市政协积极为全市经济社会发展出实招谋良策

围绕高质量编制我市“十五五”规划献计出力

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化承上启下的关键五年，也是武汉抢抓历史机遇、塑造发展新动能新优势的关键时期，做好我市“十五五”规划编制意义重大。

11月12日，市政协召开“高水平编制武汉市国民经济和社会发展‘十五五’规划”常委专题协商会议。

会前，市政协为开好这次会议作了认真准备。各主席会议成员分别带队开展专题调研，组织政协智库专家开展研究论证，政协委员们通过提案、视察考察调研、反映社情民意等形式反映情况、提出建议，形成高质量建言材料44篇。

会上，市发展改革委通报武汉市国民经济和社会发展“十五五”规划编制情况。12名政协常委、委员分别从构建我市现代化产业体系、打造具有全国影响力的科技创新高地、大力实施“人工智能+”行动等方面提出意见建议，3名政协常委与有关政府部门负责人现场互动交流。

武汉正加快建设国家中心城市、全力打造“五个中心”、努力建设现代化大武汉。

【委员观点】

加快发展新质生产力 构建我市现代化产业体系

吕善功 市政协常委、经济委员会主任

完善“四链”融合机制，加速科技成果向现实生产力转化。强化企业科技创新主体地位，完善“四链”融合机制，建强以“用”为导向的科技创新供应链平台，推动科技成果就地转化。围绕产业链部署创新链，建好产业创新联合实验室。

持续推动产业迭代升级，加快高端化、智能化、绿色化发展。坚持智能化、绿色化、融合化方向，立足我市资源与承载能力，抓住产业变革机遇，超前谋划产业更新布局，淘汰落后产能，完善梯度产业体系，保持产业先进性。

梯度培育市场主体，形成大中小企业协同发展的产业集群。实施强企提质工程，优化全生命周期服务，畅通“个转企、小升规、规做精、优上市”通道，营造优质市场生态。加快培育链主型龙头企业，支撑千亿万亿产业集群发展。

优化产业空间布局，提升产业集聚度、区域协同性和整体竞争力。因地制宜发展新质生产力，统筹城市更新与产业发展，针对不同产业的特点和需要，整合存量资源，为产业发展预留更多空间。

营造良好产业生态，推动产业发展集聚。立足长江经济带枢纽定位，突破传统政策依赖，建立动态优化的“负面清单+正向激励”政策框架，统筹推进产业链、创新链、政策链深度融合。

加快打造具有全国影响力的科技创新高地

徐莉 市政协常委，民建武汉市委员会专职副主委

强化创新前沿领域系统布局。拓展基础研究经费来源渠道，探索建立竞争性支持和稳定支持相结合的基础研究投入机制，鼓励科研机构争取全球重大联合科学研究项目和国际竞争性科研资金，通过税收等政策支持社会资本投入基础研究。

畅通产研深度融合路径。构建企业参与重大科技创新决策的常态化机制，提升企业在科研创新项目的评价权重。围绕国家战略部署遴选部分企业科研项目纳入科技计划项目体系，项目承担单位由企业自主遴选。

提升创新要素集聚配置能力。完善“武汉英才”认定支持体系，探索特别人才引进专项和工程硕博士培养改革专项试点工作。健全覆盖科创企业全生命周期的金融服务体系，积极探索科技型企业知识价值信用贷模式。完善以科创能力为核心的授信测评体系、科技保险定制险种产品库、科技保险保费补贴机制。

着力打造开放协同创新网络。加快构建“一城五谷三廊”创新空间布局，引领带动武汉都市圈、汉襄宜“金三角”协调联动发展。深化与长江中游城市群、京津冀、长三角、粤港澳大湾区等地区城市的合作，积极承接外溢科技成果来汉转化。

大力实施“人工智能+”行动 培育发展未来产业

王岚 市政协常委，农工党武汉市委员会副主委，市卫生健康委副主任

聚焦未来产业需求，打造核心技术突破点。借助揭榜挂帅机制，联合行业协会、科研院所等机构调研光电子信息、智能网联汽车、高端装备制造等重点产业，梳理企业实际技术难题，准确掌握技术需求。设立攻关专项。

