

深入学习贯彻党的二十届四中全会精神

深刻理解“十五五”规划重大任务的“首位之变”

□曾刚

党的二十届四中全会瞄准事关全局和长远的重点问题,分领域部署了“十五五”时期经济社会发展12项战略任务,明确了产业发展、科技创新、国内市场、经济体制、对外开放、乡村振兴、区域发展、民生保障等重点领域的思路和重点工作,打出了一套战略战术组合拳。

对照党的十九届五中全会公报我们可以发现,其中“产业发展”和“科技创新”两个部分对调了位次,“产业发展”放到了第一位,而“科技创新”调到了第二位。这种位次调整,绝不表示科技创新发展重要性有所降低,也不能简单认为科技创新重要性低于产业发展,而是反映了从“十四五”规划时期到“十五五”发展新阶段,中国经济发展战略内在逻辑的深刻调整,体现了从“技术驱动”线性思维迈向“系统构建”整体思维的战略升级。这种位次调整,是中央深刻洞察内外环境变化后做出的战略性、系统性选择,是直面科技创新导向和价值实现等紧迫问题,着眼提升整个产业生态竞争力的战略安排,产业需求导向更加明确,科创资源服务于制造强国的战略目标更加明确。

战略逻辑从“供给推动”向“需求牵引”重大转变

党的十九届五中全会将科技创新置于产业体系之前,侧重于“供给推动”,即通过加大对基础研究和前沿技术投入,产生突破性的科技创新、新技术,进而催生新产业、改造旧产业,达到提升整个产业体系现代化水平的目的,遵循“科技突破→产业应用→经济发展”线性模式逻辑。

党的二十届四中全会则将产业体系置于科技创新之前,更侧重于“需求牵引”。从认识论角度看,现代化产业体系本身就是科技创新最核心需求和最直接应用场。首先明确要构建一个什么样的产业体系,而后根据产业体系短板、瓶颈、未来方向,本着问题导向、目标导向的思路,明确科技创新的主攻方向,遵循“产业目标→技术需求→精准攻关”系统模式逻辑。从整体来看,我国将实现从“十四五”的追赶、学习型战略,向“十五五”自主创新、领先型战略的演进。

“产业体系”一词本身就蕴含着完整性、韧性和安全性。“十五五”规划思路秉承“安全与发展”并重思想,将产业安全置于更重要的位置。放眼全球,百年变局加速演进,地缘政治冲突、科技封锁、供应链断链风险不断增加,一个自主可控、安全可靠的产业体系是国家经济安全和战略安全的根本保障。将产业体系置于科技创新之

前,表明首要任务是确保工业体系的完整性和供应链的韧性,防止在关键环节被“卡脖子”。从优先次序来看,先确保“产业体系”安全,再谈体系“科技创新”水平。如果体系本身脆弱,再先进的科技也可能因外部冲击而无法转化为产品和竞争力,保障产业体系完整、安全比单纯追求某一项技术的领先更为重要和紧迫。

纠正科技与经济“两张皮”现象刻不容缓

高度重视科技创新的“应用导向”,更加突出科技创新的“价值实现”。与世界先进水平相比,我国科技成果转化能力不强、转化率不高的问题仍然存在,纠正科技与经济“两张皮”现象刻不容缓。从应用导向方面看,科技创新不应单纯以发表论文、申请专利为目标,而必须将重点放在服务产业对科技需求之上,应优化提升传统优势产业,培育壮大新兴产业和未来产业,作为科技创新的“指挥棒”。从价值实现方面看,科技创新的价值最终要通过产业竞争力、产品质量、市场占有率提升来体现。将产业体系放在前面,就是要让科技创新更贴近市场、更注重实效,确保研发投入能真正转化为生产力、企业利润和人民福祉。

更重视“系统性竞争力”构建。单一的、点上的技术突破,并不必然能转化为国家整体产业竞争力。现代产业的竞争,是产业链、供应链、价值链的综合性、系统性竞争。“产业体系”强调的是“系统”,涵盖了从基础原材料、核心零部件、关键设备到最终产品的全领域,以及从研发设计、生产制造到品牌服务的全过程。科技创新必须服务于整个链条效率和水平的提升。

