

《中共中央 国务院关于推动城市高质量发展的意见》公布

# 2035年基本建成现代化人民城市

8月28日,《中共中央 国务院关于推动城市高质量发展的意见》对外公布。

这份意见强调,城市是现代化建设的重要载体、人民幸福生活的重要空间。我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期,城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。



《意见》全文  
扫码阅读

## 总体要求

以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市为目标,以推动城市高质量发展为主题,以坚持城市内涵式发展为主线,以推进城市更新为重要抓手,大力推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效,牢牢守住城市安全底线,走出一条中国特色城市现代化新路子。

## 工作要求

转变城市发展理念,更加注重以人为本  
转变城市发展方式,更加注重集约高效  
转变城市发展动力,更加注重特色发展  
转变城市工作重心,更加注重治理投入  
转变城市工作方法,更加注重统筹协调

## 主要目标

到**2030年** 现代化人民城市建设取得重要进展,适应城市高质量发展的政策制度不断完善,新旧动能加快转换,人居品质明显提升,绿色转型深入推进,安全基础有力夯实,文化魅力充分彰显,治理水平大幅提高  
到**2035年** 现代化人民城市基本建成

## 7大重点任务

### 优化现代化城市体系

稳妥有序推动城市群一体化和都市圈同城化发展

·发展组团式、网络化的现代化城市群和都市圈,构建布局合理的现代化城市体系  
·支持京津冀、长三角、粤港澳大湾区城市群打造世界级城市群,推动成渝地区双城经济圈、长江中游城市群等成为高质量发展增长极  
·发展壮大现代化都市圈,支持有条件的地方推进同城化发展

增强超大特大城市综合竞争力

·推动超大特大城市按照国家批准明确的功能定位做强做精核心功能,控制超大城市规模,合理有序疏解非核心功能,打造高质量发展主引擎  
·支持超大特大城市结合实际推进制度创新  
·支持部分超大特大城市增强对全球高端生产要素的配置能力  
·支持超大特大城市布局科技创新平台基地,提升原创性、颠覆性科技创新能力。推动有条件的省份培育发展省域副中心城市

提高中小城市和县城承载能力

·推动中小城市结合常住人口变动趋势,动态优化基础设施布局、公共服务供给,按程序审慎优化行政区划设置

因城施策增强城市发展动力

·加快建设国际科技创新中心和区域科技创新中心  
·深入实施国家战略性新兴产业集群发展工程  
·培育壮大先进制造业集群  
·发展智能建造,培育现代化建筑产业链,加快推动建筑业转型升级  
·发展首发经济、银发经济、冰雪经济、低空经济,培育消费新场景  
·深化国际消费中心城市建设

激活城市存量资源潜力

·改造利用老旧厂房、低效楼宇、闲置传统商业设施等存量房屋,建立与建筑功能转换和混合利用需求相适应的规划调整机制

建立可持续的城市建设运营投融资体系

·落实地方政府主体责任,统筹财政资金、社会资本和金融等资金渠道  
·对涉及重大安全和基本民生保障的,中央财政加大专项转移支付支持力度

提升城市对外开放合作水平

·优化城市开放环境和服务,营造国际化城市生活空间  
·打造国际性综合交通枢纽城市

系统推进“好房子”和完整社区建设

·全链条提升住房设计、建造、维护、服务水平,大力推进安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”建设  
·加快建设完整社区,完善城市社区嵌入式服务设施,构建城市便民生活圈

完善城市基础设施

·加快城市地下管线管网建设改造,因地制宜建设地下综合管廊  
·强化第五代移动通信网络(5G)、千兆光网覆盖,优化算力设施建设布局

提升公共服务优质均衡水平

·健全精准高效的就业公共服务体系  
·加快适老化、适儿化、无障碍设施建设改造  
·扩大普惠养老服务供给,促进医养结合  
·健全普惠育幼服务体系,大力发展托幼一体服务  
·优化教育资源配置,实施基础教育扩优提质行动计划,推进学习型城市建设  
·大力实施医疗卫生强基工程

