



市政协聚焦武汉加快产业转型闯关协商建言

为打造支撑中部地区崛起重要增长极献智献策

加快产业转型闯关,实现新旧动能平稳接续转换,对于推进武汉高质量发展意义重大。

近年来,市委、市政府高度重视产业转型工作,始终坚持以“闯关”精神全力推动产业升级。我市新动能持续增强,发展方式加快转变,经营主体扩容提质,产业生态逐渐完善,经济总量迈上2万亿元台阶,产业结构升级为2.4:31.2:66.4,企业数量突破100万家。五大优势产业产值占规模以上工业比重超过60%,规上战略性新兴产业年均增长20%以上,全市产业转型总体呈现向新而行、以质取胜的良好局面。

今年以来,市政协积极围绕“加快产业转型闯关,打造支撑中部地区崛起重要增长极”调研协商,为我市产业转型闯关凝聚共识、汇聚力量。市各民主党派、工商联,各区政协和市政协各专委会积极响应,成立43个课题调研组,先后赴苏州、常州、无锡等地学习先进经验,走访调研企业(园区)400余家,形成60篇调研报告。

9月24日,政协武汉市第十四届常务委员会第二十二次会议召开,围绕“加快产业转型闯关,打造支撑中部地区崛起重要增长极”协商议政。

会上,市政协副主席,市九三学社主委梁鸣作《加快产业转型闯关,打造支撑中部地区崛起重要增长极》主题发言。市政协常委、湖北宏信石化实业有限公司董事长戴先琼围绕加快推进我市数据要素市场化配置改革;市政协常委、市民盟副主委、湖北大学生命科学学院教授张海谋围绕推进我市智能网联汽车应用示范;市政协常委、市政协副秘书长、市民建专职副主委徐莉围绕加快发展未来健康产业;市政协常委、华中科技大学武汉光电国家研究中心教授兰鹏飞围绕推进我市石化产业转型发展;市政协常委、市农工党副主委、江汉大学武汉生物医学研究院院长舒细记围绕加快推进我市低空经济发展;市政协常委、市政协副秘书长、市致公党专职副主委胡彦全围绕打造全球领先的光电子信息产业集群;市政协常委、市台盟副主委、市台联副会长李丹围绕进一步加大金融支持产业转型升级力度;市政协常委、市工商联副主席、武汉三特索道集团股份有限公司总裁张泉围绕推进我市人工智能产业突破性发展;市政协常委、硚口区政协主席邹春燕围绕加快推进中心城区转型发展等作专题发言。

李家华、吴余龙、姜志权三位常委现场提问,市发展改革委、市经信局、市人才工作局作出回应。



武汉市高度重视产业转型工作,始终坚持以“闯关”精神全力推动产业升级。

【发言摘要】

加快产业转型闯关 打造支撑中部地区崛起重要增长极

“要加快产业体系迭代‘转型闯关’,构建具有武汉特色和优势的现代化产业体系。”梁鸣建议,要提升传统支柱产业、培育壮大新兴产业、培育发展未来产业,实施技术改造、数字赋能、绿色转型工程,引领钢铁、石化、消费品三大传统产业向价值链高端延伸,推动新兴产业规模化发展,瞄准未来显示、人形机器人、量子科技等领域,争创国家未来产业先导区。

梁鸣提出,要打造具有全国影响力的科技创新高地。强化创新策源功能,高标准推动高水平实验室、重大科技基础设施落地建设运行,形成重大科学装置集群效应。促进科技成果转化,建好武创院等一批高水平新型研发机构,推动技术转移机构转型升级。推动应用前景广阔,布局一批未来技术应用场景创新试验区,建设一批具有产业

集成性、示范带动性的“超级场景”。

梁鸣还表示,要深化智改数转网联,推动绿色低碳转型,促进产业融合发展,推进产业智能化、绿色化、融合化发展。

梁鸣认为,要形成大中小企业协同发展格局,实施百万企业成长工程,完善企业梯度培育体系,优化全生命周期服务,畅通“个转企、小升规、规做精、优上市”通道。加快培育壮大一批链主型企业,提高产业生态主导力和产业链节点控制力。鼓励龙头企业牵头组建创新联合体,攻克关键核心技术并转化为首台(套)产品,构建新产品大规模市场应用生态。要强化产业用地保障,强化产业人才支撑,强化产业基金引导,强化数据流通利用,建设全国要素资源配置重要节点。

