

美国缺席两场国际会议折射一个共同趋势

世界不会再等美国

在美国缺席的情况下，世界瞩目的两场多边会议近日分别落下帷幕，并达成重要国际共识——巴西贝伦《联合国气候变化框架公约》第三十次缔约方大会（COP30）通过重要政治文件，强调全球绿色转型不可逆转；在南非约翰内斯堡举行的二十国集团（G20）领导人第二十次峰会通过联合宣言，推动通过多边合作应对全球挑战。

“世界不会再等美国。”美国《华盛顿邮报》评论说。

世界舆论解读，尽管美方缺席这两场会议甚至干扰会议议程，国际社会共同应对气候变化的行动并未停滞，凝聚发展合作共赢的努力并未减弱。全球南方国家在全球治理体系中角色正从被动参与转向主动作为，推动世界政治经济格局深刻演变。

“美国的缺席显示其只关心狭隘的自身利益”

“我们明年再见。”23日，南非总统拉马福萨用主席槌敲击桌子，宣布本次G20峰会闭幕。按照惯例，G20峰会主办方在闭幕时，会将主席槌交给接任轮值主席国领导人。但这次，下一任G20轮值主席国美国，缺席了。

美国政府非但没有出席此次G20峰会，还在峰会前对南非施压，反对未经美方同意“以二十国集团共识为前提发表任何峰会成果文件”，引起国际社会一片哗然。

于22日晚在巴西贝伦结束的COP30会场也同样难觅美方踪迹。美国政府首次没有派出任何高级别代表出席气候大会。

“美国的缺席显示其只关心狭隘的自身利益，并放弃了应尽的国际责任。”埃及开罗美国大学政治学教授努哈·贝吉尔说，这是美国单边主义的又一次体现。

“讽刺的是，美国不在反而为形成共识创造更多空间。”英国剑桥大学可持续领导力学院教授理查德·卡兰说，因为其他人不必时刻提防、揣摩或应对“美国优先”的立场和行为。

COP30通过的重要政治文件涵盖减缓和适应气候变化、气候融资、国际合作等多项议题，并首次将贸易议题纳入成果文件。G20峰会联合宣言强调通过多边合作应对全球挑战，呼吁加强对发展中国家的支持，以推动包容性增长与可持续发展。

泰国泰中“一带一路”研究中心主任威伦·披差翁帕迪说，美国缺席两场重要国际会议并不是偶然的外交安排，体现的是美国背离多边主义合作的政策趋势，“美国在全球治理体系中的信誉度和影响力正在迅速下滑”。

“多边主义和全球南方的重大胜利”

尽管美国发出“不得发布宣言”的胁迫，但G20峰会首次在开幕当日便通过联合宣言。COP30会议则经历了各方密集协商，“加时”一天至22日晚达成重要政治文件，

国际观察>>>

美国传统外交政策变了吗？

特朗普的“美国优先”霸权性质更直白！

胁迫、退群、断供……美国媒体惊叹，特朗普政府上台以来推出的一系列“美国优先”政策正在“颠覆”二战后美国奉行的“自由国际主义”外交原则。事实果真如此吗？

纵观美国战后外交史，特朗普政府的一系列外交动作都能找到类似的先例。本届美国政府与历届美国政府相比，其所作所为只是表达方式的差异，并无本质上的不同。“美国优先”的霸权性质始终是美国外交的真实底色，特朗普政府只不过是更加直白，让习惯于美国传统精英阶层塑造的美国形象的人感到惊诧而已。

特朗普政府宣布美国退出《巴黎协定》、世界卫生组织、联合国人权理事会，要求对美国在联合国教科文组织中的参与情况予以“评估”。这些做法与美国历史上的孤立主义做法一脉相承。

特朗普曾多次强调“美国特有的地理优势”，称大洋屏障能让美国免受欧洲冲突的影响。美国芝加哥大学国际关系学副教授保罗·波斯特称，特朗普的这种言论体现出“纯粹的19世纪思维”。

