

全方位营造人才茁壮成长的良好生态

□赵根成

千秋基业，人才为本。进一步深化人才发展体制机制改革，大力营造人才茁壮成长的良好生态，是深入实施新时代人才强国战略、加快建设世界重要人才中心和创新高地的必然要求，是推动我国由世界人力资源大国迈入世界人才强国的重要支撑。置身“两个大局”的时代背景之下，必须实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，全方位培养、用好人才，在改善人才发展环境上持续用力，让各类人才的创造活力竞相迸发、聪明才智充分涌流，进一步形成人才辈出、人尽其才、才尽其用的生动局面。

全面提高基层人才队伍质量

全方位营造人才茁壮成长的 良好生态，要想方法让厚植基层人才健康成长的沃土。基层专业技术人才是我国人才队伍的重要组成部分，是推动基层经济社会发展的重要力量。数据显示，近年来我国专业技术人员队伍取得长足发展，但与经济社会发展需求相比还存在一定差距。在人才规模上，我国技能人才总量超过2亿人，高技能人才超过6000万人，占技能人才的比例约为30%。人才对经济社会发展贡献程度明显提高，但与发达国家相比，我国在人才规模、质量、结构乃至创新成效上还存在短板和弱项，建设人才强国的任务仍然艰巨。

治国安邦重在基层。作为党的执政之基、力量之源，基层的发展需要注入源源不断的人才活水，人才的健康成长同样需要基层的支持。要坚持党对人才工作的全面领导，增强全面提高基层人才队伍质量的历史主动，以创新引领发展，一体推进教育发展、科技创新、人才培养，提高基层人才队伍培养的质效，全面推进基层人才队伍建设。要树立强烈的人才意识，做好对基层人才的团结、引领、服务工作，持续营造识才爱才敬才用才的环境，让基层人尽其才、才尽其用、用有所成。要全方位培养、引进、用好人才，加大对基层人才的精准培养力度，大力开展本土人才培养计划，不断培养造就大批德才兼备的高素质人才。要“不拘一格”使用人才，综合人才实际情况及其专业特长，有针对性地吧人才放到适合的岗位上挑大梁、担重任、唱主角。要积极营造待遇适当、保障有力的生活环境，不断增强各类人才的获得感、幸福感、归属感，真正体现对人才的尊重与关怀。

破除人才发展体制机制堵点

全方位营造人才茁壮成长的 良好生态，要以改革创新着力破除人才发展的体制机制堵点难点，充分激发各类人才的创造活力与创新潜力。

2025年政府工作报告提出，“深化人才分类评价改革和科教界‘帽子’治理，建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系，鼓励各类人才潜心钻研、厚积薄发”。体制顺、机制活，则人才聚、事业兴。人才评价是我国科技体制改革的重点和难点，亟须深化改革与创新人才评价制度，充分发挥人才评价行政化、“官本位”倾向，将创新能力、工作绩效和实际贡献作为科研人员薪酬、资源配置的核心准则，破除科教界“唯帽子”难题。

要以人才培养和评价改革为引领，完善人才培养使用机制和人才发展治理体系，营造人才健康成长的良好环境。要建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系，注重考察各类人才的专业性、创新成果、履职实绩与实际贡献等，把解决国家重大战略需求、助力经济社会发展的实际贡献作为评价的核心标准。要分类构建符合科研活动特点、体现人才成长规律的评价指标和评价方式，充分发挥人才评价正向激励作用，让科研人员心无旁骛、潜心钻研，切实减少为报项目、发论文、评奖励、争资源而分心伤神。构建科学规范、统一高效的人才管理体系，充分调动各类人才的积极性、主动性、创造性。要更好发挥人主体作用，加快制定符合人才成长规律和科研规律的人才政策措施，建立健全人才使用机制。改革完善科研经费管理使用机制，着力营造鼓励创新、宽容失败的政策环境，体制机制与社会氛围，构建“人人皆可成才、人人尽展其才”的良好生态。

让青年科技人才更好成长

全方位营造人才茁壮成长的 良好生态，要高度重视青年科技人才成长，不断构建包容性更强、容错率更高的青年人才培育和成长机制，为青年科技自主创新、紧跟世界科技前沿搭建更为广阔的舞台。

青年是整个社会力量中最积极、最有生气的力量，青年科技人才处于创新创造力的高峰期，是科技创新发展的生力军。大力培养与使用青年人才，符合人才成长规律、关乎全局、利在长远。