更重视全球比较优势。当前中国经济面临内需不足、外部环境复杂等挑战,实体经济,特别是制造业,是稳增长、稳就业的“压舱石”。因此,应将“产业体系”放在突出位置,坚定不移地发展实体经济,巩固和增强工业经济,稳定市场预期,引导资源流向制造业。借助科技创新这一关键手段和核心驱动力,进一步完善现代经济体系,让手段服务于目标。

科技创新是驱动产业体系现代化的核心引擎

党的二十届四中全会对当前和今后一个时期国家发展作出了战略部署,深刻把握并处理好科技创新与现代化产业体系之间的关系,对于构建新发展格局、塑造国家竞争新优势具有重要意义。

当下,全球新一轮科技革命和产业变革加速演进,科学技术从未像今天这样深刻影响着国家前途命运和人民生活福祉。科技创新,特别是原创性、颠覆性技术创新,正从根本上重塑全球产业结构和竞争格局。

第一,科技创新催生新产业、新业态、新模式。历史进程表明,每一次重大科技突破都会引发产业体系的深刻变革。当前,以人工智能、量子信息、生命科学、新能源、新材料等为代表的前沿技术步入群体性突破新阶段,正在孕育和孵化一批具有引领性和颠覆性的新兴产业和未来产业。唯有掌握核心技术,才能在新兴产业领域占据制高点,掌握发展主动权。

第二,科技创新推动传统产业转型升级。我国拥有世界上最完整的工业体系,但部分传统产业面临技术含量不高、附加值偏低、资源环境约束趋紧等问题,需要通过开发应用数字化、智能化、绿色化技术,大幅提高传统产业的生产效率、产品质量和可持续发展能力。

第三,科技创新提升产业链供应链韧性和安全水平。当前国际环境复杂多变,确保关键核心技术、产业链供应链自主可控、安全可靠至关重要。只有通过持续的科技创新,在基础软件、核心硬件、关键材料、高端装备等底层技术和“卡脖子”领域持续突破,才能打通产业链的堵点、断点,将产业命脉牢牢掌握在自己手中,构建起具有更强自主创新能力、更高附加值、更安全可靠现代化产业体系。

现代化产业体系是科技创新价值实现的重要载体

科技创新本身并非目的,其价值最终要通过产业化应用、服务于经济社会发展来实现。一个结构严谨、先进高效的现代化产业体系,是科技创新得以落地生根、开花结果的沃土。

第一,现代化产业体系为科技创新提供转化基础和应用场景。任何一项科技创新,无论是新材料、新算法还是新药,最终都需要通过制造来实现。同时,一个现代化的、复杂的产业体系本身就催生出海量的技术需求,没有产业需求牵引的科技创新,容易成为无源之水。

第二,现代化产业体系为科技创新提供必要的要素支撑和平台依托。高水平研发需要巨大的资金、人才、数据、设备投入,现代化产业体系拥有强大的各类创新资源汇聚能力,并为科技成果的工程化、产业化提供了不可或缺的条件,为产学研用一体化提供了重要前提条件,推动科技创新的

持续迭代与动态演进。

第三,现代化产业体系有助于科技创新实现价值“规模效应”与“乘数效应”。一项技术发明最初可能只是一个“样品”,成本高昂。通过现代化产业体系的规模化、标准化生产,可以大幅降低成本,使其成为大众消费得起的“商品”,从而实现其最大的经济价值。同时,科技创新成果被嵌入产业体系后,不仅能提升产品的最终价值,更能重塑和提升整个产业链的价值,彰显“乘数效应”。

科技创新与产业体系深度融合是高质量发展的必然归宿

新时期科技创新与产业体系之间存在相互依存、彼此促进的紧密关系,推动二者更高水平、更宽领域、更深层次的融合是促进新时期发展的必然选择。因此,应坚持系统观念,准确把握其内在联系与互动规律,以科技创新驱动产业升级,以现代化产业体系牵引科技水平跃升,形成深度融合、相互赋能、协同上升的螺旋发展态势,为发展新质生产力、推进中国式现代化、实现第二个百年奋斗目标奠定坚实的物质技术基础。为此,建议重点抓好以下三个方面工作:

第一,强化战略引领和顶层设计。坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康,持续不断优化科技资源配置,将提升产业能级、产业链现代化水平作为科技创新的主攻方向之一,布局建设一批高水平创新平台和载体,不断丰富、完善国家创新体系。

