

# 封关不是封岛,而是更大的开放

## 海南自贸港明日正式启动全岛封关

南海之滨,一片浸润海风、承载希望的土地,将于12月18日迎来历史性时刻——海南自由贸易港启动全岛封关运作。

海南自贸港全岛封关运作是我国坚定不移扩大高水平对外开放、推动建设开放型世界经济的标志性举措。封关后海南将成为一个海关监管特殊区域,实施以“一线”放开、“二线”管住、岛内自由”为基本特征的自由化便利化政策制度。

建设海南自由贸易港,是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的改革开放重大举措。习近平总书记11月6日在听取海南自由贸易港建设工作汇报时强调,“建设海南自由贸易港的战略目标,就是要将海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户”“要锚定这个战略目标不动摇,全面落实海南自由贸易港建设总体方案”。

沿着习近平总书记指引的方向,在中央和国家有关部门支持下,海南分步骤、分阶段构建与高水平自由贸易港相适应的政策制度体系,进一步提高贸易投资自由化便利化水平,以“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风,扎实推进封关运作各项准备工作,一幅更高水平对外开放的壮阔画卷已徐徐铺展。全岛封关运作,海南准备好了。

### 软硬件监管设施护航封关运作

“封关不是封岛,而是更大的开放。”海口海关关长高瑞峰介绍,海南与境外之间称为“一线”,货物进出更自由便利;海南与内地之间称为“二线”,“二线”主要管住“一线”放开货物的税和证。

硬件监管设施是封关运作的基础保障。过去几年,海南在全岛建设了8个对外开放口岸,10个“二线口岸”的监管设施;沿海岸线部署了64个反走私综合执法站。当前,全岛口岸基础设施及查验设备已全部配齐,反走私综合执法站也已进驻专业力量并投入运行,封关运作的硬件条件完全具备。

“我们已经准备好了。”查验场业主单位、海口产投集团下属恒港公司副总经理王雷说,此项目是海南自贸港封关运作领域规模最大的基础性工程,年设计查验能力达172万辆车次、4400万吨离岛货物,可充分满足未来海量通关需求。

精准高效监管还需“软硬协同”。高瑞峰表示,目前,与封关运作相适应的海关监管制度体系基本建立,涵盖征收征管、通关监管、风险防控等环节;海南自贸港海关智慧监管平台与多个国家级、省级系统实现互联互通。

其中,在“二线”监管模式上,海关推出“分批出岛、集中申报”等便利措施,企业可在货物实际出岛后集中办理报关手续,有效为企业减负。

这些口岸监管设施能否顶住封关运行压力?为确保万无一失,各“二线口岸”提前3个月“试运行”、提前1个月“热运行”,通过多轮次实战演练进行压力测试,以查缺补漏、持续完善,同时邀请企业代表、专家等实地开展第三方测评。

“硬件配套达到一流水平,软件协同也展现出极大的智慧和执行力。”参与测评的德勤中国海关与全球贸易服务高级经理王康志说,“我们对海南自贸港顺利封关和未来发展充满信心!”

### 政策制度体系绘就开放蓝图

政策制度体系是海南自贸港建设的“四梁八柱”。目前海南自贸港人流、物流、资金流和数据流四类要素进出更为便利,总计86个国家或地区的人员可免签入境海南,“中国洋浦港”船舶港国际航行船舶吨位跃居全国第二,资金可在多功能自由贸易账户与境外账户间依法自由便利划转,数据出境实行负面清单管理。

税收政策方面,出台企业和个人所得税税率“双15%”优惠政策,加工增值货物内销免关税政策试点范围扩大至全岛。

进口征税商品目录取代此前的“一负两正”清单,使“零关税”政策统一变为负面清单管理。封关运作前,海南自贸港“零关税”清单已经包含了1900多个税目商品;封关后,“零关税”商品税目大幅扩大至6600多个税目,占全部商品税目的比重从21%提高至74%。

禁限清单对我国现行货物贸易管理模式作出全新探索和开放安排,60种机电产品自“一线”进口,企业不再需要办理许可证,涵盖医疗、工程、农业等领域;同时,38种产品可在海南自贸港开展保税维修,实现该领域全国最高水平开放。

此外,海南自贸港投资和服务贸易等领域也加快开放,此前已推出22项放宽市场准入特别措施,外资准入负面清单开放程度全国最高。

### 产业转型升级厚植发展沃土

开立生物科技(海口)有限责任公司申报的医疗器械保税维修项目近日获商务部批复。这是海南自贸港首个获批的医疗器械保税维修业务,也将成为封关后在禁限清单政策框架下,率先开展“两头在外”保税维修的医疗器械类项目。

