

求知

周刊

12 长江日报

2025年12月29日 星期一
责编:刘功虎 美编:陈昌
版式:三 刚 责校:文胜

青马在线

网络生态治理要“关口前移”

王毓伟 王文浩

12月22日晚，快手直播间短时间内涌入大量涉色情暴力的违法内容，持续20分钟才被关闭，快手科技随即回应称平台遭到网络黑灰色产业攻击。这一事故引发公众热议，凸显了当前加强网络生态治理的紧迫性与必要性。

网络生态治理是网络强国建设的重要任务，在国家治理中占有重要地位。党的十八大以来，党中央把网络生态治理摆在重要位置，统筹推进系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，持续营造风清气正的网络空间。2025年9月，国家网信办联动地方网信部门密集开展针对快手、微博、今日头条、UC等多家头部媒体平台的约谈执法。

但在高强度、严打击围下，仍有不法分子顶风作案，在快手等平台制造网络乱象，暴露了利益驱使下网络空间中产业性、领域性黑色乱象。客观来看，这些网络乱象不仅严重侵蚀网络空间的清朗环境，更直接威胁到网民的个人隐私和财产安全，对社会正常秩序造成严重冲击。

凡事预则立，不预则废。此次“快手直播事故”是对网络安全防线的一次警示。事实上，这次事故发生前两个月，暗网上就已多次出现兜售快手相关数据的交易信息。然而，面对黑灰产有组织、长周期的渗透与筹备，快手科技方面却未能及时启动应急响应机制进行拦截与修补，最终导致防御失守，酿成全网舆情。

在网络生态治理这场严肃的斗争中，被动的“亡羊补牢”永远赶不上主动的“未雨绸缪”，唯有将关口前移，强化事前预防，才能将事故扼杀于萌芽。必须强化监管力度，完善分级分类的安全监管机制，不仅要利用大数据、AI等技术手段构建智能风控体系，更要深入排查底层架构与业务流程中的微小漏洞，推动行政监管与行业自律相衔接，铲除黑灰产滋生的土壤和条件，不留下任何可乘之机。

网络生态治理是一项系统工程，要调动各方力量，综合运用教育、行政、法治等多种手段，从根本上纠治网络乱象。要攻克网络生态治理的课题，杜绝类似“快手直播事故”这样的重大网络安全事件再次发生，我们必须站在维护国家意识形态安全、保障人民群众切身利益的高度，着力提升网络生态治理的前瞻性、精准性、系统性、协同性，推动形成源头严防、过程严管、后果严惩的全链条治理体系，健全网络生态治理长效机制，从根本上压缩网络乱象的生存空间。

（作者分别为武汉大学历史学院博士生、武汉大学马克思主义学院博士生）

合理配置资源是实现“尽力而为、量力而行”的关键

叶青 杨红燕

党的二十届四中全会提出，“加大保障和改善民生力度，扎实推进全体人民共同富裕。坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，畅通社会流动渠道，提高人民生活品质。”该论述深刻揭示了新时代民生建设中，必须科学把握“尽力而为”与“量力而行”的辩证关系。深入理解并自觉践行这一原则要求，对于我们新长征上切实增进人民福祉、稳步迈向共同富裕具有重大的理论意义和实践价值。

“人民至上”理念在民生工作中的具体实践

在民生建设进程中，坚持“尽力而为、量力而行”是一项至关重要的指导原则。

这一原则要求，一是体现以人民为中心的发展思想，既强调党和政府主动担当、积极回应群众关切的施政导向，也反映尊重实际、稳扎稳打的治理智慧，是“人民至上”理念在民生工作中的具体实践。二是适应社会主要矛盾变化的需要，随着我国社会主要矛盾转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，民生建设必须精准把握群众期盼与现实国情之间的平衡，既要主动作为，也要科学评估发展阶段和承载能力，防止脱离实际、盲目推进。三是实现高质量发展与可持续民生保障的平衡，面对经济增长趋缓与财政压力加大的现实挑战，引导公共资源合理配置，既持续加大民生投入，又坚决避免过度福利化导致的财政风险，为民生改善行稳致远、有效防范“中等收入陷阱”筑牢制度根基。

