

■从2021年提出全球发展倡议、2022年提出全球安全倡议、2023年提出全球文明倡议，再到2025年提出全球治理倡议，四大全球倡议经纬纵横、有机统一

■以全球发展倡议筑牢物质根基，以全球安全倡议守护和平环境，以全球文明倡议凝聚价值共识，以全球治理倡议提供制度保障

■习近平总书记对“建设一个什么样的世界、如何建设这个世界”作出深邃思考，为推动构建人类命运共同体实践走深走实，搭建起系统完备的行动框架

■“纵观人类发展史，唯有自强不息、不懈奋斗，才能收获累累果实，才能建立利在千秋、福泽万民的长久之功。”习近平总书记提出的四大全球倡议，为动荡变革中的世界增添信心，注入至关重要的稳定性和确定性

11版

中共武汉市委关于制定全市国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议

(2025年12月4日中国共产党武汉市第十四届委员会第十二次全体会议通过)

中共武汉市委十四届十二次全体会议认真学习贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记考察湖北重要讲话精神，按照中共湖北省委十二届十一次全体会议部署，全面分析国际国内形势和事关武汉发展的重大问题，就制定全市国民经济和社会发展的“十五五”规划提出以下建议。

一、“十五五”时期是全力打造“五个中心”、全面建设现代化大武汉的关键时期

1.“十四五”时期我市发展取得重大成就。“十四五”时期是武汉发展史上极不寻常、极不平凡、极不平凡的五年。五年来，习近平总书记两次亲临湖北武汉，为武汉改革发展擘画蓝图、指路领航。面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的改革发展稳定任务和百舸争流的城市竞争态势，市委牢记嘱托、感恩奋进，深入学习贯彻习近平总书记考察湖北重要讲话精神，认真落实省委部署要求，团结带领全市人民迎难而上、砥砺前行，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列风险挑战，奋力推进疫后重振和高质量发展，英雄城市浴火重生，经济社会发展生机勃勃。经济实力整体跃升。经济发展从疫情导致的断崖式下滑到稳住基本盘、跑出加速度、重回主赛道，经济总量跨越2万亿元台阶，主要经济指标增速保持同类城市前列，在区域发展中的辐射带动作用不断增强。创新发展动能澎湃。武汉具有全国影响力的科技创新中心建设全面推进，战略科技力量矩阵加速构建，国家实验室实现零的突破，新增两院院士数量全国领先，一批重大自主创新成果竞相涌现，一批国之重器凝聚武汉科技力量，传统产业加快转型升级，优势产业持续巩固壮大，新兴产业加快成长，未来产业抢先布局，创新发展成为武汉的鲜明标识。改革开放活力迸发。科技创新、政务服务、城市更新、国资国企、财政金融等重点领域改革攻坚突破，市场化法治化国际化一流营商环境持续优化，民营经济占比大幅提升，开放枢纽功能显著增强，内陆开放高地加速形成。城市功能品质焕新升级。多中心、组团式城市空间结构进一步优化，新型基础设施加快建设，生态环境质量持续改善，“十四五”主要污染物总量减排任务超

额完成，绿色低碳转型步伐加快，长江大保护成效明显，武汉成为全球首个人口超千万的国际湿地城市、大江大湖的大城气象魅力绽放。民生福祉全面改善。民生投入力度持续加大，城乡居民人均可支配收入稳步增长，优质服务更加均衡可及，脱贫攻坚成果巩固发展，乡村全面振兴和城乡融合发展深入推进，全市人民的获得感、幸福感、安全感不断增强。文化事业和文化产业繁荣发展。一批标志性的文化项目建成投用，大别山精神、抗洪精神、抗疫精神得到广泛弘扬，新时代英雄城市的精神气质充分彰显，连续四届获评全国文明城市，武汉持续位列全国十大热门旅游目的地，城市文化软实力、知名度显著提升。超大城市治理现代化水平明显提高。基层基础不断夯实，智慧城市建设走在全国前列，全过程人民民主深入发展，人民群众参与城市治理的积极性、主动性、创造性更加高涨，平安武汉、法治武汉建设扎实推进，连续三年获评全国平安建设最高荣誉“长安杯”，全市社会大局既和谐稳定、又充满生机活力。全面从严治党成效显著。作风建设持续深化，反腐败斗争纵深推进，各级党组织的创造力、凝聚力、战斗力进一步增强，干事创业的政治生态持续巩固。总体而言，我市综合实力和城市竞争力跃上新台阶，现代化大武汉建设迈出坚实步伐，为全市基本实现社会主义现代化奠定了更为坚实的基础。这些成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。