依托新政策,该公司在海口设立的全球维修中心可直接接收来自欧盟、美洲、中东等地区的旧设备,开展检测维修及功能升级服务,完成后再直接发给客户。

“海南自贸港为企业提供了独特的发展优势,我们对自贸港封关前景充满期待和信心。”公司负责人李响曦说。

开立生物的故事是海南现代服务业高速发展的缩影。2025年前三季度,海南现代服务业实现产值1604.95亿元,占地区生产总值比重超28%。目前,旅游业、现代服务业、高新技术产业、热带特色高效农业等四大主导产业增加值占海南全省地区生产总值的比重超67%。

以“海陆空”三大未来产业为代表的新质生产力蓬勃发展,南繁种业产值突破180亿元,海洋生产总值突破2700亿元,全国首个商业航天发射场建成并具备高密度发射能力……乘着自贸港建设的东风,海南未来产业发展正加速布局。

海南地处连接太平洋、印度洋的要道,是海外企业进入中国大市场的桥头堡,以自贸港建设为契机,越来越多海外企业正加速进入中国市场。

新加坡瑞利集团今年与海南签约,计划在海南打造集医疗、康复、养生、健康管理于一体的国际高端医养项目,这是海南自贸港引入的首家外商独资医院。

数据显示,2020年到2024年海南实际使用外资151.5亿美元,超过建省后前32年总和。

“海南自贸港正成为国内外企业配置全球资源、深度参与国际竞争的前沿阵地。”海南生态软件园集团有限公司总经理杨淳说。

从监管设施的“保驾护航”到政策体系的“立柱架梁”,再到产业发展的“积厚成势”,海南自贸港全岛封关已水到渠成、万事俱备。随着封关运作“落笔”成章,我国新时代全面深化改革将迈出坚实一步。

据新华社海口12月16日电

## 封关“封”什么

海南省政府12月16日对外发布通告称,按照党中央决策部署,自2025年12月18日起,海南自由贸易港正式启动全岛封关。

封关不是封岛,而是指将海南岛全岛建成一个海关监管特殊区域,实施以“一线”放开、“二线”管住、岛内自由”为基本特征的自由化便利化政策制度。

启动封关运作是自贸港建设中的重要里程碑,但远不是终点。可以把封关看作自贸港开放发展新阶段的开始。根据规划,到2025年初步建立自贸港政策制度体系,到2035年政策制度体系和运作模式更加成熟,到本世纪中叶全面建成高水平自贸港。

### “二线管住”

将海南自由贸易港与内地之间作为“二线”,精准管控海南与内地之间的货物流动

二线管住只针对货物不针对人。对于普通游客,无论是通过机场、港口从内地来海南,还是从海南回内地,都和现在一样

广东省

二线

#### 10个“二线”口岸

用于监管海南自由贸易港与内地之间货物、物品及人员进出的海关监管口岸:

海口港 洋浦港 八所港  
三亚港 清澜港 海口新海港  
海口南港 海口美兰机场  
三亚凤凰机场 琼博鳌机场

#### 8个“一线”口岸

即对外开放口岸,是海南与关境外其他国家和地区之间的主要往来通道:

海口港口岸 洋浦港口岸  
八所港口岸 三亚港口岸  
清澜港口岸 海口航空口岸  
三亚航空口岸 博鳌航空口岸

### “岛内自由”

确保各类要素在海南岛内可相对自由流通

### “一线放开”

将海南与境外其他国家和地区之间作为“一线”,实施一系列自由便利进出举措,让海南与全球的连接更顺畅

对企业

是“零关税”的原材料,更低的税率,更宽松的准入。封关后,零关税商品从1900多个增加到6600多个,覆盖74%的商品税目。企业自用的生产设备和交通运输工具,小到机械设备,大到游艇飞机,都能免关税进口,运营成本大幅降低。

对个人

是更丰富的全球商品,更国际化的环境,这里不仅仅是购买离岛免税商品。封关后,进口牛肉鲜榴槿珍珠……零关税原辅料在海南加工后增值达到30%,卖到内地市场还能免税;而且如果你加工中使用了海南本地的商品,也可以计入增值;上下游企业增值部分还能累计计算,有利于组团发展,让货物与资金更自由地流动,也守护了内地市场安全。

制图 职文胜

利好

解读

### “封关”做什么,怎么做

封关运作的核心目的,是发挥海南地缘优势,发挥海南在目前百年变局加速演进背景下的独特作用,使海南成为面向东盟为主体的重要开放门户。

第一,海南要成为中国与东盟经贸合作的战略枢纽。海南的优势不仅在于其独特的高水平开放政策,更重要的是海南又采取了具体措施,有“两个总部基地”政策,即东盟到中国投资的企业能在海南设立总部基地,然后到中国大陆去投资;中国大陆的企业能在海南设立总部基地,然后到东盟去投资。