我国青年科技人才已成为国家战略人才力量的骨干与先锋，实现了量质齐增。规模宏大、本领过硬的高水平青年科技人才队伍，加快了我国抢占科技制高点的进程，提升了高水平科技自立自强水平，已成为我国建设世界科技强国的基础性、战略性支撑。数据显示，结构特征上，我国自然科学领域博士毕业生总人数超过45万人，39岁以下科技人才占我国科技人才资源总量的约3/4。质量特征上，国家自然科学奖获奖成果完成人的平均年龄为44.6岁，国家重点研发计划参研人员中45岁以下的占比超过80%。要凸显大力支持、大胆使用青年科技人才的用人导向，进一步完善青年科技人才发展的扶持举措，着力破解担纲机会少、成长通道窄、评价考核多、非科研事务负担重等矛盾难题，以更多基础性制度安排和政策红利，为青年科技人才减负赋能。着力营造崇尚科技创新、尊重青年人才的良好氛围，激励广大青年科技人才更敢闯、更敢试。

(作者为华中科技大学副研究员)

经过14个五年规划的实践和探索，中国运用五年规划治国理政、推进中国式现代化的经验更加丰富，制定和实施五年规划的水平不断提高，确保了改革开放以来中国特色社会主义事业发展的科学性、长期性、连续性和稳定性。坚持以人民为中心、坚持依法治国，坚持整体谋划，坚持长短结合，“五年规划”在我国越来越科学和完善，越来越系统和成熟，成为推动我国国民经济持续健康发展的“导航仪”和“定盘星”，也成为促进我国社会发展全面进步、实现共同富裕的“施工图”和“推进器”。著名经济学家迈克尔·斯彭斯就曾表示，坚持制定五年规划“让中国受益匪浅”“这一经验值得西方学习”。

用好中国式“长期主义”

“五年规划”是中国特色社会主义发展模式的重要体现，兼具战略性与操作性、指导性与约束性。当下正值“十四五”收官、“十五五”开局的关键阶段，“十五五”时期(2026—2030年)将是中国全面建成小康社会基础上，迈向中华民族伟大复兴新征程的关键五年，我们要更好发挥我们的政治优势和制度优势，更高质量制定“十五五”规划，进一步提高规划编制和实施的水平，为中国式现代化的发展、第二个百年奋斗目标的实现，打下更加坚实的基础。

必须坚持以人民为中心的发展思想。所有规划都是为了更好地解放和发展社会生产力，满足人民群众物质文化生活的需要。最初的任务是解决人民温饱问题，现在是满足人民对美好生活的需求。每一个五年规划，都包含着大量民生指标、民生工程、民生举措。中国人民的生活水平和质量，都是通过一个五年规划得以提升的。我们要坚持整体谋划，着眼战略性、全局性、长远性、基础性，统筹平衡各地区、各领域、各方面的关系，推动经济、政治、文化、社会、生态文明的全面发展和进步，满足人民对美好生活的期待和需要。

必须坚持实事求是，坚持改革创新。实践告诉我们，任何规划都必须从实际出发，进行精确的计算，客观估量5年中应干什么、能干什么，不能有半点虚假和夸大。如有形势变化，规划的某些内容还要及时调整。要充分体现预见性、把握阶段性，以前瞻性的眼光尽可能准确分析预测未来5年形势变化的走向和特点，做好应对各种风险挑战的准备，坚定不移办好好自己的事。要科学确定规划目标和任务，注重巩固拓展优势，突破瓶颈堵点，补强短板弱项，全面推动高质量发展。

五年规划已经成为我们党治国理政的一个鲜明特色、一个重要抓手，我们要一如既往地保持历史耐心、增强历史主动，坚持全国一盘棋，坚持一张蓝图绘到底，持之以恒以“中国之制”推进“中国之治”。

(作者为华东师范大学城市发展研究院院长、终身教授)

以“板凳温度”促知行转化

成果转化的成效，最终要经得起“三重检验”：既要通过数据验证的“数学题”，如脱贫人口收入增长的统计曲线；又要经过群众感受的“语文题”，如农民工返乡创业的笑容指数；更要经受历史发展的“综合题”，如生态环境保护的长远效益。比如，雄安新区规划历时数年，历经千余场村落踏勘，把每个老槐树的位置都标注在数字沙盘，这种既保存乡愁记忆又擘画未来图景的实践，正是建立在深入调查研究的基础上。