2.“十五五”时期在全面建设现代化大武汉进程中处于接续奋斗、成势见效的重要阶段。“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发展的关键时期，是湖北加快建成中部地区崛起的重要战略支点聚力突破、全面提升的关键时期，也是武汉全力打造“五个中心”、全面建设现代化大武汉接续奋斗、成势见效的关键时期。要以一往无前的奋斗姿态，扬优势、补短板、强功能、促转型，确保基本建成“五个中心”，推动现代化大武汉建设取得决定性进展。

3.“十五五”时期我市发展处于重要战略

机遇期。未来五年，发展环境面临深刻复杂变化，战略机遇和风险挑战并存，不确定难预料因素增多。从国际看，世界百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革加速突破，我国面临培育壮大新质生产力、重构供给体系和能力、赢得大国竞争新优势的战略机遇。同时，全球政治经济格局正在经历大调整、大分化、大重组，大国博弈更加复杂激烈。从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大市场规模优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。同时，有效需求不足，新旧动能转换任务艰巨，人口结构变化给经济发展、社会治理提出新课题。从全省看，“十四五”时期湖北经济总量先后跨越5万亿元、6万亿元台阶，五大支柱产业全部迈上万亿级，枢纽优势系统性重塑，创新动能突破性提升，在全国发展大格局中的战略地位和作用更加凸显。从武汉看，习近平总书记对武汉情深似海、厚望如山，多次称赞“武汉是英雄的城市，武汉人民是英雄的人民”，明确要求“以武汉都市圈为中心推进长江中游城市群联动发展”“打造高质量发展增长极”。省委高度重视武汉发展，要求武汉加快建设国家中心城市，全力打造“五个中心”，全面建设现代化大武汉，在全省加快建成中部地区崛起的重要战略支点中当好龙头、走在前列。武汉迎来多重机遇叠加的发展黄金期，中部地区加快崛起、长江经济带发展等国家战略交汇提升了武汉在全国大局中的战略地位，科技自立自强、产业自主可控的战略导向拓展了武汉科技创新与产业创新融合发展的增长空间，构建新发展格局推动武汉成为内陆“新沿海”，国家优化重大生产力布局武汉是重要承载地，武汉科教人才、产业基础、区位优势、生态资源、历史文化等综合优势正加速转化为发展胜势，完全有条件、有能力实现突破性发展。同时，武汉发展不平衡不充分问题仍然突出，城乡统筹发展还相对滞后，产业转型升级、对外开放、城市治理、民生保障等方面还存在短板弱项，重点领域还有不少风险隐患。

(下转第二版)

同志们：

受市委常委会委托，我就《中共武汉市委关于制定全市国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》)起草有关情况向全会作说明。