“关税大棒”更是贸易保护主义的体现。美国智库布鲁金斯学会刊文指出，特朗普政府的保护主义理念和挑衅性关税政策“反映出根植于19世纪的重商主义世界观”。

胁迫他国、觊觎他国领土和资源的一连串举动，具有其历史上显著的帝国主义色彩。在巴以冲突问题上，特朗普宣称要“清空加沙”“接管加沙”，以停止援助为要挟，逼迫埃及和约旦接收巴勒斯坦人；在乌克兰危机问题上，特朗普以暂停对乌援助甚至公开质疑乌总统泽连斯基合法性相威胁，逼迫乌方签署矿产协议。

特朗普政府多次宣称，要将加拿大变成美国“第51个州”，扬言“吞并”格陵兰岛，威胁“收回”巴拿马运河……美国著名时事评论员法里德·扎卡利亚近期在《华盛顿邮报》上发表评论文章说，特朗普政府正在“复苏19世纪的帝国主义”。

大会主席多拉戈的木槌落下时，现场掌声雷动。

一快一慢、一早一晚，两场多边会议节奏不同，但折射出一个共同趋势：美国的干扰、胁迫并不能影响国际社会凝聚共识。全球南方国家为推动两场会议取得积极成果发挥了关键作用，已逐渐成为推动全球经济治理、气候治理的重要力量。

“这是多边主义和全球南方的重大胜利。”南非媒体这样报道G20峰会首日即通过联合宣言。在峰会期间，全球南方国家广泛呼吁各方践行多边主义，缩小全球南北方国家的发展差距。

以中国为代表的全球南方国家，在COP30期间反复呼吁，气候行动应保障发展中国家的发展权，推动包容、公正的转型，拒绝单方面转嫁责任和贸易壁垒，成为推动各方凝聚气候议题共识的重要力量。

威伦认为，两场会议说明，全球南方国家在全球治理领域的议程设置能力和自信显著增强。墨西哥国立自治大学国际问题专家伊格纳西奥·马丁内斯表示，全球南方国家不再只是既有议题的参与者，而是开始在更广泛领域表达自身关切。

“两场会议充分展现全球南方国家进一步参与全球治理的意愿和能力，以及在推动国际合作方面的积极作用。”中国现代国际关系研究院研究员、金砖国家暨G20研究中心主任徐飞彪说，全球南方正以更加务实、开放的态度承担起全球治理责任，展现出探索包容、可持续和互利共赢发展新道路的决心。

“无论美国是否参与，世界都将继续前进”

“没有美国，世界能否前进？二十国集团领导人已作出尝试！”美国《纽约时报》以此为题报道G20峰会。报道援引南非国际关系与合作部长拉莫拉的话说：“二十国集团应释放明确信号——无论美国是否参与，世界都将继续前进。”

多国专家认为，国际社会有意愿且有能力在美国缺席的情况下推进多边主义合作，这反映出世界政治经济格局的深刻变化，也证明全球治理体系变革的迫切性。

“国际政治经济格局正愈加向多极化方向演变，全球性议程已无需依赖某个大国的推动。”沙特利雅得政治和战略研究中心研究员阿卜杜勒·沙巴尼说。

“全球格局正经历深刻变革，多极化在加速，合作在提速，世界不再等待华盛顿。”斯里兰卡“一带一路”组织联合创始人玛雅·马朱兰说。

“这次G20峰会和COP30大会向西方向传递了一个重要信息——顺应世界新趋势，抑或被动时代抛弃。”马朱兰说，“全球南方国家已整装待发，携手推动全球治理体系改革与完善，践行惠及全人类的发展模式。”

新华社北京11月25日电



11月20日，乌克兰首都基辅主要街道的照明设施出现大面积停电，行人在暮色中走过独立广场。

新华社发



在巴西贝伦举行的《联合国气候变化框架公约》第三十次缔约方大会，达成名为《全球动员 团结协作应对气候变化挑战》的政治文件。

新华社发

多家美国媒体24日报道，美国和乌克兰23日在瑞士日内瓦举行会谈，将美方就结束乌克兰危机所提28点新计划修改并缩减为19点，一些关键、更具争议的内容将留待美乌两国总统决定。

外媒25日援引美国和乌克兰相关官员表态报道，乌克兰已原则同意美国提出的和平协议，但仍有一些条款需要讨论。

美国媒体20日披露了特朗普政府起草的结束乌克兰危机28点新计划的完整内容，其中要点包括俄罗斯与乌克兰和欧洲缔结互不侵犯协议，乌克兰承诺不加入北约等。从28点到19点，美乌版方案做了哪些修改？