在这个过程中，干部的能力要求也更多。既要“会看文件”又要“会解矛盾”，既要“掌握术语”又要“通晓乡音”。比如，重庆石柱土家族自治县华溪村扶贫干部自编了《山民歌调解手册》，山东烟台社区工作者绘制了“民情气象云图”等，这些生动说明了“坐在办公室都是问题，走进基层全是办法”。

新时代新征程上，始终需要这种“身挨身坐、心贴心聊”的调研本色。党员干部要学会自然地盘腿上炕，虚心向群众学习。拜人民为师，就要放下架子、扑下身子，接地气、通下情。深入开展调查研究，不是为了到现场而到现场，而是解剖麻雀，发现典型，真正把群众面临的问题发现出来，把群众的意见反映上来，把群众创造的经验总结出来。在不断深入研究的过程中长本事、增才干，努力成为党和人民的好干部。

(作者为武汉市委党校副教授、博士)

求知

“五年规划”揭示中国发展奥秘

□曾刚

性“计划”改为战略性、宏观性、政策性的引导性“规划”，标志着我国告别了计划经济体制，开始步入社会主义市场经济体制新阶段。

中国建立社会主义市场经济体制，但并没有抛弃计划方式，而是对它进行改革，使之更好地发挥作用。中国式现代化建设，就是由这样一个个五年计划和规划连接起来并渐次推进的。

五年规划是推动发展的“导航仪”和“推进器”

“五年规划”发展模式之所以能在中国落地生根、发扬光大，最关键一条在于坚持党的领导。

回望历史进程，所有五年规划都是在党的领导下制定的，并由党的中央全会甚至党代会通过有关建议。由中央负责制定关于五年规划的建议，中央全会审议通过后，再由国务院按建议要求完成规划编制，成为基本的规范。从“两步走”的战略安排，“五位一体”总体布局 and “四个全面”战略布局，到推进科教兴国战略、人才强国战略、乡村振兴战略等一系列重大战略……我们党在战略上不断完善，把战略的坚定性和策略的灵活性结合起来，以“五年规划”作为制度安排和发展引擎，持续推动中国式现代化向纵深挺进。

前瞻性与系统性的有机结合。每个“五年规划”的内容都会根据国内外发展环境变化、国家发展目标任务进行调整，其主要内容一般包括以下四个方面：

第一，指导思想与发展理念。阐明规划期内国家发展的总基调、遵循的核心理念和基本的指导思想；

第二，主要目标与指标。设定发展增速、人均收入等预期性经济增长指标以及结构调整、动力因子、民生福祉、生态环境等社会、生态优化指标；

第三，战略任务与重大举措。“十四五”规划包括经济发展、科技创新、区域协调、乡村振兴、文化建设、生态环境、对外开放、民生与社会建设、国家安全等内容；

第四，实施保障。包括加强党的领导，健全统一规划体系，完善财政、金融、产业、投资、消费、环保、监督调整等配套政策内容。

凝聚共识与突出重点的有机结合。“五年规划”的制定和实施过程是一个自上而下与自下而上相结合、内部酝酿与公开征求意见相结合的复杂而严谨的过程，体现了“集中力量办大事”的制度优势。我国“五年规划”是一个国家系统性治理工具，其大致流程包括前期研究、思路确立、纲要编制、征求意见、审议批准、分解实施、监督调整等环节。从内容方面看，涵盖了国家发展的各个方面，既有宏伟的战略目标，也有具体的民生指标。从制定和实施过程看，融合了党的决策、政府的执行、人大的立法监督和社会的广泛参与，体现中国式民主和科学决策。

青马在线

再悟“板凳座谈会”

□李芬

与群众心连心。

站稳了调研的立场，能真正校准“为了谁”的价值坐标。近来各地实践中，遵义花茂村的“政策好不好，要看乡亲们是笑还是哭”，创造性地将执政成效的评判权交给群众表情。云南怒江州的扶贫干部学会用俚俚语与当地群众交流，浙江安吉的驻村书记甚至能品出白茶不同采摘期的细微差别，这些事情看似不大，却是践行群众路线的关键切口。

从“板凳宽度”悟调研方法

调研研究的科学性，在对矛盾的把握。如同医生用听诊器找准部位，调查研究也需在“热点”与“冰点”“典型”与“普通”之间辩证掌握。浙江“千万工程”历经二十年实现迭代升级，正是通过每年数万场基层座谈，在持续问题追踪中实现了从环境整治到共同富裕的跃升。