一、《建议》稿起草过程

市委高度重视《建议》稿起草工作。今年初，市委常委会将高标准起草好《建议》列入年度工作要点，由我担任组长，孟祥伟、陈劲超、曾晟同志具体负责，组建专班开展起草工作。

市委始终坚持“开门编规划”，把发扬民主、集思广益贯穿文件起草工作全过程。一是充分发挥智库作用。成立主要由国家高端智库成员组成的专家咨询委员会，为规划编制提供战略咨询和宏观指导。二是深入开展调查研究。市领导领衔开展19项重点课题研究，文件起草专班组织开展17个领域专题研究，相关部门开展30多项专题调研，科学谋划“十五五”发展重点工作。三是广泛征求各方意见。起草过程中，起草专班组织召开各区各部门和专家、企业、基层等各类座谈会40余场。在互联网开展“我为武汉‘十五五’规划建言”征集活动，收到留言3000余条，从中整理出建议1300余条。对2021年以来市民热线受理的3291万余件群众诉求进行大数据分析，努力回应群众的诉求。四是反复修改不断完善。11月初，《建议》稿形成初稿后书面征求了市领导同志和各区、市直部门的意见，市委先后召开民主党派和无党派人士、区委书记和基层代表、专家学者、老领导4场座谈会征求意见。起草专班根据各方面的意见和建议逐条分析，共计修改460余处，覆盖各方面意见和建议570余条。《建议》稿起草期间，市委先后召开2次市委常委会会议、8次市委专题会，进一步明确规划思路、总体目标、重点任务、保障措施等，形成提交全会审议的《建议》稿。

从前期征求意见的情况看，大家对《建议》稿给予充分肯定。大家一致认为，《建议》

关于《中共武汉市委关于制定全市国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》的说明

盛阅春

稿坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记考察湖北重要讲话精神，落实省委十二届十一次全会精神，准确把握武汉在“十五五”时期面临的发展形势和使命任务，对未来5年作出系统谋划和科学安排，发展思路与时俱进，主要目标清晰明确，任务举措求真务实，是乘势而上推进现代化大武汉建设的又一次总动员、总部署，对武汉高质量发展具有重要指导意义。

二、起草《建议》稿的主要考虑和《建议》稿的基本内容

在《建议》稿起草过程中，我们注意把握以下几个方面：一是坚持对标对表，始终牢记习近平总书记殷殷嘱托，认真落实中央和省市委规划建设的部署要求，切实推动各项决策部署在武汉落地见效。二是坚持目标导向和问题导向，锚定“加快建设国家中心城市、全力打造‘五个中心’、全面建设现代化大武汉”总体目标，立足巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补齐短板弱项，有针对性地谋划务实举措。三是坚持系统思维，按照统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求，全面部署经济社会发展和党的建设各项工作。四是坚持进一步全面深化改革，注重用改革办法破解城市发展、产业转型升级、社会治理、民生保障等难题，持续增强发展动力和社会活力。

《建议》稿由15个部分组成，分三大板块。

第一板块为总论，包括第一、第二、第三个部分，主要阐述“十五五”时期我市发展取得重大成就和“十五五”时期在全面建设现代化大武汉进程中的重要地位，分析我市发展面临的机遇和挑战，提出“十五五”时期经济社会发展的指导思想、遵循的原则和主要目标等内容。

(下转第三版)

2025 武汉民生实事 幸福账单

2000多家重点食品生产经营单位装上“慧眼” “透明直播”守护市民舌尖安全

长江日报记者刘睿彻 通讯员张德念

编者按

中国式现代化，民生为大。2025年，我市首次以人大代表票决的方式确定民生实事，实行市民“点单”、代表“定单”、政府“接单”，推出了一份覆盖教育、养老、就业、交通、环境等社会民生重点领域的市民“幸福清单”。

从呵护少年儿童健康成长到加强养老服务保障，从关爱特殊困难群众到强化就业创业帮扶，从加强住房保障到优化提升宜居环境……一年来，市政府聚焦聚力打造更具幸福感的人民城市，努力把惠民生、暖民心、顺民意的工作做到群众心坎上，一笔一画将更多“民生愿景”绘成“幸福实景”。

即日起，本报推出专栏，围绕2025年我市民生实事事项，派出多路记者实地走访街巷社区、项目现场、服务一线，展现2025年市民群众身边可感可及的温暖变化，记录武汉在发展中持续增进民生福祉的坚实足迹。