加快推进数据基础设施建设 完善数据要素市场化配置改革布局

随着数据要素对发展新质生产力的战略价值日益凸显,加快数据要素市场建设,激发数据要素价值释放,已经成为数智时代城市竞争的新赛道。

“近年来,我市加快数据要素市场建设,2024年全市数字经济规模占地区生产总值比重超50%,核心产业增加值占GDP比重达14.6%。”戴先琼建议,要完善数据要素市场化配置改革布局,由数据局牵头,充分发挥各部门职能作用和资源优势,在规划编制、政策衔接、标准制定实施、服务运行、财政保障等方面加强整体设计、协调推进。进一步夯实公共数据、企业数据、个人数据等不同类型数据的权属框架,探索数据资源持有、数据加工使用权、数据产品经营权等三权分置运行

的有效路径。

戴先琼认为,要加快推进数据基础设施建设,依托东湖大数据交易中心,以我市公共数据开放使用为支撑,整合吸纳全市数据交易市场参与主体,集中力量打造一个高标准的数据交易平台,加快制定和推广全市统一的数据要素标准体系,构建覆盖数据全生命周期的产业链。

戴先琼表示,要培育数据价值化示范场景,提升“数字健康”便民惠民服务水平,针对中小微企业融资难等问题,以中小企业商业价值信用贷款为试点,以诚信体系一体化建设为抓手,推动政企信息互联互通和资源共享,全力打通“数据信用”向实际价值转化堵点。

打造开放数据融合平台 推进我市智能网联汽车应用示范建设

智能网联汽车是传统汽车产业转型升级的重要方向,也是新质生产力的典型代表。作为国家汽车产业重镇和首批“车路云一体化”应用试点城市,武汉始终以应用示范为核心,大力推进智能网联汽车从技术验证走向场景落地。

“应该用统一标准,推动数据协作共享。”张海谋认为,要推动设备协议、数据格式等基础共性标准建设,支持东风、中国信科、武汉车网等企业积极参与智能网联领域国际标准化工作。要推动数据协作共享,打造开放数据融合平台,制定数据共享白名单机制,建立跨企业数据交换枢纽。此外,还要推动场景标准化分级,联合公安、百度等头部企业,借鉴国际自动驾驶分级标准,制定符合武汉本地特色的自动驾驶测试指南。

地特色的自动驾驶测试指南。

张海谋还表示,要加快机制和监管创新,构建适配自动驾驶的法治框架。在《武汉市智能网联汽车发展促进条例》现有框架下,重点围绕责任认定与路权开放两大核心问题推动实施机制创新,研究制定适用于本地的自动驾驶事故责任认定指引。同时,积极支持整车企业申报国家智能网联汽车准入试点,明确对智能网联汽车的道路通行支持政策,在试点框架内,稳妥推进L3、L4级车辆的商业化应用。

张海谋还建议,要拓展多元收入来源,建立成本分摊机制,拓展应用场景,助力企业构建可持续盈利模式,促进产业商业化发展。

加快发展未来健康产业 打通“产学研医”关键堵点

近年来,依托优质临床资源以及光谷生物城的产业集聚效应,武汉市已初步形成产学研协同发展的基本框架。

“面对全球健康产业向‘精准化、数字化、智能化’迈进的浪潮,加快推进未来健康产业发展已是大势所趋。”徐莉建议,要构建多层次政策支持体系,加强武汉市未来健康产业发展研究,统筹卫健、医保、科技等相关部门,进一步梳理未来健康产业细分领域,尤其是细胞与基因治疗、AI制药与医疗器械、脑机接口技术等前沿产业的准确画像,完善中长期发展规划,制定清晰的阶段性目标、重点任务和时间表,形成全市“一盘棋”推进格局。

徐莉提出,要打通“产学研医”关键堵点,积极开辟技术转化绿色通道,促进技术成果转化。依托武大、华科大等高校及附属医院,建立专业的生物医药领域概念验证中心或应用平台,填补实验室成果与产业化之间的“死亡谷”。

徐莉表示,要瞄准细胞与基因治疗、脑机接口领域国际国内领先企业,加大招引力度,大力推进人才、技术、企业集聚,以点带面,迅速在国内形成比较优势。要出台政策吸引、培育一批在未来健康领域具有特色的高水平合同研发组织和合同研发生产组织,为本地创新企业提供全链条、国际标准的研发和生产服务,降低创业门槛和成本。