分析人士指出，美乌版方案修改之处，恰恰也会是俄乌双方的关键分歧所在。美方先前的28点计划被认为有利于俄罗斯立场，遭到乌克兰和欧洲国家反对；新方案则相对靠近乌方立场，俄方恐难以接受。目前俄乌战局僵持，俄乌美欧四方博弈仍将持续。

改了哪些内容
减少了部分
对乌方不利条款

根据白宫24日发布的一份美乌联合声明，双方在日内瓦会谈中起草了一份更新版方案。但美乌都没有公布新方案的具体内容。

据美国广播公司等多家美媒报道，修改后的方案并未对乌军规模作出严格限制，而先前的28点计划中将乌军规模限制在60万人以内。此外，新方案不再包含特赦俄乌冲突中“战争罪行”，而有关领土划分、乌克兰能否加入欧盟和北约以及对乌安全保障等议题被搁置。

彭博社援引乌方官员的话报道说，乌美双方并未排除乌克兰未来加入北约的可能性，这可能成为乌获得安全保障的条款之一。

乌克兰第一副外长谢尔盖·克斯利齐亚在日内瓦会谈后对媒体说，经过艰难谈判，双方在一些问题上一致，但有关领土划分、乌方能否加入北约等“最具争议”的内容留待乌美总统决定。

美国国务卿鲁比奥23日表示，对在一个“非常合理的时间框架内”达成协议感到乐观，但拒绝披露会谈细节。乌总统泽连斯基24日晚表示，修改后的计划是通往和平的“真正正确道路”，他将与特朗普讨论其中的敏感条款。

针对新版方案，欧盟和欧洲多国领导人指出，欧洲和乌克兰必须在制定和平协议的过程中发挥作用。德国总理默茨强调，乌克兰主权“绝不能成为任何协议的牺牲品”，欧洲人必须在“影响欧洲利益和主权的问题”上“说了算”。

分析人士认为，初版28点计划中较多内容符合俄方要求，修改后的方案减少了部分对乌方不利条款，使其向乌方立场相对有所靠近。美国《华盛顿邮报》援引乌方官员的话报道说，新方案中的措辞并非乌方“可全部接受”，但其文本经修改后乌方“至少还可以考虑”，而之前的方案更像是一份“最后通牒”。

计划前景如何
各方谈判可能需要
数月甚至长达一年时间

目前，俄罗斯尚未对修改后的19点计划作出明确表态。俄总统新闻秘书佩斯科夫24日表示，俄方尚未收到新方案。俄总统助理乌沙科夫同日表示，目前关于和平方案有很多猜测，俄方只相信直接来自美国方面获得的信息。

俄政治评论员尤里·斯韦托夫认为，19点计划是美乌协调后的方案，包含一些俄方无法接受的条款，更像是俄乌停火谈判的筹码和对俄施压的手段。

《华盛顿邮报》报道分析说，各方就和平协议方案展开谈判对表可能需要数月甚至长达一年时间。

中国国际问题研究院欧亚研究所副所长韩璐表示，俄乌间的最大分歧仍在于领土划分和安全保障问题。俄方要求将整个顿巴斯（主要包括顿涅茨克和卢甘斯克两个地区）归俄方所有，但目前顿涅茨克地区还有部分领土尚未被俄军控制，乌方要求以接触线为基础进行谈判。在安全保障问题上，乌方希望西方国家派兵进入乌克兰参与维和，俄罗斯则坚决反对西方部队出现在乌克兰。

从施压乌方作出妥协，到邀请俄总统普京访美，再到取消与普京在欧洲会晤，现又提出不同版本的冲突解决方案……特朗普政府在俄乌冲突问题上立场左右摇摆、反复调整，缺乏明晰的解决路径。

分析人士认为，特朗普政府当下着眼点是为明年中期选举争取外交成绩，其目标是促成俄乌尽快停火、冻结冲突，而非彻底消除冲突根源。

新华社莫斯科11月25日电（记者秦海 侯鸣 孙萍）

乌克兰原则同意和平协议

特朗普推动会谈意欲何为