第二,突出企业科技创新主体地位。营造良好创新生态,激励企业特别是大型龙头企业、科技领军企业加大研发投入,牵头组建创新联合体,承担国家重大科技项目。同时,大力培育专精特新中小企业,激发其创新活力,形成大中小企业融通创新的生动局面。

第三,促进创新链产业链资金链深度融合。打通从科技强到产业强、经济强的通道,破除体制机制障碍,促进各类创新要素跨领域、跨地域顺畅流动、高效配置。大力发展科技金融,创新金融产品和服务,壮大产业创新发展基金,为不同阶段的科技创新和产业发展提供全链条、全生命周期的金融支持。深化“一带一路”倡议,制定并启动海外创新合作伙伴计划,推进以我国为核心支撑的全球物流网、经贸网、创新网的深度融合互动。

(作者为华东师范大学城市发展研究院院长、教授)

用好“城市更新”这个重要抓手

当前,我国城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段,经济发展正处于只有加快转变经济发展方式才能实现可持续发展的关键时期。党中央高度重视城市更新工作,党的二十大报告提出“实施城市更新行动”,将城市更新上升到国家战略层面。党的二十届四中全会为“十五五”时期我国经济社会发展指明了方向,对城市发展方式转变也提出了要求,全会《建议》指出,“坚持城市内涵式发展,大力实施城市更新,建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市”。

这就要求,关于城市发展的路径,要坚持内涵式发展,摆脱过去盲目扩张的发展模式,在优化空间布局的基础上大力推动城市更新,这必将带动产业转型升级,从要素驱动、投资驱动转向创新驱动、消费拉动,战略性新兴产业和现代服务业将成为经济增长的重要支柱;关于城市发展的目标,要建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化城市,城市的现代化离不开现代化产业体系的支撑,这必将带动产业向智能化、绿色化、融合化方向发展;要建设人民城市,把满足人民对美好生活的向往作为城市发展同时也作为经济发展的目标,推动经济由高速增长转向高质量发展的目标。

城市空间在优化,经济增长必会在空间优化中转型

内涵式发展,要基于现有的城市空间进一步优化布局,提升单位空间的价值。传统城市扩张的发展路径导致了基础设施重复建设、土地利用效率低下等一系列问题,在城市“摊大饼”进程中往往还会侵占大量的农业用地和生态空间,加剧城乡间的矛盾。内涵式发展要求城市发展严守生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界“三条控制线”,将重心从拓展增量转向优化存量,在存量空间中做好经济增长的文章。这要求大力实施城市更新行动,一方面要有效盘活闲置低效用地,通过将其有机嵌入邻近的城市功能分区实现相应的空间优化升级;另一方面要推动各类老旧小区、厂区、街区的改造提升,完善市政公共设施,实现土地在既有空间范围内的高效集约利用,使城市结构更紧凑、布局更合理、运行更高效。

内涵式发展还要求推动要素驱动的传统产业转向创新驱动的集约型新兴产业,这是在空间约束下实现经济高质量发展的根本途径。传统产业过度依赖于土地、劳动力、资本等要素的高强度持续投入,随着要素成本上升、资源环境约束趋紧,边际效益递减,难以以为继。内涵式发展的核心动力在于创新驱动和全要素生产率的提升。它要求城市聚焦发展新质生产力,特别是依托科技创新,推动产业体系向智能化、绿色化、融合化转型升级。同时,要优化产业空间布局,引导产业集聚发展,形成特色鲜明、优势互补、协同联动的现代产业集群。使经济增长摆脱对传统要素的过度依赖,实现更高质量、更可持续的内生性增长。

城市经济社会的发展归根结底离不开产业的支撑

“创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧”六大现代性城市特征,共同勾勒出中国特色现代化城市的理想形态。