释放数据要素价值，构建行业基座大模型。联合龙头企业、高校和科研机构，成立行业数据治理标准制定委员会，在充分征求行业意见基础上，制定并发布数据治理标准。设立武汉市数据交易中心，制定涵盖数据交易主体资格、交易流程、安全保障与纠纷处理的交易规则。

完善产业生态链条，逐步提升全球竞争力。组建“AI+未来产业”联盟，定期开展技术沙龙、项目对接会和供应链合作大会，促进产业链深度合作。设立“未来产业AI赋能基金”，重点投向技术研发、场景创新等领域。完善“技术入股+对赌协议”融资模式，为企业提供全生命周期服务。

提高政策精准度，有效增强制度包容性。建立科学全面的评价体系，涵盖技术渗透率、场景覆盖率等核心指标并按行业差异化赋权，对指数提升明显领域加大支持力度，对发展滞后领域调整政策方向和资源投入。

加快建设国际消费中心城市

胡彦全 市政协常委，致公党武汉市委员会专职副主委

构建梯次消费体系，全域提升商圈能级。以“武商+恒隆”和“SKP+楚河汉街”为主体，持续吸引全球时尚高端品牌入驻，建立顶级头部品牌消费品发布、定制和展示交易中心，推动形成全球知名品牌区域消费中心。支持汉口滨江、武昌滨江、汉阳琴台、光谷区域结合区域特色，形成差异化商业街区。

发挥地域特色优势，做强“汉派汉品”IP。进一步加大首发经济支持力度，做强做优以汽车、手机、智能数码产品、时尚单品为主的国内外优质品牌新品“首发首秀首展”活动。对汉派老字号进行品牌焕新化、产品潮流化、营销数字化改造升级，推动实现“老店新生”。

创新消费业态场景，促进消费提质扩容。整合“一桥两山”、汉口历史风貌区、东湖绿道等核心资源，深度开发沉浸式旅游产品。大力发展演艺经济，培育特色演艺新空间。持续引进、办好国际顶级体育和电竞赛事，大力支持直播电商、即时零售等新业态创新。

优化国际服务环境，提高国际消费便利化水平。加密天河机场国际直达航线，争取更多国家在汉设立领事机构，建设领事馆集中区。强化天河—花湖航空双枢纽联动，大力发展“铁水公空”联运，丰富“江海直达”航线，打造全球进口商品国内集散中心。

打造海陆空三条丝绸之路重要节点 构筑新时代“九省通衢”

卢峰 市政协委员，市侨联副主席兼秘书长

构建智能多式联运体系，提升“通道规模—枢纽效能”适配水平。以武汉中欧班列华中区域集结中心为核心，加大吴家山集装箱中心站政策支持力度，稳固班列货源，加快汉欧国际物流园规模化发展，高效率联通海上丝路，打造江海联运枢纽。立体式支撑空中丝路，提升航空通达性。完善多式联运体系，提升转运效率。

强化产业与开放平台协同，深化“区位优势—开放能级”转化效能。优先扩容阳逻港（国际物流）、光谷南（数字贸易）、天河机场（临空自贸区）片区，加快审批并保障用地需求。助力阳逻港启运港退税全覆盖，推动天河机场深化第五航权开放，为开放枢纽注入更强动能。支持与成渝等自贸区建立创新联盟，争取国家改革授权。

优化服务强化保障，推动“九省通衢”落地见效。成立市领导牵头的“丝路节点建设办公室”，建立常态化沟通机制；研究制定《武汉市促进多式联运高质量发展的意见》。设立“武汉丝路节点建设基金”，通过税收减免、政府贴息等方式精准扶持企业跨境发展。深化与沿线国家经贸合作，搭建产业对接平台，推动重点产业对接国际市场。