既体现担当作为，又彰显实事求是

“尽力而为”与“量力而行”，二者相辅相成，共同构成了科学、务实、积极的行动哲学。

“尽力而为”强调发挥主观能动性与责任担当，要求秉持为民情怀，在客观条件范围内最大限度调动资源、凝聚力量、努力实现最优成效。从制度逻辑来看，这意味着民生保障制度应当积极回应经济社会发展阶段的提升和人民需求的演进，不能滞后于经济成长。在民生建设中，这体现为必须围绕教育、医疗、养老等重点领域持续投入、优化服务，以攻坚克难的决心推动实际问题解决，切实提升群众获得感。从演进历程来看，我国在经济尚不发达阶段即着手构建基本社会保障体系，并随国力增强逐步推动制度实现全覆盖进而完成城乡统筹，不断提高待遇标准和统筹层次，正是“尽力而为”的体现。

“量力而行”重在尊重客观规律与现实基础，要求立足发展阶段，科学评估财政可持续性，注重长期谋划，避免脱离实际的过高承诺。从制度逻辑看，民生保障水平必须与

经济社会发展阶段相适应，制度设计需考虑长期财政可负担性与激励相容。从发展历程来看，部分欧洲国家曾推行脱离生产力水平的“高福利”政策，不仅导致财政与债务危机，也在一定程度上滋生了福利依赖现象，抑制了就业积极性。这警示我们，民生改善需要与经济发展水平相适应，各项政策需要可落地、可持续，才能真正惠及长远。

“尽力而为”与“量力而行”内在统一

“尽力而为”与“量力而行”并非彼此割裂，更非相互对立，而是内在统一、相互促进的有机整体。

“尽力而为”是“量力而行”的价值导向和目标牵引，确立了行动的出发点和价值归宿，激励我们始终以积极进取的姿态，在现有条件下争取最好结果，不断拓展“力”的边界，提升“行”的效能。

“量力而行”是“尽力而为”的现实基础和前提约束，为“尽力而为”划定了理性的边界，提供了科学的依据，确保我们的努力建立在坚实可靠的基础上，保障民生工作的稳定性和连续性。

二者在动态平衡中实现共同发展，在“量力”的基础上“尽力”，以“尽力”拓展“量力”的空间，形成民生改善与经济发展的良性循环。随着经济持续健康发展，物质基础、制度优势、治理能力等“力”不断壮大，为“为”的领域拓展、水平提升创造了条件。反过来，通过“尽力而为”解决发展中问题、突破瓶颈制约，又能进一步解放和发展社会生产力，增强综合国力，为未来“量力而行”奠定更雄厚的基础。从制度逻辑看，民生保障体系的发展必须在积极回应社会需求与严格遵守财务可持续之间取得平衡；从历史逻辑观之，成功的民生实践皆是在动态发展中恰当地把握了这一平衡。

在加强民生建设的实践中，必须将二者有机结合起来。既不能因为强调“量力而行”而放松努力、降低标准，也不能因为追求“尽力而为”而脱离实际、急于求成。要找到“尽力”与“量力”之间的最佳结合点，确保民生改善与经济发展同步协调、互促共进。

践行“尽力而为、量力而行”的具体路径

贯彻落实党的二十届四中全会精神，将“尽力而为、量力而行”的原则要求转化为加强民生建设的具体行动，可以在以下几个方面着力：

——强化科学决策，确保民生工作有序推进。

科学决策是提升民生建设效能的基石。要深入开展调查研究，精准把握不同地区、不同群体的民生现状，科学确定建设目标、优先顺序和实施路径。政策制定既要着眼长远，体现前瞻性，又要立足当下，注重可行性。具体而言，要建立民生需求调查评估机制，开展民生状况调查，运用大数据等技术手段，动态掌握民生变化情况。同时完善民生政策论证制度与财政承受能力评估机制，确保民生保

