防救援总队累计接警1.6万余次,处置涉汛警情790起,出动人员6830次、车辆1356次、舟艇296次,营救被困群众1879人,疏散转移3521人,运送应急物资约56吨。在救援行动中,消防救援人员使用无人机开展空中侦察,协助人员搜索,借助铲车、钩机等大型机械,综合运用舟艇转运、绳索连接、拉梯架桥、游泳突击等技战术,尽一切可能营救转移被困群众。

对于下阶段工作重点,夏林茂表示,做好受灾群众生活保障,加快推进受损房屋修缮,确保群众安全顺利早日回村回家;全力保障生活物资,照料好特殊困难群体;做好伤亡人员的善后工作,开展遇难人员家属的心理疏导;加快损毁基础设施抢修,加快受损道路、供电、供水、通信设施恢复,力争8月2日实现全面“四通”。目前,北京市仍处于“七下八上”防汛关键期,仍需加强气象监测预报预警,同时针对本轮强降雨发现的问题,持续抓好各项防汛措施落实,全力推进生产经营恢复,开展灾后恢复重建工作。

新华社北京7月31日电(记者吴文诩 杨淑君 赵旭)

新时代新征程新伟业

### 国家公园生物多样性稳步提升

# 我国野生大熊猫总数量恢复到约1900只

今年是我国启动国家公园体制改革10周年。目前,第一批国家公园正式设立,旗舰物种野生种群数量持续恢复,生态系统多样性、稳定性、持续性稳步提升。

在国家林业和草原局7月31日召开的新闻发布会上,国家林草局自然保护地管理司副司长孙鸿雁介绍,国家公园建设是一项复杂的系统工程。由原有自然保护地的单一要素保护向山水林田湖草沙一体化系统治理转变,既涉及重构自然保护地管理体制机制,又涉及自然资源资产管理、国土空间用途管制、生态保护补偿、社区民生发展等制度创新,点多面广。近年来,国家林草局会同有关省区和部门,采取系列措施,推动国家公园建设取得明显成效。

三江源国家公园整体保护了长江、黄河、澜沧江的源头生态系统。与试点前相比,藏羚羊、藏原羚、藏野驴等野生动物数量大幅增长,建园后草地植被盖度提高8.6%,源头再现“千湖美景”。

大熊猫国家公园整合四川、陕西、甘肃三省73个自然保护地,实现13个大熊猫局域种群栖息地连通,建设6条生态廊道,解决了局部“保护真空”和栖息交流问题。我国野生大熊猫总数量从20世纪80年代的1100只恢复到约1900只。

东北虎豹国家公园畅通野生动物迁徙通

道,建成现代化智能化的天空地一体化监测体系,实现对东北虎、东北豹的全天候、全区域动态监测,东北虎、东北豹数量分别从试点之初的27只、42只增长到70只、80只左右。吉林长白山区域30年来首次发现东北虎踪迹。

海南热带雨林国家公园雨林生态系统逐步恢复。全球最濒危的灵长类动物之一海南长臂猿,野外种群数量由设立之初的5群35只增长到7群42只,是全球20种长臂猿中唯一持续增长的种群。当地探索园内外土地等值置换,生态搬迁群众年收入是搬迁前的近4倍。

在武夷山国家公园,福建、江西两省一体化开展生态系统保护修复,新发现雨神角蟾等多个新物种,黄腹角雉数量保持在1000只左右。当地还建设生态茶园,提高生态效益补偿标准,园区内每亩林地补偿金额比试点前提高9元至13.5元。

孙鸿雁说,总体来看,我国以国家公园为主体、自然保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地体系建设已进入系统集成、全面推进的新阶段。下一步,相关部门将进一步加强系统治理,落实自然保护地整合优化方案、国家公园空间布局方案,按照成熟一个设立一个的原则,稳妥设立新的国家公园,组织实施山水林田湖草沙系统治理工程和生物多样性保护重大工程。

新华社北京7月31日电(记者黄奎)

## 国家公园旗舰物种野生种群数量持续恢复

三江源国家公园	藏羚羊、藏原羚、藏野驴等野生动物数量大幅增长
大熊猫国家公园	我国野生大熊猫总数量从20世纪80年代的1100只恢复到约1900只
东北虎豹国家公园	东北虎、东北豹数量分别从试点之初的27只、42只增长到70只、80只左右
海南热带雨林国家公园	海南长臂猿野外种群数量由设立之初的5群35只增长到7群42只
武夷山国家公园	新发现雨神角蟾等多个新物种,黄腹角雉数量保持在1000只左右



这是在大熊猫国家公园北川小寨子沟片区用红外相机拍摄的野生大熊猫(2021年3月1日摄)。新华社发

新闻分析

### 建设国家公园和老百姓有什么关系

国家公园建设亮眼成绩单背后,不少公众有疑问:建设国家公园和老百姓日常生活有什么关系?大家能从中获益吗?