“创新”是城市发展的主要动力。它要求城市不仅是知识和人才的集聚地,更要成为创新活动的策源地和科技成果转化高地,使创新成为城市经济高质量发展的核心引擎。“宜居”是城市发展的根本目的。它直接关系到市民的生活幸福感,其中要着力提高教育、医疗、养老等公共服务的供给质量,以高水平公共服务供给不断创造美好生活。“美丽”与“韧性”是城市可持续发展的坚实基础。“美丽”强调人与自然和谐共生,要求将生态文明理念全面融入城市发展当中,加强环境污染治理,拓展绿色生态空间。“韧性”则强调城市应对自然灾害、公共卫生事件等内外冲击的能力。“文明”与“智慧”是城市软实力 and 现代化水平的特色标志。“文明”是城市的灵魂,要特别注重保护不同城市的特色历史文化遗产,提升市民文明素养和社会文明程度,塑造各具特色且富有魅力的城市精神。“智慧”是城市发展的未来方向,要依托物联网、大数据、人工智能等新一代信息技术,推动城市管理数字化转型,提升城市治理的智能化水平,让城市更聪明、更智慧。

城市经济社会的发展归根结底离不开产业的支撑,中国特色现代化城市的六大特征也是对产业发展的导向和要求,要推动构建现代化产业体系朝着智能化、绿色化、融合化的方向发展,以此铸就现代化城市的鲜明底色。由此反过来助推城市“创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧”特征的加快形成。

城市居民既是对美好生活的追求者,也是高素质的劳动者和活跃的消费者

“建设现代化人民城市”是贯穿城市发展全过程的价值主线,是社会主义国家城市性质的根本体现。这一价值要求深刻回答了“城市为谁建、靠谁建、发展成果由谁共享”的根本问题。

“发展为了人民”意味着城市规划和建设必须紧紧围绕“人民”的需求来展开,提升人民的生活品质作为根本追求。无论是增加公园绿地、改善空气质量,还是扩大就业机会、提高教育医疗水平,都要以人民是否满意、是否受益作为根本评判标准。“发展依靠人民”强调人民在城市发展中的主体地位。人民不是被动接受管理的对象,而是城市建设的积极参与者和智慧贡献者。要尊重并激发市民的主人翁精神,引导市民在城市治理中发挥积极作用,形成“人民城市人民建、人民城市为人民”的良性循环。“发展成果由人民共享”是检验人民城市建设成效的根本标准,其核心在于实现发展红利的公平分配以及对全体社会成员的实质性包容。

城市,将通过更多公共资源投向教育、医疗、社会保障等民生领域,全面提升人力资本质量,既直接满足人民对美好生活的向往,又为创新驱动发展培育了高素质劳动者和活跃的消费者。由此形成“民生改善—内需扩大—产业升级—经济增长”的良性循环,这正是经济从高速增长转向高质量发展的核心要义所在。

(作者分别为华中科技大学马克思主义学院教授,华中科技大学马克思主义学院博士研究生)

城市发展方式转变何以带动经济发展方式转变

□杜志章 李想

青马在线

全运会为什么没有“金牌榜”

□王哲

第一次采用由内地和两个特别行政区共同主办的第十五届全国运动会,正如火如荼地在粤港澳三地进行。有意思的是,作为大型综合类运动会,全运会并没有“金牌榜”,而这正是全运会与众不同之处。

与以竞技比赛为主的奥运会不同,全运会是真正全国人民的体育盛会。全运会分竞技比赛和群众赛事活动两大类。

比赛项目既有乒乓球、羽毛球、足球等竞技项目,更有龙舟、围棋、舞龙舞狮这样的“气氛担当”,还有轮滑、保龄球、门球等潮流项目。赛事运动员更是覆盖学生、

工人、农牧民、教师、医生、护士、警察、个体工商户、自由职业、退休人员等人群,包括近20个民族。参赛年龄最大的81岁,最小的8岁,真正是“全民全运、全运惠民”,成为普通中国人书写自己精彩体育故事的生动实践。

除了参赛队伍之广泛,举办方式也首开“联办”模式。粤港澳三地社会制度、法律体系、运行机制不同,成功举办一届大型综合性运动会,充分展示了“一国两制”的强大生命力和优越性,是粤港澳深度融合的典范。体育作为跨地域的文化纽带,以其团结协作的中华体育精神,凝聚了三地人民特别是港澳青少年的认同和情感

共鸣。开闭幕式、文化活动、城市形象宣传等,深度融合岭南文化、港澳国际都市文化和海洋文化,向全国乃至世界展示一个开放、活力、包容的粤港澳大湾区,中国形象地位和生机活力得到深刻展现。

此次全运会智能水平也相当高。广泛应用5G、8K超高清直播、人工智能裁判辅助、VR/AR观赛、云计算等前沿科技,提升赛事组织的效率、公平性和观赛体验。高标准的场馆设施,三地充分利用现有设施和资源,打造符合国际标准的现代化体育场馆,避免重复建设和资源浪费。