障政策可持续。此外，需建立健全政策评估和动态调整机制，根据发展实际及时优化完善，确保民生政策始终符合时代要求。

——聚焦群众需求，提升民生服务精准度。

坚持需求导向是民生建设的根本遵循。要健全民意收集和反馈机制，完善人大代表联系群众制度，发挥政协委员建言献策作用，畅通12345政务服务热线等诉求表达渠道。建立民生需求大数据分析平台，运用信息化手段精准把握民生痛点。当前应重点回应就业、育儿、养老等方面的关键：通过创业支持、融资补贴、担保及天使投资等机制创造和稳定就业岗位；探索改革社会保险缴费方式、降低参保门槛的措施，加强新业态劳动者权益保障；建立育儿补贴制度，减轻家庭生育养育负担；健全养老服务和产业协同发展政策机制，满足多样化、多层次的养老服务需求。

——优化资源配置，提升民生投入效能。

合理配置资源是实现“尽力而为、量力而行”的关键。要完善财政投入机制，既要持续加大民生领域投入，又要注重资金使用效益。在优化资源配置过程中，应着力推动基本公共服务均等化，逐步缩小城乡、群体间保障水平差距，通过制度整合与投入倾斜，筑牢社会公平底线。在医疗领域，应统筹推进医保制度改革与服务体系完善，深化分级诊疗制度，加强基层医疗机构运行保障。深化医保支付方式改革，完善按病种付费制度，提高医保基金使用效率；加快健全全国统一的医保信息系统，依托大数据智能监管，提升医保基金安全水平。同时，扩大康复护理和安宁疗护服务供给，补齐服务短板。落实养老保险全国统筹，实质性地缩小不同群体之间的差距；加快个人养老金制度建设，既要发挥政府保基本作用，也要充分调动社会力量参与；建立长期护理保险制度，为失能人员提供基本护理保障。

——加强协同联动，形成民生建设合力。

民生建设涉及多部门、多领域，需要打破壁垒、强化协同。要依托信息化手段，建立健全跨部门民生工作协调机制，推动政策衔接与资源整合。在就业方面，加强教育与人社部门协作，促进人才培养与市场需求对接；建立教育规划与产业规划联动机制，根据产业发展需求调整专业设置和招生规模；完善就业服务体系，加强职业技能培训，提高劳动者就业能力。整合民政、卫健、医保等资源，建立统一的养老服务管理机制，实现资源统筹使用、政策有效衔接。此外，应推行由常住地登记户口提供基本公共服务的制度，逐步实现基本公共服务覆盖全部常住人口，促进人口有序流动和社会融合。

“尽力而为、量力而行”既是重要的认识论，也是科学的工作方法论。我们必须以“尽力而为”的担当激发动力，以“量力而行”的理性校准方向，久久为功，善作善成，就一定能够加大保障和改善民生力度，不断实现人民对美好生活的向往。

（作者分别为武汉大学社会保障研究中心博士后研究员，武汉大学政治与公共管理学院教授、博士生导师）

把红色资源利用好、把红色传统发扬好、把红色基因传承好，红色教育要创新方式方法，富有感染力、穿透力。

在实践中，红色教育特别是集体学习时容易陷入“史料堆砌”误区，讲解停留在“这是红军用过的步枪”“那是某场战斗的照片”的浅层复述，学员认知失于“碎片化”。也容易因讲法“固化单一”，全程“讲解员带路—学员被动聆听”模式，没有互动交流，缺乏深度思考，而难以激发情感共鸣，既未读懂文物背后的革命故事，更未领悟精神内涵。