这种全方位认知的构建，离不开现代科技与传统方法的交融共生。既要运用我们党在长期实践中积累的有效方法，又要适应新形势新情况，学习、掌握和运用现代科学技术的调研方法，提高调研的效率和科学性。近年来，各地都有一些探索。上海虹桥街道的立法征询会引入大数据分析，深圳前海搭建线上线下融合的民意收集平台，都是倾听民意的高科技手段。但技术的运用始终需要人文温度的调控。比如“浙里办”App，就设置了“方言留言”功能，在数字化浪潮中保留人性化触感。

代要求创新发展，筑牢全党全国各族人民团结奋斗的共同思想根基。挺立“视死如归、宁死不屈”的民族气节，赓续自立自强的精神血脉。抗战时期，面对日寇的疯狂侵略和血腥暴行，无数中华儿女以血肉之躯捍卫了民族的独立与尊严。革命先烈用生命诠释了中华民族“视死如归、宁死不屈”的浩然正气。这种气节，源于对民族文化的深沉自信和对民族未来的坚定信念，是中华民族历经磨难而生生不息的精神支柱。我们必须发扬“不信邪、不怕鬼”的斗争精神，不断增强志气、骨气、底气，知难而进、迎难而上，依靠顽强斗争打开事业发展新天地，坚决维护国家主权、安全、发展利益。

砥砺“不畏强暴、血战到底”的英雄气概，锻造攻坚克难的斗争风骨。英雄气概是一个民族在斗争中展现的勇气与决心，是争取国家自立自强而顽强斗争的精神支柱。抗战时期，面对日本侵略者的血腥暴行，中国军民以“粉骨碎身浑不怕”的决绝和勇毅，投身于一场场气壮山河的抗争。一场场载入史册的战役，彰显了中华民族不畏强敌、血战到底的英雄气概。我们要高扬英雄气概，不断增强斗争本领，牢牢掌握斗争主动权，坚持以高质量发展统揽全局，坚决打好关键核心技术攻坚战，激励斗争精神，增强斗争本领，经风

雨、见世面、壮筋骨，以敢于斗争、善于斗争的实际行动诠释新时代的英雄气概。

坚守“百折不挠、坚忍不拔”的必胜信念，照亮强国复兴的前行道路。必胜信念是一个民族在困境中保持希望的精神灯塔和恒久动力。抗战时期，面对“亡国论”的悲观和“速胜论”的盲目，以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人，科学分析抗战形势，提出抗日战争将经历战略防御、相持、反攻三个阶段的论断，为全国抗战指明了方向。在这一科学理论指导下，中国军民坚定必胜信念，以“持久战”的战略定力坚持抗战，最终迎来了胜利的曙光。这种基于历史自觉和科学认知的坚定信念，是抗战胜利的精神密码，更是中华民族不断前进的力量源泉。

精神的力量穿越时空，历史的启迪照亮未来。当前，中华民族伟大复兴进入关键时期，唯有大力弘扬伟大抗战精神，让爱国情怀成为行动自觉，让民族气节挺起大国脊梁，让英雄气概破解发展难题，让必胜信念照亮前行道路，才能激励亿万中华儿女在强国建设、民族复兴的征程上奋勇争先，不断书写无愧于时代、无愧于人民、无愧于先辈的崭新篇章。

(作者分别来自陕西延安干部学院和常州大学)

科学制定和接续实施五年规划，是我们党治国理政的一条重要经验，也是中国特色社会主义的一个重要政治优势。从“一五”到“十四五”，一以贯之的主题是把我国建设成为社会主义现代化国家。一个又一个五年规划(计划)像“时间的刻刀”，把积贫积弱的农业国雕刻成世界第二大经济体。在70多年实践中，五年规划不断与时俱进、改革创新，其制定和实施的科学化、民主化、法治化水平不断提高，为我国创造举世无双的经济发展奇迹和实现社会长期稳定提供了坚实的制度保障，也是理解中国发展模式成功奥秘的一把关键钥匙。

中国式现代化建设就是由一个五年规划连接渐次推进

我国的五年规划，是国家在五年期内对经济社会发展蓝图、目标和政策的总体部署，是国民经济和社会发展的要形式。其由来深远，既有对国际经验的借鉴，也有对我国自身国情和发展需要的深刻洞察。