构建高端化产业链集群 推进我市石化产业转型发展

石化产业是我市重要的支柱产业,市委、市政府高度重视石化产业转型发展,提出了以“创新驱动、安全环保、集约高效”为核心的发展目标,着力破解产业结构性矛盾,推动传统化工向新材料新能源领域延伸。

兰鹏飞建议,要实施价值提升工程,构建高端化产业链集群。优化产能,完善空间布局,建立以“亩均税收、单位能耗产出”为核心的评价体系,力争园区亩均产值提升20%。引进锂电池隔膜材料项目,构建“基膜—涂覆”完整产业链;围绕航空航天、医疗器械领域建设10万吨特种橡胶基地,组建产业创新服务综合体,拓展工程总承包服务,提升生产性服务业比重,搭建产业链协同平台,定期组织对接活动。

兰鹏飞表示,要加快绿色智造升级,筑牢安全低碳环保根基。严格落实《武汉市碳达峰实施方案》,支持企业实施加热炉低氮燃烧器、催化裂化AI控制系统、碳捕集利用与封存等技改项目。通过绿色技改补贴推广水煤浆气化、煤化工装备智能化技术,推动燃煤锅炉清洁能源替代。建设安全环保数字平台,强化安全环保合规管理。

兰鹏飞认为,要构建创新生态体系,强化各类要素保障。联合高校、科研院所共建新型研发机构,建设分析测试中心、工程放大实验室和中试生产线,联动高水平创新平台、科技企业合作攻关“光芯屏端网”领域关键电子化学品技术。要积极参与国家产业布局支持,实施人才“引育留用”计划。

大力培育“低空+”新业态 打造全国低空经济发展高地

发展低空经济对于推动科技产业深度融合、赋能城市高效运行、培育高质量发展新动能具有重要意义。武汉市依托独特空域优势与雄厚产业基础,出台系列支持政策,正加速打造全国低空经济发展高地。

舒细记提出,要优化管理机制,建立系统架构,打造低空智能运行管理服务,以武汉市城市运行管理中心为基础,整合民航、公安、气象等部门数据,尽早接入省级乃至国家级平台,精准服务合法飞行。

舒细记建议,要明确基建标准,统筹布局建设。研究制定低空基础设施建设标准体系。明确设施网、信息网、航线网、服务网

的建设标准,技术规范、接口协议和安全要求,确保各类设施互联互通。超前布局并加快重点设施建设。在核心商圈、交通枢纽、景区、医院等区域规划建设无人机起降平台或预留接口;在通用机场周边预留土地,用于建设具备多式联运接驳功能的城市空中交通枢纽。

舒细记还认为,要大力培育“低空+”新业态。恢复并升级“世界飞行大会”,增设低空飞行器赛事单元;支持有条件的景区、校园建设飞行营地,开展青少年航空研学。打造更多有效商业模式。引导低空企业从卖产品向卖服务、卖数据转变。

筑牢世界级集群根基 培育“武汉光电”品牌矩阵

光谷作为国家光电子信息产业基地,是重要的创新策源地和产业高地。光电子信息产业不仅是我市新质生产力的重要标志和核心引擎,也是我市构建优势产业体系的重要战略支点。

胡彦全提出,要全球引才、产教育才、服务留才,打造优质人才生态。实施全球顶尖人才集聚计划,面向全球引进集成光子、光电智能传感领域战略科学家,深化高校—企业“双聘双挂”,培育“战略科学家+青年人才+技术骨干”梯队。构建产教融合育才体系,定向培养“光电+”人才,推动产教融合实训基地建设。

胡彦全建议,要平台建强、攻关抓实、转化畅通,打通成果产业化链路。支持龙头企业联合高校成立“光电融合创新联合体”。

胡彦全表示,要链群协同、融通创新、空间赋能,筑牢世界级集群根基。紧扣“延链补链强链”部署,头部企业引领,在光通信、存储芯片、激光三大主链建立“技术标准共享+创新协同攻关”机制。增加工业用地指标,切实保障先进项目用地,建设电子新材料园区,允许电子专用材料非化工类企业集聚,破解半导体材料项目落地难题。