从第十四届全运会到北京冬奥会,从

巴黎奥运会到此次全运会,中国体育在国内外赛场上的持续突破,不仅展示了我国综合国力的提升,也体现出制度优势与文化自信。党的二十大确定了在2035年建成体育强国的宏伟目标,全运会作为中国体育发展的重点要项,将继续在推动群众体育普及、竞技人才培养、体育产业发展等方面发挥重大作用。在实现第二个百年奋斗目标的历史进程中,中国体育必将为中国式现代化和中华民族伟大复兴贡献重要力量,向世界展示现代、多元、自信的体育强国形象。

(作者为广州体育学院马克思主义学院院长、教师)

体育课也是思政课

□关倩 陈畅

习近平总书记指出:“要树立健康第一的理念,开齐开足体育课,帮助学生在体育锻炼中享受乐趣、增强体质、健全人格、锤炼意志。”体育课也是思政课,将思想品德教育融入体育教育教学中,在潜移默化中,培养学生德智体美劳高素质全面型新时代人才,是“课程思政”的目标。

深挖校园体育育人资源,培养学生集体情怀

在体育活动中融入红色故事、模拟历史场景,能激发起学生的情感共鸣和身体记忆,实现“润物细无声”的育人效果。例如,通过定向越野课程,将学校历史悠久的文化建筑、红色基因的建筑和历史文化名人遗迹设为打卡点,以纪念先贤业绩,启迪教育后人,感受编年发展史上的重要历史人物与事件,令学生升腾起强烈的“爱校”情怀。

中华民族传统体育,传承着中国精神、

中国力量与中国自信。在太极拳、八段锦、舞龙等民族传统体育项目教学过程中,传播中华武术精神,潜移默化地让当代青年成为中华文化坚定的传承者。

以高水平运动队为牵引力,竞技体育和群众体育齐头并进。高水平运动员就在普通学生中间,与冠军做同学,与专业选手交流学习,让更多学生深入了解各种专项运动,为学校高水平代表队呐喊助威,增强对学校的归属感。

弘扬中华体育精神,培养学生爱国情怀

许多体育项目都是思政教育的富矿。中国女排凭借着顽强战斗和勇敢拼搏的精神连续五次获得了世界冠军,她们相互鼓励和促进,强大的团队意识和集体主义精神使中国女排不断取得新的辉煌成绩。体育课上,以小组为单位,共同完成练习任务和对抗性比赛,能够深入领会团队

协作的精神。

“中国乒乓精神”促进了我国乒乓球事业一次又一次的突破,实现了我国体育从无到有、从大到强的蝶变。当学生们在乒乓球训练中,严格要求技术动作和击球回合质量,通过自身反复训练和刻苦钻研,就能感同身受不屈不挠、勤学苦练、不断钻研、不断创新的中国乒乓精神。

加强集体性的教育情境,让学生养成爱运动的习惯

体育课程教学的场域、情境因体育项目的特殊性,具有极强的集体性。体育课程思政,正是通过精心构建集体性的教育情境,将运动从孤独坚持,变为快乐的共享。例如:在体育课程设计中,引入团队积分制。不看个人跑多快、跳多远,而且将个人成绩转化为团队积分。这能促使能力强的学生主动帮助落后的同

学,形成“先进带后进”的良性循环。又或者设计合作性游戏与竞赛,如“团队障碍赛”“团队接力赛”等需要紧密配合才能完成的体育活动,要求学生必须交流、协商、信任。

通过加强集体性的教育情境,使学生体会到集体协作带来的归属感和荣誉感,从而培养学生的集体主义精神、合作精神和遵守规则纪律的意识,让学生更爱参加集体活动,更“爱运动”。同时,在集体的共鸣中找到自己不可或缺的位置,从而真正地、持久地爱上为共同目标而挥洒汗水、相互成就的卓越生命体验。

体育课也是思政课。体育课练其“身”,思政教育修其“心”,厚植爱国情怀,升温集体情感,以倡导爱运动的健康生活方式为目标,从而培养身体素质强健、专业技术精湛、思想政治素质过硬的高素质人才。

(作者分别为武汉大学体育部党政办公室副主任、讲师)