从学理逻辑看，计划经济的思想根源可以追溯到早期马克思主义理论。马克思和恩格斯认为，资本主义社会的无政府状态生产会导致经济危机，而未来的共产主义社会将通过有计划、按比例地发展国民经济来克服这一弊端，实现资源的合理配置和社会生产的协调发展。从国家治理实践看，由党和国家顶层设计详细的、覆盖全国的经济目标，有利于快速实现工业化和强国目标。苏联五年计划编制与实施经验，给渴望实现民族独立和工业立国的新中国提供了重要的学习样板，成为新中国借助“计划”经济模式和“五年计划”形式、建设社会主义国家的重要依据。

虽然模式借鉴自苏联，但中国“五年计划”的启动基于自身历史条件和需求。1949年新中国成立时，经济上千疮百孔，工业基础薄弱，是一个典型的农业国。为了实现快速工业化，国家必须有一个强有力的、统一的计划来快速动员和集中有限资源，优先发展重工业。为此，1953年，中共中央提出了“过渡时期总路线”，制定“一五计划”，核心内容是集中主要力量，开展以156个建设项目为中心、694个大中型建设项目为支撑的工业建设，着力奠定社会主义工业化基础。

中国的“五年计划”并非一成不变，其名称和内涵随着中国经济体制的改革而不断演变，经历了从“计划”到“规划”的转变。从“一五”到“五五”(1980年前)，国家直接管理企业的生产经营，计划是资源配置的唯一手段。从“六五”计划(1981—1985)开始，中国进入了改革开放新阶段，尽管仍沿用“计划”这一提法，但“计划”的内容逐渐从微观、指令性向宏观、指导性转变，开始重视发挥市场的调节作用。2006年，《国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》正式将“计划”改为“规划”，将自上而下的指标分配和项目管理等指令

2025年3月17日，习近平总书记在贵州考察时，在肇兴侗寨乡亲们围坐在一起，开了一场别开生面的“板凳座谈会”，没有主席台、没有材料，与群众“面对面”“心贴心”，共话乡村全面振兴。

板凳坐着硬，群众心里暖。作为调查研究的一种重要形式，早在地方工作时期，习近平总书记就曾召开过“板凳座谈会”，通过摆方桌、坐矮凳的方式与群众面对面交流。从河北正定街头摆桌纳谏，到湘西十八洞村火塘夜话，再到贵州侗寨与乡亲同坐一条板凳，基层群众哪里需要，“板凳座谈会”就开到哪里。

“板凳座谈会”不简单，载着“国之大者”，孕育着创新理论，背后是作风，体现了中国共产党人的政治本色。我们要深悟“板凳座谈会”精髓，深悟“传家宝”和“基本功”，真正掌握调查研究这一看家本领。

从“板凳高度”悟调研立场

马克思主义本身就是来自人民、为了人民、造福人民的理论。延安时期“把屁股端端正正地坐在老百姓的这一面”的告诫，新时代“板凳座谈会”的生动实践，都是人民立场的生动体现。

群众路线是具体的，只有在物理空间上消除距离，才能在心理空间上消除隔阂。党员干部在进行调查研究时，必须首先解决“出发点”问题。身处同一个现场，坐在同一条板凳，真正与群众面对面，拉家常、问冷暖，才能在工作中做到

历史，是人类走向未来的坐标。在中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年的特别年份，大力弘扬伟大抗战精神，对于凝聚全党全国各族人民团结奋斗的意志，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴历史伟业具有重要的现实意义。

厚植“天下兴亡、匹夫有责”的爱国情怀，筑牢团结奋斗思想根基。爱国是最深层、最持久的情感，是中华民族精神的核心，是团结奋斗、自强不息的精神纽带。在民族存亡的危急关头，中国共产党高举抗日民族统一战线大旗，成为全民族抗战的中流砥柱。千千万万中华儿女，不分地域、民族、阶层，以“誓死不当亡国奴”的怒吼，前仆后继，共赴国难。从东北抗日联军在冰天雪地中血战到底的坚韧，到海外华侨毁家纾难、捐献战资逾百亿元的赤诚；从北平学生“一二·九”运动中“华北之大，已安放不得一张平静的书桌”的悲愤呐喊，到上海市民冒死支援“八百壮士”的壮举，无不闪耀着“国家兴亡、匹夫有责”的赤子之心与深沉的历史自觉。我们要持续深化对“中国共产党为什么能、马克思主义为什么行、中国特色社会主义为什么好”的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的理解认识，深刻把握“两个结合”的精髓要义，深入挖掘中华优秀传统文化中蕴含的爱国基因，结合时