### 营造高品质城市生活空间

推动城市发展绿色低碳转型

推进生产领域节能降碳

践行绿色低碳生活方式

加强城市生态环境治理

增强城市安全韧性

加强房屋和市政基础设施安全管理

强化重点行业领域安全生产管理

提高城市公共卫生防控救治水平

增强城市综合防灾减灾救灾能力

促进城市文化繁荣发展

推动城市历史文化保护利用传承

塑造城市特色风貌

丰富城市精神文化生活

提升城市治理能力水平

完善城市治理工作体系

推动城市治理智能化精细化

加强城市社会治理

来源/新华社 制图/方磊

## 城市发展从大规模增量扩张转向存量提质增效为主

8月28日,《中共中央 国务院关于推动城市高质量发展的意见》对外公布。这份重磅文件明确了加快城市发展方式转型和推动城市高质量发展的总体要求、主要目标和重点任务。

推动城市高质量发展,不仅关乎经济社会发展大局,更直接关系到人民群众的获得感、幸福感、安全感。党的十八大以来,我国城镇化率从2012年的53.1%提高到2024年的67%,城镇人口增加到9.4亿人。

在取得历史性成就的同时,我国城市发展也站上了新起点,面临着新的形势。当前,我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期,城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。

“7月份举行的中央城市工作会议为新时代新征程上建设现代化人民城市作出战略指引,这份意见正是落实会议精神的具体行动指南,它紧扣会议部署的‘一个优化、六个建设’城市工作七大重点任务,明确了‘创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧’城市目标的具体实施路径。”中国城

市规划学会理事长杨保军说。

城市是复杂的有机生命体。围绕城市高质量发展的主要目标,意见部署了优化现代化城市体系、培育壮大城市发展新动能、营造高品质城市生活空间、推动城市发展绿色低碳转型、增强城市安全韧性、促进城市文化繁荣发展、提升城市治理能力水平等重点任务。

杨保军说,我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期,城市发展的内在逻辑正在发生深刻变化。这要求各个城市立足自身的资源禀赋和基础条件,制定差异化的城市发展方案,培育创新城市发展的动力活力。系列部署突出以人为本、内涵发展、绿色转型、文化赓续、治理增效等,为各地推进城市工作指明实施路径和政策框架。

“这份意见是中国城市迈向高质量发展的‘路线图’,强调统筹发展与安全、更新与保护、效率与品质,必将为开辟城市工作新局面,走出一条中国特色城市现代化新路子提供坚实支撑。”杨保军说。 据新华社北京8月28日电

抗战胜利80周年纪念活动最新筹备进展

# 26位外国国家元首和政府首脑将出席

8月28日,抗战胜利80周年纪念活动新闻中心举办首场记者招待会,介绍纪念活动最新筹备进展。

## 众多国家元首和政府首脑将出席

外交部部长助理洪磊宣布,应中国国家主席习近平邀请,26位外国国家元首和政府首脑将出席纪念活动。他们是:俄罗斯总统普京,朝鲜劳动党总书记、国务委员长金正恩,柬埔寨国王西哈莫尼,越南国家主席梁强,老挝人民革命党中央委员会总书记、国家主席通伦,印度尼西亚总统普拉博沃,马来西亚总理安瓦尔,蒙古国总统呼日勒苏赫,巴基斯坦总理夏巴兹,尼泊尔总理奥利,马尔代夫总统穆伊兹,哈萨克斯坦总统托卡耶夫,乌兹别克斯坦总统米尔济约耶夫,塔吉克斯坦总统拉赫蒙,吉尔吉斯斯坦总统扎帕罗夫,土库曼斯坦总统谢尔达尔·别尔德穆哈梅多夫,白俄罗斯总统卢卡申科,阿塞拜疆总统阿利耶夫,亚美尼亚总理帕什尼扬,伊朗总统佩泽希齐扬,刚果(布)总统萨苏,津巴布韦总统姆南加古瓦,塞尔维亚总统武契奇,斯洛伐克总理菲佐,古巴共产党中央第一书记、国家主席迪亚斯-卡内尔、缅甸代总统敏昂莱。