第二,要加快落地核心政策,要推动办事效率,完善法治环境。

第三,海南的产业发展主要依靠现代高科技产业、旅游产业和各类服务业为主导的产业。“十五五”规划建议在部署扩大高水平对外开放时,明确提出“以服务业为重点扩大市场准入和开放领域”。对海南来说,要完善跨境服务贸易负面清单管理制度。未来几年,如果海南自贸港跨境服务贸易负面清单继续缩减,就能增加海南投资吸引力,所以这个负面清单很重要。

### “封关”对你我有何影响

封关运作后,“零关税、低税率、简税制”会逐步创造条件全面实施。对企业而言,意味着其受惠范围更广、门槛更低。

海南自由贸易港封关运作、简并税制后,“零关税”等税收优惠政策力度会更大,享受政策也将更便利。“零关税”商品数量将显著增加,覆盖约74%的商品税目,惠及医药、高端食品加工等重点产业。受惠主体范围也全面扩大,基本覆盖全岛有实际进口需求的各类企业事业单位。此外,海南实施“双15%”税收优惠政策,即符合条件的企业与核心人才均可享受15%的所得税优惠。这些税收优惠也是海南自由贸易港政策的核心吸引力之一。

其次,封关运作后,对于在海南扩大旅游,拉动旅游消费,也是极大的利好消息。按照现阶段的封关制度设计,除部分货物从海南自贸港进入内地需要接受查验外,大多数货物以及所有的人员、物品、交通工具等进出海南岛,仍按现行规定管理,封关前后没有变化。大家到海南岛出差、旅行都和现在一样,也不需要办理额外的证件。

因此,无论是对于国内游客、投资者还是广大居民来说,都将享受到更好的体验和更好的服务。

“除部分货物从海南进入内地需要查验外,人员、物品、交通工具进出海南岛,仍按现行规定管理,封关前后没有变化。大家到海南岛出差、旅行,不需要办理额外的证件。”

观点

### 美国学者:海南自贸港封关运作是中国制度型开放的生动例证

美国亚利桑那州立大学雷鸟全球管理学院教授道格拉斯·古特雷日前在接受新华社记者采访时表示,海南自贸港即将全岛封关运作,这是中国坚定不移扩大高水平对外开放、推动建设开放型世界经济的标志性举措,给包括美国企业在内的各国企业带来新的发展机遇。

古特雷曾在中国上海工作,任苹果公司高级主管。他表示,封关后的海南自贸港对外国投资吸引力将持续上升,特别是物流和供应链领域的投资。另外,海南自贸港将吸引更多国际人才,提升海南在国际教育产业中的地位。他举例说,亚利桑那州立大学和海南大学近期合作开设双学位课程,成为中美教育交流的最新成果。

“海南自贸港将在全球经济中受到越来越多重视,这是一件真正重要的事情。”古特雷告诉记者,海南位于太平洋和印度洋的“十字路口”,海南自贸港封关运作,能把中国的制造业和物流业优势结合起来,海南将在世界经济版图中获得越来越重要的地位。

古特雷表示,海南既能吸引外国投资,也能助力中国企业走向世界,将成为产业链供应链的重要门户,为全球各国企业提供发展兴业的良好环境。

### 埃及中国事务专家:海南有望成为自由贸易港的典范

埃及中国事务专家、开罗大学非洲研究院研究员艾哈迈德·侯赛尼近日接受新华社记者专访时表示,海南自由贸易港全面封关运作将进一步推动货物和服务自由流动,巩固海南贸易和物流枢纽地位,助力其成为“自由贸易港的典范”。

“从踏上海南的第一刻起,这里就给我留下了难忘的印象。”侯赛尼回忆,自己首次到访海南就参观了海口港,对当地现代化基础设施印象深刻。他表示,凭借税收、海关优惠政策,海南已成为重要国际旅游目的地,其自贸港建设发展前景广阔。

侯赛尼表示,封关运作后,海南凭借区位和政策优势,将吸引更多仓储和物流企业把这里作为通往亚洲乃至非洲市场的仓储枢纽。海南自贸港的制度框架将吸引更多金融科技机构和跨境电商企业入驻,推动产业向服务贸易和数字经济转型。

谈及中东国家同中国的贸易前景,侯赛尼认为,海南自贸港将给埃及等中东地区国家带来切实发展机遇。一方面,海南自贸港能够有效推进海空物流互联互通,让中东地区港口和海南实现更好连接,推动中东地区企业把海南作为物流和贸易中心。另一方面,海南自贸港将更好地孵化生物制药、食品加工等产业的兴起企业,让中东地区客商有机会扎根海南谋求发展,进一步深化贸易联系。

在海南自贸港重点园区——三亚崖州湾科技城拍摄的南山港(无人机照片,10月30日摄)。

新华社发

据新华社、央视报道