因地制宜 推动中心城区都市经济高质量发展

戴先琼 市政协常委，湖北宏信石化实业有限公司董事长，武汉长江实验学校理事长

高标准谋划特色板块建设，推动城市高质量发展。以武汉国际研发中心城市、国际会展中心城市、国际消费中心城市建设目标为引领，全域谋划城区科技、会展、消费特色发展区块，推动中心城区组团式发展。系统分析各城区的资源禀赋、产业特性，构建差异化的城区政策体系，针对不同城区经济的特点和需求，制定相应的专项支持政策。

发挥城区科教人才集聚优势，推动科技和产业融合。打造集科技研发、成果转化、企业孵化、科创服务、生活配套等功能于一体的创新型社区，加快研发、中试、生产和应用场景的紧密耦合，缩短创新从“实验室”到“生产线”的周期。

大力发展会展经济，推动会展与产业协同共进。统筹谋划和推动武汉国际会展中心、武汉国际博览中心、中国光谷科技会展中心、中国（武汉）文化博览中心等4个大型现代化专业展馆设施焕新，构建“线上线下一体、展览销售一体、批发零售一体”的会展服务体系。

不断创新城市生活消费场景，做强做优消费主引擎。遵循“新需求牵引新供给、新供给创造新需求”双重逻辑，着力打造标志性引领性消费项目，培育消费新业态新模式新场景，营造具有全球吸引力的消费环境。

全面提升营商环境竞争力 促进我市民营经济高质量发展

刘冬 市政协常委、经济委员会副主任，市工商联副主席

聚焦降本增效，优化要素供给环境。深化数字赋能就业服务，建立全市统一、动态更新的就业信息发布与监测平台，提升人岗匹配精准度和效率。支持民营企业人才评价，进一步向符合条件的民企下放职称评审权限。

坚持惠企便民，优化政务服务环境。健全重大涉企政策事前评估和问计于企机制，采取听证会、企业家座谈会、线上征求意见等形式，确保政策精准匹配企业需求。推动政策“直达快享”。

维护公平高效，优化市场竞争环境。严禁在项目招标中设置排斥、限制民营企业的不合理门槛和歧视性条款，全面清理区别对待民企的规定和做法。规范供应商名单机制，畅通民企诉求渠道。

强化法治保障，优化发展生态环境。完善政商交往“正面清单”和“负面清单”，厘清边界、规范行为。健全信用监管与联合惩戒机制，规范涉企执法。

突出创新赋能，优化产业创新环境。整合高校、智库、龙头企业和专业培训机构资源，着力培养一批具有国际视野、创新精神、产业引领力的民营企业家队伍。

加快城乡融合发展和乡村全面振兴 推进我市农业农村现代化

李红敬 市政协常委、农业和农村委员会主任

因地制宜发展农业新质生产力，加快推进农业农村现代化。立足教育、科技、人才、资金集聚等要素优势，促进农业全产业链数字化发展，聚力发展智慧农业、近郊农业。加强农业重大科技设施建设，提升农业农村科技创新整体效能。实施都市农业圈建设计划，建设优势特色产业集群。

强化乡村经济运行主体的协同推进，形成城乡融合发展的战略纵深。强化新城区在城乡融合中的主体作用，实施“工业优势产业+农业特色产业”双产业升级工程，推动乡村产业融入都市产业链供应链。深入实施农业龙头企业育早育小育新行动，重点培育一批行业领军和专精特新企业，加大农业产业化龙头企业、农民专业合作社等新型经营主体提档升级力度。在“镇中园”和乡村小微产业园基础上，培育一批专精特新产业园。

推出一批均衡性可及性强的惠农政策举措，夯实乡村全面振兴基础。着力谋划建设一批具有标志性、牵引性的乡村振兴重大项目、重大政策、重大改革、重大平台，全面落实强农惠农富农的全链条政策供给。坚持将农业农村作为一般公共预算优先保障领域，用好中央预算内投资、超长期特别国债项目在农业农村的落地实施。