破解这些难题，让红色教育真正深入人心，要找到连接历史与现实、资源与精神的有效纽带，做到从具象资源到抽象精神、从感性认知到理性升华。

就以大别山精神讲解为例，可锁定教育目标，锁定具体载体，链接有机统一，做到红色教育深沉感人，入脑入心。

比如，引入1932年苏区反“围剿”最艰难时期，党员干部秘密开展工作、坚守革命阵地的史实，做到政治性与历史性相统一。每次教学可聚焦一个重点，比如在黄麻起义纪念馆重点解读“勇当前锋、不胜不休”，在红安烈士陵园深入阐释“顾全大局、团结奋斗”，避免而面俱到却面不深，做到整体性与层次性相统一。讲解“顾全大局”时，既还原红军为掩护主力主动转移、牺牲局部保全局的历史，也联系当下党员干部在乡村振兴、基层治理中如何服从全局、协同发力，让革命精神与时代需求同频共振，做到传承性与时代性相统一。

精神是抽象的，必须通过具体的文物、鲜活的故事来承载。比如，1941年国民党反共高潮席卷全国，山东济宁3357位市民冒着杀头风险在锦幛上签名，共产党员张世全将锦幛藏在棉袄里穿越封锁线送往根据地，其弟张世亮用数十年时间悉心守护，这一感人的故事，这份跨越时空的忠诚，是信念力量的生动写照。黄麻起义和鄂豫皖苏区革命纪念馆的土枪、大刀为重要载体，这些锈迹斑斑的武器，见证了农民自卫军在装备悬殊下打响武装反抗第一枪的勇气。红安将军馆的革命烈士纪念墙也是一个载体，墙上14万牺牲者的数字、22552名在册烈士的姓名，标榜了“家家有红军、户户有烈士”的红色壮举。

红色教育之前，应先抛出问题。如在参观黄麻起义相关场馆前，可提出“面对兵力、装备的绝对劣势，农民自卫军为何敢于‘拿起土枪闹革命’？这种‘勇当前锋’的精神背后，蕴含着怎样的信念支撑？”等问题，引导学员带着思考预习历史，避免盲目参观。教育过程中注重情境体验，让学员近距离观察文物细节、聆听背后故事，并通过角色扮演、情景模拟等互动活动沉浸式体会精神内涵。之后通过分组研讨、集中分享、撰写心得体会等，引导学员结合工作实际谈启示，推动学习成果转化成干事创业的动力。

红色资源不应是静止的“展品”，革命精神不应是抽象的“概念”。红色教育需要持续创新方法、丰富形式，激励广大党员干部从红色基因中获取奋进动力，在强国建设、民族复兴的伟大征程中勇毅前行。

（作者为中共武汉市江岸区委党校党史党建研究室主任）

以城市功能重构催生经济发展新动能

王磊 张先筠

不同于传统“重建设、轻运营”的城市建设模式，当下的城市更新既是对空间形态的整体重塑，更是对经济业态的系统升级，既是对“物”的优化重构，更是对“人”的主动赋能，蕴含着改善民生、扩大内需、激活产业、孵化创新的多重动能，将为城市发展注入持久动力。

民生改善促进消费扩容，释放内需新潜力

城市更新以民生诉求为出发点，通过老旧小区改造等核心举措破解居住领域的急难愁盼问题，以投资释放消费潜力，以消费带动投资需要，是带动内需的重要引擎。

当前，不少房龄二十年以上的小区普遍存在基础设施老化、配套服务缺失等问题，不仅影响生活质量，更抑制了日常消费。通过强化小区的路面墙面屋顶、水电气管网等基础设施，乃至加装电梯、进行适老化改造、建设智慧社区，城市更新不仅极大地改善居住环境，带动上下游相关产业的有效投资，而且将重塑居民的生活方式，形成支撑内需的长久助力。