“老百姓可以从国家公园直接受益,也可以间接受益。”在清华大学国家公园研究院院长杨锐看来,国家公园是最美丽的国土、最原真的自然。老百姓拥有公平机会体验中国最美、最极致的自然,这是直接受益。

“当我们在三江源看到野狼捕食藏原羚的惊心动魄,在大熊猫国家公园唐家河片区的傍晚看到10多种野生动物,体验从没有过的纯净、广阔和美丽的自然,我想这份美好是国家公园馈赠给每一个中国人和每一代中国人的珍贵礼物。”杨锐说。

大多数时间生活在城市或乡村的人们,不会长期期待在国家公园里,大家自然也很难想象国家公园和自身存在怎样的联系。

专家表示,事实上国家公园和我们的日常生活密不可分。人类生存衣食住行无不直接或间接来源于大自然,来源于平衡健康的生态系统。国家公园作为品质最优的生态系统,是气候稳定器、是大自然中的净水机和空气净化器,

是惠及千家万户最普惠的生态产品。

“如果将国家公园建设比喻为火箭,那么它的第一级推进器是‘生态保护’。”杨锐说,从2013年至今,国家公园建设在生态保护方面成效显著,有目共睹。在“生态保护第一”的前提下,“全民共享”将成为国家公园建设的第二级推进器。

“全民公益性”是国家公园建设的三大理念之一。在专家看来,“全民公益性”可以体现在三个方面。

第一是进一步确立国家公园的全民公益属性和国民福利性质。如国家公园可以采取公益性低门票价格制度,对军人、学生、老年人、残疾人等实行免票。在访客容量有限的情况下,采用预约制度让老百姓公平获得进入国家公园、体验特定自然线路的权利。

同时,国家公园建设还应高标准、高质量规划和建设全民共享的基础设施,包括访客中心、标识系统等。此外,实施国家公园志愿者制度可以让民用实际行动回馈大自然,并从志愿服务中陶冶真、善、美。

据新华社北京7月31日电(记者黄奎)

新华社北京7月31日电

(记者申敏)7月31日召开的国务院常务会议,部署实施个人消费贷款贴息政策与服务

业经营主体贷款贴息政策。会议指出,对个人消费贷款和服务业经营主体贷款进行贴息,有利于通过财政金融联动的方式,降低居民信贷成本和服务业经营主体融资成本,更好激发消费潜力,提升市场活力。

“这两项贷款贴息政策,分别从供需两端发力提振消费。”何代欣说,其中,对服务业经营主体贷款进行贴息,有助于为相关经营主体提供更多支持,扩大优质服务供给,进一步促进服务消费。

会议强调,要抓好贴息政策组织实施,加强部门协同,简化办理手续,推动政策尽快落地,同时严格监管提高资金使用效益,确保财政资金用好用到位。

何代欣表示,实施两项贷款贴息政策,涉及财政、金融、商务等多个部门,相关部门和地区应加强协调,尽快确定政策细则和实施路线,将惠企利民的好政策落到实处。

我国拟出台新规

## 保障超龄劳动者权益

新华社北京7月31日电(记者姜琳)7月31日,人力资源社会保障部发布《超龄劳动者基本权益保障暂行规定(公开征求意见稿)》,首次明确超龄劳动者基本权益的范围及其保障水平,并为其维权提供了法律依据。

超龄劳动者,即超过法定退休年龄的劳动者。首都经济贸易大学劳动经济学院教授范围表示,此前由于无法直接适用现行劳动法和劳动合同法,超龄劳动者相关权益面临法律保障不足问题,维权时也会遇到依据不明、渠道不畅、体制不顺等困难。

根据暂行规定,用人单位应当与超龄劳动者订立书面用工协议,明确工作内容、工作地点、工作时间、协议期限、休息休假、劳动报酬、社会保险等事项。用人单位一般不安排超龄劳动者加班,不得安排超龄劳动者从事有职业禁忌等危害其身心健康的劳动或者危险作业。

针对超龄劳动者难以获得工伤保险保障问题,暂行规定强调,用人单位应当按照国家规定为超龄劳动者参加工伤保险并缴纳工伤保险费。个人不缴纳工伤保险费。

“将超龄劳动者纳入到工伤保险适用范围,保障了超龄劳动者遭遇工伤后获得赔偿的权利。”中国劳动和社会保障科学研究院劳动人事争议研究室主任黄昆认为。

退休人员再就业,还能继续领取养老金吗?按照暂行规定,超龄劳动者已享受基本养老保险待遇、职工医疗保险退休人员待遇继续工作的,不改变其享受基本养老保险、职工基本医疗保险待遇。

“暂行规定充分考虑超龄劳动者享受养老、医疗保险待遇的不同情形,为避免对其就业机会带来影响,对尚未达到基本养老保险或基本医疗保险最低缴费年限的超龄劳动者,提出可以以个人身份继续缴纳有关社会保险费,也可以与用人单位协商通过用人单位参保缴费。”黄昆说。

如果遇到用人单位恶意欠薪、克扣工资、逃脱保险责任等行为如何维权?

暂行规定一方面将超龄劳动者的基本权益纳入劳动保障监察、安全生产和职业病防治监督管理的范围;另一方面将超龄劳动者基本权益争议纳入劳动争议调解仲裁的范围,赋予超龄劳动者更加便捷高效的权益保障渠道。

“这些规定全方位覆盖了超龄劳动者基本权益和其他合法权益保障,构建了司法和准司法部门、行政部门、工会组织多部门协同机制,将推动形成合力,将超龄劳动者基本权益保障落到实处。”范围说,“这是落实积极应对人口老龄化国家战略的必要举措,将让仍有就业意愿和能力的老年人,能够更加安心、舒心地发挥自身劳动价值。”

## 暑假防溺水,中小生牢记“六不准”

教育部基础教育司安全提示,提醒各地教育部门和学校、家长切实提高风险防范意识,确保中小生人身安全。安全提示指出,广泛开展防溺水“六不”宣传,教育引导学

1 不准私自下水游泳

2 不准擅自与他人结伴游泳

3 不准在无家长或老师带领的情况下游泳

4 不准到不熟悉的水域游泳

5 不准到无安全设施、无救护人员的水域游泳

6 不准不会水性的学生擅自下水施救

讲文明 树新风  
长江日报公益广告