深度推进文旅体融合 把文化旅游业培育成为支柱产业

陈诗亮 市政协常委、文化文史和学习委员会主任

打造世界级的文体旅融合IP品牌，全面提升城市文体旅国际影响力。充分发挥武汉“江、湖、河、山”及人文资源禀赋，深度挖掘长江文化、溯源长江文明，加快建设“一桥两山”核心区、知音文化旅游区，推出“长江+文旅”核心产品。

推进文体旅资源整合与集聚发展，构筑全域全链发展新格局。优化空间布局规划，加快构建“一核引领、多极联动、全域融合”的发展格局，围绕“两江四岸”、大东湖、大知音、大木兰等核心板块，分类推进资源重组、高效利用，推动塑造“特色鲜明、辨识度高、影响力强”的区域文体旅品牌。

加快推进文体旅融合和业态创新升级，开辟发展新赛道。以赛事为核心，在做强“武网”“汉马”“渡江节”等品牌赛事基础上，创新策划“水陆空”立体赛事，打造一批国际级、国家级的运动赛事品牌。

强化文体旅产业数据统计、信息归集，探索融合业态统计考核改革，通过推进体制机制创新，打通政策、资本、资源壁垒，搭建数据共享平台，培育文体旅产业联盟。加强文体旅融合链路畅通的精准性政策安排，持续营造包容性、规范化的文体旅消费环境和更友好的消费生态。

顺应人口老龄化发展趋势 深入挖掘我市“银发经济”发展潜力

刘卫红 市政协委员，江汉区政协副主席，区卫生健康局局长

强化顶层设计，完善政策支持体系。将“银发经济发展”纳入“十五五”产业规划和空间规划，尽快出台《武汉市促进银发经济高质量发展实施方案》。设立专项产业发展基金，通过市场化运作方式，采取风险补偿、贷款贴息等形式鼓励企业科技攻关、技术改造、产品服务创新。

推动产业融合，激发银发经济市场活力。支持三甲医院建设老年医学中心，推动传统医院向康复医院转型，加快推动社区卫生服务中心医养结合功能全覆盖。挖掘科教、医疗资源优势，建设具有全国影响力的智慧养老创新园区。

优化市场环境，筑牢产业发展根基。加大对涉老产品服务、养老机构运营、老年金融消费等关键领域的监管力度，完善维权服务、风险防范和救济保障体系，设立“银发维权直通车”，实行“一站式”维权服务。强化商业街区的适老服务，打造银龄“同味”“同选”“同娱”“同行”的银发消费场景。

强化服务保障，构建全方位支撑体系。加大养老领域管理型、技术型、服务型等专业人才培养力度，探索建立科学规范的统计指标体系，全面摸清家底、对标找准差距，全面反映银发产业发展状况和努力方向。

强化就业优先导向 促进高质量充分就业

程宏刚 市政协常委，民盟武汉市委员会专职副主委

强化产业就业协同，培育岗位“增长极”。围绕“965”产业集群发展，以科技创新引领产业创新，在光电子信息、新能源与智能网联汽车、高端装备制造、大健康等优势产业领域深挖就业增长潜力。

健全人才培育链条，破解供需“矛盾结”。推动职业院校专业设置与产业需求精准对接。推行“终身技能赋能”体系、“互联网+职业培训”等新模式。扎实推进“武汉工匠”计划，建设国家级高技能人才培训基地。

锚定重点群体需求，织密帮扶“保障网”。深化“学子聚汉”工程，适时适度扩大机关事业单位、国有企业招聘规模，进一步开发基层社会治理、公共服务等领域公益性岗位。

升级就业服务体系，打造效能“助推器”。完善智慧就业服务平台。优化“数智人社”服务，实现就业服务“一网通办”。利用大数据、人工智能技术，精准匹配岗位信息。推广远程面试、直播带岗等新模式，提升招聘效率。

筑牢权益保障基石，构建关系“稳定器”。明确平台企业用工责任，对符合确立劳动关系情况的企业，指导其依法依规用工。推进职业伤害保障试点，鼓励建立新就业形态调解组织和劳动者工会。