“你看，从原料加工到成品入库，监控点位实时盯着，21个摄像头接入市场监管平台。员工操作不符合规范，系统就会自动提醒，发到管理员的手机上。”12月20日上午，在位于东西湖区的湖北蔡明伟食品产业园监控室，食品安全管理员王芬指着大屏幕说。

屏幕上，21个实时小窗口切换着车间里蒸煮油炸、包装储存的每一个环节，如同一场场“透明直播”。长江日报记者看到，员工洗手消毒，食材浸泡清洗、加工制作等操作环节都清晰地呈现在监控画面中。

今年8月，这套可视化智慧监管系统在这里启用。王芬笑着说，如今管理起来省心多了，屏幕就是另一双眼睛，让食品安全管理更加可感、可见、可控。

而这双“慧眼”悄然覆盖武汉越来越多的角落。作为2025年市政府民生实事项目，武汉市目前已在2042家重点食品生产经营单位装上了这套“慧眼”，覆盖食品生产、流通、餐饮全环节，风险处置效率同比提升60%。

当天，在东湖高新区一家冷链企业的仓库，零下18℃的环境中，5个高清摄像头静静立在角落，守护着每一批进出货物。在监控室，工作人员轻点鼠标，装卸区实时画面一目了然。“任何不规范操作，系统都会自动抓拍预警。”企业负责人

说，这既消除了安全隐患，也让员工操作更规范。

东湖高新区市场监管局执法人员潘哲表示，这种线上巡查结合线下精准检查的方式，让监管从“被动响应”转向“主动预警”，效率显著提高，同时减少对企业的干扰。

中午时分，江汉区HAPPY站美食购物广场美食区逐渐热闹起来。在一楼的一代烤翅王操作间，一个摄像头正对着工作台。店主代表美指着烤制鸡翅的员工说：“自从装了它，我们自己更注意了，洗手、戴口罩成了习惯，顾客看得清楚，吃得也放心。”二楼花见小鹿店内，负责人王群也有同感：“监管看得见，食品安全就有保障。顾客放心，我们生意更好了。”

来自市市场监管局的数据显示，同样是2025年民生实事，武汉已建成覆盖全市的食用农产品信息追溯体系，接入农贸市场、超市、生鲜电商等超万户经营主体，蔬菜、水果、禽蛋、水产品等实现来源可查、去向可追。

可视化监管，正是这条追溯链上的“视觉延伸”。市市场监管局相关负责人表示，这构建起企业自律、政府监管、公众监督的共治格局，让“舌尖上的安全”贯穿从农田到餐桌的每一步。

记者走出监控室，餐饮店里人气正旺。屏幕里，是一双双无声的“慧眼”；屏幕外，是市民放心的一餐一饭。



武汉街头的智能网联自动驾驶汽车。

李肖摄

《经济日报》重磅聚焦

武汉“五谷”丰登产业图强

央媒看武汉

单点突破

武汉要统筹传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业培育“三线并进”，高水平打造世界光谷、世界车谷、中国光谷、中国星谷、中国药谷，加快构建体现武汉优势的现代化产业体系。

协同创新

以“五谷”为平台，武汉不断打通科技创新与产业创新联动的痛点堵点，形成一条全国领先的科技成果转化通道，一批新型研发机构生机勃勃，持续擦亮产业创新的瑰宝。

辐射牵引

“谷”的生命力在于复制、辐射与协同。武汉以“五谷”为名，不仅夯实了一座城市崛起的产业根基，更向更广阔的荆楚大地播撒着创新的种子。

14版

深入学习贯彻党的二十大精神 委办局长访谈

市农业农村局党组书记、局长王玉珍：

抢抓战略机遇期 加快打造超大城市农业农村现代化重要样板

15版

榜样事迹分享会汇聚榜样担当 英雄城市 闪耀先锋力量

15版

让“五个中心”建设成果惠及千万市民 武汉规划 “可感知 有温度”的未来之城

16版