此外,应中国政府邀请,一些国家议长、政府副总理、高级别代表、国际组织负责人、前政要将出席纪念活动。外国驻华使节、武官和国际组织驻华代表也应邀出席。来自俄罗斯、美国、英国、法国、加拿大等14个国家的50位友人或其遗属代表将应邀出席。

洪磊表示,参加纪念活动的外方嘉宾主要有三方面特点:一是级别高,国家元首和政府首脑众多,体现出各国对中国举办此次纪念活动的高度重视和对中国的友好情谊;二是代表性强,覆盖世界五大洲,表明国际社会对中国抗战历史贡献和世界意义的普遍认可;三是参与面广,有政府代表,也有民间人士,其中不少国际友人或其遗属代表在中国家喻户晓。

在回答记者提问时,洪磊表示:“我们举行阅兵式,是为了彰显走和平发展道路的坚定决心、捍卫国家主权和领土完整的坚强意志、维护世界和平安宁的强大能力。在和平与安全问题上,中国是世界上纪录最好的大国。中国力量增强,将为促进世界和平提供更多正能量。无论发展到什么程度,中国都永远不称霸、不扩张、不搞军备竞赛,坚定做这个世界的和平力量、稳定力量、进步力量。”

## 在人民大会堂举办文艺晚会

9月3日晚,将在人民大会堂举办纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年文艺晚会。

8月28日,中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年纪念活动新闻中心举行第一场记者会。

现场“长枪短炮”林立,不少外媒记者提前一个多小时,赶到现场抢占有利拍摄机位。

10家媒体记者获得提问机会,其中2家来自外国媒体,分别来自古巴拉美通讯社、新加坡亚洲新闻台。

古巴记者询问中方对多位全球南方国家领导人出席抗战胜利80周年纪念活动的看法。外交部部长助理洪磊回应称,中国抗战胜利鼓舞了世界上受侵略和压迫的国家争取民族独立和解放。全球南方群体性崛起,从根本上改变世界版图。全球南方不再是沉默的大多数、落后的“一大片”,代表了觉醒的新力量、百年变局的新希望。中国愿与全球南方国家共同推动世界多极化、经济全球化,促进世界和平与发展。

# 保持战略定力 坚定必胜信念

## ——中国人民抗日战争胜利80周年的时代启示

什么样的力量,能够穿越历史的风云,指引前行的路?  
什么样的信念,能够超越生死利害,只为那必须赢得的胜利?

1931年9月18日至1945年9月2日,5098个昼夜。中国共产党带领亿万中华儿女,以矢志不渝的历史定力和百折不挠的必胜信念,勠力同心、浴血奋战,赢得中国人民抗日战争的伟大胜利,为世界反法西斯战争胜利作出重大贡献。

勿忘昨天的苦难辉煌,无愧今天的使命担当,不负明天的伟大梦想。

新时代新征程,以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民,满怀必胜信心,汇聚起全体中华儿女团结奋斗的强大合力,为实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。  
87年前,中华民族正值生死存亡之际,毛泽东同志经过深思熟虑,在延安的窑洞里写下《论持久战》。犹如黑暗中的一束光,《论持久战》的发表,让国人在愤懑、彷徨中找到方向,在“亡国论”“速胜论”的喧嚣中,极大坚定了必胜的信念。

2015年2月14日,延安杨家岭中央大礼堂。正在陕西考察的习近平总书记来到这里,瞻仰党的七大会场。党的七



中外记者踊跃参加抗战胜利80周年纪念活动新闻中心首场记者会。  
长江日报驻京记者柯丽芬 摄

念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年文艺晚会。届时,党和国家领导同志,抗战老战士、老同志,获得功勋荣誉表彰的代表,基层群众代表等各界人士将出席观看。