加快推进重点湖泊综合治理

雷敏捷 市政协常委、港澳台侨和外事委员会副主任，台盟武汉市委员会副主委

完善湖泊保护法治体系。研究修订《武汉市湖泊保护条例》，在补充生态补偿、蓝线管控等细则的同时，增加湖泊生态修复、科学开发利用等方面的条款。健全多部门联动执法体系，探索建立湖泊保护公益诉讼快速通道。

实施科学化生态修复。按照建成区、建设区、保护区等湖泊类别，实行差异化治理目标和措施，持续完善“一湖一策”。完善智慧水务平台功能，提升动态分析与高效预警水平。

推进流域综合治理。将湖泊治理纳入全市国土空间规划和流域综合治理体系，建立“水质—产业—空间”联动评估机制。

创新湖泊治理模式。设立市级湖泊保护治理专项基金，采取市区财政与社会资本多方出资方式，集中力量统筹开展湖泊治理。创新绿色金融产品，探索生态储蓄贷、环境收益权质押贷款等方式，提升社会资本回报的可预期性与稳定性。

促进产业生态转型。健全完善湖泊周边产业准入负面清单，并纳入国土空间规划管控，同时积极推动现有环湖工业园区和企业实施绿色转型。健全生态资源交易市场，开发湿地碳汇、水权、排污权等交易产品，促进生态要素合理流动。

【现场互动】

◎**问题一**

市政协常委，九三学社武汉市委员会经济法制专门委员会主任，华中师范大学社会福利研究中心主任梅志罡提问：“十五五”期间，围绕东湖科学城建设有哪些重大规划和举措？

东湖新技术开发区管委会回应：“十五五”时期，东湖科学城将聚焦“打造重大科技基础设施集群、完善高水平实验室体系、建设高能级创新平台、培育科技领军企业，做强四大创新主体，培育一流战略科技力量”“增强光电子信息产业‘独树一帜’创新优势、提升生命健康产业集群创新能级、加速未来产业前沿技术突破，完善产业创新体系，形成一流产业创新能力”“打造高水平创新人才队伍、构建全链条科技金融服务体系、建设活力宜居绿色新城、深入推进科技体制改革，强化四大支撑体系，营造一流创新发展生态”三个方面重点发力，为武汉在湖北支点建设中当好龙头走在前列提供有力科技支撑。

◎**问题二**

市政协常委，民进武汉市委员会专职副主委黄芬提问：未来5年，根据幼儿园和小学在校生情况，小学生数量将会逐渐降低，初高中学生数量在短期内将会升高。“十五五”时期，我市为应对这一人口变化，在学校建设布局和转型发展方面有哪些考虑？

市教育局回应：一是加大布局规划实施力度。落实《武汉市中小学布局规划（2023—2035年）》和《武汉市普通高中建设规划（2024—2035年）》，将新改扩建学校的重点放在初中和高中，全力保障学位供给。二是推动教育资源跨学段贯通使用。依据《武汉市城区中小学校建设规划设计指导意见》，将具备条件的小学、初中分别参照初中、高中的标准进行规划建设，方便各学段资源转换利用。三是推进义务教育优质均衡发展。推进紧密型学区建设、跨区域集团办学，在有条件的小学逐步推行小班化教学，进一步办好老百姓家门口的学校，不断提升人民群众的幸福感和获得感。

◎**问题三**

市政协常委，武汉大学信息管理学院教授，市知联会副会长姜婷婷提问：“十五五”期间，在人工智能赋能城市治理、构建智慧城市方面有哪些考虑和具体举措？

市数据局回应：未来，市数据局将紧抓“十五五”数字中国建设的战略机遇，深入贯彻落实国家全域数字化转型工作部署，按照“六个奋勇争先”的要求，以数据驱动城市高质量发展，以人工智能推动城市治理模式转变。加快算力、数据、人工智能等领域一批重大项目落地，夯实城市数字基础；打造一批“数智”应用场景，提升城市治理能力；培育数据标注、数据交易等一批经济高质量增长引擎，不断壮大数字产业集群，为加快建设国家中心城市、全力打造“五个中心”、努力建设现代化大武汉作出新贡献。

策划：市政协研究室 市政协提案委员会