居住环境的改善会显著提升居民的消费意愿，同时减少家庭用于住房维护的直接和预防性支出，推动主要满足衣食住行需求的生存型消费逐渐转向追求生活品质的发展型、享受型消费，教育、健康、文旅、智能家居等领域的消费空间将得到拓展。改造后的小区不再只是一个简单的居住地点，而是具有休闲、游憩、社交、便民商业，乃至托育和养老等多种设施和复合功能的公共空间。居民将有更强的意愿走出家门，小区将有更大的公共空间承载各种活动，所在社区和街区也将有更加丰富、更高品质的生活服务设施来满足居民的多样化需求。

业态升级激活服务经济，拓展就业新空间

城市更新通过对老旧小区、城中村等存量空间的功能重构，为服务业提供更加充裕的发展空间，推动服务业扩容升级与居民增收双向赋能。

传统老旧小区和城中村往往面临生产生活空间混杂、商业业态陈旧同质化等问题，导致生活性服务业的发展往往面临空间不足、成本较高、环境较差等难题。在制造业自动化和智能化程度越来越高的背景下，这极大地限制了城市就业规模和就业质量，使得居民收入增长较慢，扩大内需的源头动力不足。

通过将历史肌理与消费潮流相结合，老旧小区改造往往催生了首店经济、主题公园、文化旅游等新型商业业态。尤为重要的是，新的业态不再局限于餐饮、零售等传统领域，而是通过与文旅、科技、教育等产业和元素的深度融合，推动生活服务向展演、制作等领域和体验式方向延伸，既满足了居民对美好生活的需求，又创造了大量就业岗位。从商业运营、文化策划到数字营销、创意设计，新型业态不仅带来就业数量增加，更实现了质量提升。城中村改造则通过用地置换，不仅规划建设教育、医疗、养老等公共服务设

施，而且预留社区商业空间，让居民既能安居，又能就近就业，通过从事社区服务、商业运营等工作获得稳定收入。

空间重构推动创新回城，培育产业新动能

城市更新通过对老旧厂区、老旧城区等存量载体的活化利用，打破创新资源集中于城市新区的格局，推动创新要素向中心城区回流集聚，为城市产业转型注入新动能。

传统城市发展模式中，创新要素往往集中在远离市中心的新区，导致创新要素与城市生活、消费场景脱节，不利于创新要素融合和形成与市场的闭环。通过对城市中心的旧厂区和旧城区进行功能重构，城市更新打造兼具历史记忆与创新活力的新型载体，让创新重新融入城市核心场景。

老旧厂区和城区改造是推动“创新回城”的重要途径。通过“腾笼换鸟”实现废弃厂区活化，在保留历史遗迹的同时，将其重构为文创园区、金融园区等创新载体。这些改造后的空间既具有独特的文化符号，创造了独特的场景价值，又能依托中心城区成熟的配套设施，降低创新企业的初创成本和运营成本，吸引创新人才和企业入驻，而且更贴近市场和消费群体，有利于创新主体密切交流互动，迅速感知市场需求，加速创新成果的转化应用。老旧城区改造则往往依托高校和科研院所、综合交通枢纽建设，以及滨江滨水资源，推动孵化器、总部经济、数字经济等新兴产业集聚发展，打造位于城市中心的创新集聚区，让城市存量空间也成为产业转型的创新引擎。

面向“十五五”乃至更长的时期，城市更新已超越传统城市建设范畴，正在成为推动经济高质量发展的重要引擎。从民生改善到业态升级再到功能重构，城市更新将在“五改”实践中不断释放新的经济机遇。这些机遇既直接体现在带动有效投资上，更蕴含在产业转型、就业增收、创新驱动的深层变革中，既惠及普通居民日常生活，也为企业发展和城市竞争提供新赛道。在存量提质增效的城市发展新阶段，唯有纵深推进城市更新，坚持投资于“物”与投资于“人”相统一，才能持续提升城市价值，让城市既保持历史底蕴，又充满当代活力，走出一条具有中国特色的城市化道路。

（作者分别为武汉大学经济与管理学院教授，武汉大学经济与管理学院硕士研究生）

用好城市更新
这个重要抓手

红色教育要有感染力穿透力

刘雅婷