“我们组织国内优秀艺术家组建主创团队,全力投入文艺晚会的创排工作。”文化和旅游部副部长卢映川说,目前,文艺演出已进入最后合成阶段。将力争以一台精彩、隆重而简朴、振奋且深沉的文艺演出,为抗战胜利80周年献上文艺的纪念。

本次晚会阵容备受关注。卢映川透露,在主创团队方面,首次启用了“80后”年轻艺术家担任总导演,同时也有大批“90后”的年轻编导参与创作。在演员方面,“00后”演员在参演人员中的比例超过了50%。

## 阅兵准备基本就绪

在回答记者关于阅兵准备工作最新进展的提问时,阅兵领导小组办公室主任、中央军委联合参谋部作战局少将副局吴泽樾表示,阅兵准备基本就绪,已经进入倒计时。

吴泽樾介绍,这次阅兵是中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年纪念活动重要组成部分,参阅力量要素全,结构编成体系化,武器装备数量多、初次亮相占比高,是进入新时代新征

## 外媒记者问了啥

促进世界和平与发展。

针对新加坡记者关于阅兵向国际社会传递什么信息的提问,洪磊强调,在和平与安全问题上,中国是世界上纪录最好的大国。新中国成立后,从未主动挑起过一场战争,从未侵占过别国一寸土地,从不搞代理人战争,是唯一将走和平发展道路写入宪法的大国,是派出维和人数最多的安理会常任理事国。中国增强实力旨在为世界和平贡献力量,承诺永不称霸、不扩张。

长江日报记者在现场看到多名日本记者。日本国内对于中国举办抗战胜利80周年的纪念活动高度关注,有观点认为中方是在借历史问题对日本施压。

洪磊指出,日本国内部分势力企图

程人民军队政治建军新风貌、力量结构新布局、现代化建设新进展、备战打仗新成效的一次集中展示,对于纪念抗战伟大胜利、弘扬抗战伟大精神,具有厚重政治承载和深远历史意义。

目前,受阅部队已在天安门地区完成了3次综合演练,总体达到预期效果,全体受阅部队精神饱满、士气高昂,所有参阅武器装备始终保持良好状态。

作为纪念活动承办城市,北京市筹办工作进展如何?北京市委常委、常务副市长夏林茂介绍,北京市精心做好纪念大会现场布置、扎实做好纪念活动服务保障、努力创造和谐优美的城市环境、营造隆重热烈的社会氛围。

据悉,在天安门广场精心布置了年号台、观众席、LED大屏等要素,注重现场布置和周围建筑环境的协调统一,既凸显纪念大会的隆重庄严、恢宏气势,也彰显以爱国主义为核心的民族精神的伟大胜利。为了让更多的群众能够观礼,搭建了临时观礼台,更好满足群众的观礼体验。在长安街沿线布置10组立体花坛,打造5座月季花箱景观观桥,提供更多可感可及的花园城市场景。

“我们坚持‘不扰民、少扰民’,最大限度压缩交通管制时间和范围,提前做好通告发布、提示引导工作,保障活动顺畅举行、社会交通平稳有序。”夏林茂说。

新华社北京8月28日电

否认、美化、歪曲篡改侵略历史,甚至为战犯翻案,挑战了战后国际秩序。日本近年大幅调整安保政策、增加防卫预算,不断放宽武器出口限制,谋求突破性军力发展,引发国际社会对其是否坚持和平发展的强烈质疑。中方敦促日方正视历史,深刻反省侵略罪责,同军国主义彻底划清界限,走和平发展、睦邻友好的正道。

记者在现场与来自巴基斯坦、加蓬、塞尔维亚、保加利亚等多国记者交流时,他们对能够采访9月3日阅兵活动感到非常高兴,并希望通过相关采访了解中国的新变化,向世界传递中国的声音。

总部在迪拜的阿卫视驻京记者、乌克兰裔琳娜对记者表示,能现场采访中国阅兵倍感荣幸。她特别认同阅兵所突出的“和平”主题,认为中国展示力量正是为了捍卫和平,而非侵略。  
(长江日报驻京记者柯丽芬)



扫码阅读  
《全文