提升科技金融服务质效 进一步加大金融支持产业转型升级力度

金融是支持科技创新、促进产业转型升级的关键引擎。当前,我市正加快建设全国科技金融中心,产业转型升级进入“闯关期”,加大金融支持力度至关重要。

李丹认为,要提升金融政策效能和落地精准性,引导金融机构围绕“965”现代化产业体系,研究推广专项金融产品,加大贷款投放力度。聚焦支柱产业和龙头企业,打造数字化供应链金融平台,开发相关金融产品,促进产业链协同发展。在武汉都市圈推进平台共建、成本共担、利益共享、联合授信机制,推动个人征信、工商、税务、社保等政府信息互联互通、共用共享。

李丹建议,要提升科技金融服务质效,增加市级天使投资引导母基金规模,聚焦“投新”“投

早”,提高政府投资基金出资比例,撬动社会资本共同成立更多专注种子期、初创期科创企业的子基金,对早期投资给予更高比例风险补贴和税费抵扣。做强政府引导基金,大力推进直接融资。探索建立以“信用贷款为主、抵押贷款为辅”的科技贷款支持体系。

李丹表示,要提升金融能级与区域辐射力,做强本地银行机构和平台,推动本地银行、证券、保险机构通过混改、并购重组,引入战略投资者等方式提升资本实力和全国竞争力。大力发展碳信贷、碳债券、碳基金、碳保险、碳衍生品等,积极申办全国性的期权交易所,推出标准化、规范化的股票期权交易,强化政务诚信、融资信用建设。

实施超常规举措 推进我市人工智能产业突破性发展

武汉市作为国家布局建设的第五个科技创新中心,高度重视人工智能产业发展,全市人工智能产业整体呈现规模扩张、领域拓展和应用深化的发展态势。

张泉提出,要实施超常规举措助力优质企业跃升能级。聚焦集成电路、光电子、新能源与智能网联汽车、量子科技、机器人、类脑智能等前沿领域,建立“腰部企业—高成长性企业—标杆企业”梯度培育库,实施“一企一策”精准扶持。

张泉表示,要超常规推进人工智能核心产业发展,统筹推进基础层、技术层和应用层全产业链发展。要超常规打造特色产业亮点和特色

园区,加强高精度地图与车路协同系统建设,聚力打造“全球自动驾驶第一城”,规划建设以人工智能为主题的特色园区,优化空间布局和政策环境,聚焦基础层和技术层创新,吸引和集聚一批优质企业,形成创新能力强、产业集聚度高的标志性区域。

张泉认为,要超常规推动人工智能在制造业场景落地。支持高校、科研院所与龙头企业共建面向制造业的人工智能开放创新平台和应用中试基地,加速技术研发、成果转化和产业化应用。大力推进以智能化为方向的工业技术改造,在汽车、装备制造等重点行业大规模推广工业机器人和智能装备应用。

坚持创新新城 加快推进中心城区转型发展

中心城区是武汉市高端要素资源的重要集聚区域,是推动高质量发展、建设现代化人民城市的重要载体,对推动全市产业转型闯关、打造支撑中部地区崛起重要增长极具有重大意义。

邹春燕提出,要坚持长远谋城,激发转型发展澎湃活力。提升对外开放水平,结合“十五五”规划编制,主动对接国家重大战略,承接国家重大项目。密切与长三角、大湾区的互动联系,加强与“一带一路”国际地区交往。打造特色鲜明的产业布局,深入分析资源禀赋,产业基础等条件,引导各城区因地制宜发展主导产业。

邹春燕建议,要坚持产业立城,铸牢转型发展根基。优化产业空间布局,创新城市更

新模式,盘活空置楼宇、低效园区、低效商圈等存量资源,为新业态新模式引进、城区核心功能重塑释放空间。在中心城区实施一批高端化技改重点项目和智能化改造重点项目,大力推广5G、人工智能等数字技术的深度应用。

邹春燕表示,要坚持创新新城,锻造转型发展核心引擎。构建生态强支撑,完善政策支持,加强知识产权保护,积极发展风险投资、壮大耐心资本,不断优化以打造创新生态为重点的营商环境,构建融通发展、协同创新的生态体系。打造载体促转化,不断丰富拓展创新技术应用场景,打造科技楼宇、创新街区等创新载体,适度超前布局新型基础设施。



华工激光中试平台。



长飞光坊车间引入多个数字化系统。



汉产人形机器人“光子”亮相车展。

王宁波 摄

策划:市政协研究室、市政协经济委员会