

深化党建引领小区治理 以高效能治理引领民心同频共振

2025年9月，律师胡瑶瑶在东湖高新区春和社区党员群众服务中心举行了一场免费法律咨询活动。社区党委设立“春芽小站”后，引来许多像胡瑶瑶一样有专长的居民参与社区服务，打造社区文化IP。

城市居民小区是群众的基本生活单元，居民生活水平相似、权益诉求相通，是天然的基层治理共同体。近年来，武汉深化新时代党建引领小区治理，严密组织体系，建强骨干队伍，创新治理载体。春和社区帮助“8090”新市民群体尽快融入光谷、洪山区保利心语西区社区让随迁老人在社区“生根开花”，硚口区申新社区的“社区合伙人”机制让居民在家门口就业创业……党心引领民心，不断壮大社区治理力量，形成和谐共振。

严密组织体系，推动上下贯通、执行有力

治理半径过大、资源整合低效是超大城市治理的普遍难题。武汉建立党建引领基层治理协调机制，明确30个成员单位职能职责，构建市区联动、部门协同工作格局，推动更多资源服务管理下沉；同时优化治理单元，完善组织架构，选优配强党组织书记，发挥党员示范带动作用，推动党的组织“纵向到底、坚强有力”。

青山区青和居社区是武汉最大的公租房小区，社区党委因地制宜建立了东、西两个片区党总支，选优配强了15名楼栋党小组长，为163户党员家庭挂牌。服务触角从社区延伸到小区，从网格深入到楼栋，从楼栋进入到家庭。

同青和居社区一样，各社区不断完善“社区党组织—小区（网格）党支部—楼栋党小组—党员中心户”组织架构。全市共推动7088个居民小区组建党组织，成立楼栋党小组3.1万个、推选党员中心户5.4万户、引导14.8万党员家庭户挂牌，依托架空层、物业用房等建成小区党群服务站2610个，促进党组织“神经末梢”和城市治理“基础单元”深度融合、同向发力。同时，创新星火党支部设置，扎实推进新兴领域发展党员行动，不断增强党在新兴领域的号召力、凝聚力、影响力。

10月10日，“兼职委员小支点，助力社区大舞台”文艺兴趣班开班仪式在硚口区汉水桥街道解放社区举行。社区链接辖区企事业单位、学校、文化团体的专业人才担任兼职委员，将文化资源送到基层。通过建立联席会议、实事清单、共驻共建、考核激励制度，全市已吸纳6748名辖区单位党员负责人担任街道社区党组织兼职委员，每年实施共建项目8000余个，以党建“联合体”引领治理“共同体”，构建共建共治共享格局。

建强骨干队伍，提振干事创业精气神

“上面千条线，下面一根针。”加强城市基层治理，重心在社区，核心是人。

夯实治理“基本盘”，我市出台社区工作者管理办法，建立社区工作者“四岗十八级”职业体系，规范选配招聘、明确职责任务、强化激励关爱、提升待遇保障。目前，全市已打造出一支平均年龄39岁、大专以上学历占比超90%、社会工作职业资格持证率超60%的专业化社区工作者队伍。

为提升社区工作者能力素质，我市大力实施“社区书记成长计划”，加快建设高水平武汉社区学院，选树一批市级名书记、好支部、好支书，创新“政治轮训+标杆领训+实践实训”模式，探索基层治理“高频问题”实践案例。老旧小区加装电梯怎么动员大多数？小区停车难有什么好办法解决？社区学院的实训课堂上，“七一勋章”获得者林丹、“时代楷模”吴亚琴等全国知名社区书记与武汉社区工作者展开实战化交流，教学案例源自全国及本地社区治理一线。

建好专职社区工作者队伍的同时，我市也注重发挥党员群众力量。一方面挖掘培育“社区合伙人”，发动群众中的“热心肠”“智多星”“多面手”，牵头组建邻里服务队、文艺艺术队等，带领群众参与社区微规划、微改造、微治理；一方面持续擦亮“英雄城市 先锋有我”品牌，创新开展“我为支点建设献一策”等活动，组织1793个机关企事业单位党组织下沉社区，15.6万名党员到居住地社区报到，接续选派四批次2531名优秀干部到社区实践锻炼，引导全市党员干部在支点建设中当先锋、作表率、开新局。

老党员也发挥余热，担当基层治理智囊团。在江汉区，由退休党员组成的“银发管家团”年均开展200余次志愿服务，解决邻里纠纷、安全隐患等300余个问题。

创新治理载体，提升高效能治理水平

进入新时代，面对群众对城市精细化治理的新要求新期待，我市不断深化党建引领小区治理，推动“红色物业”提质增效，注重数字赋能基层治理。

近年来，我市聚力破解城乡接合部、插花地带、自建房片区等重点区域治理难题，分类探索老旧小区、成熟物业小区、商居混合小区等治理路径，出台公共空间运营管理 等19项举措，举办武汉—上海基层治理“双城”论坛，积极探索超大城市现代化治理新路子。

贯彻落实中央城市工作会议精神，坚持以党建引领物业服务提质增效。引导专业物业企业全覆盖接管1904个老旧小区，因地制宜推行“酬金制”“信托制”物业模式，吸纳4683名楼管员为兼职网格员，打造“物业帮帮团”服务品牌，为红色物业、三方联动等“老品牌”赋予“新内涵”。江岸区江汉北路18号小区曾长期无人管理，红色物业入驻后提供清洁、安全、维修等基础服务，联动红色邻里代表规范停车管理。社区助力物业承接周边小区服务，实现从政府“输血”到自我“造血”的转型。

数字赋能助力治理更精准，“指尖上的治理”形成快速响应闭环。我市依托“武汉云”和超算中心建设城市运行管理平台，构建起基层治理的“数字全景图”。同时整合23个政务系统搭建“武汉微邻里”平台，外卖小哥郭飞送餐时发现并盖缺失，通过拍照上报，24小时内即完成修复。

今年，全市还创新开展“牢记殷殷嘱托 建功英雄城市”活动，通过“党的声音我来传”“新时代成就我来赞”“美好家园我来建”“先锋榜样我来当”等载体，推动殷殷嘱托深入基层、深入人心。武昌区南湖街道开展“南湖30周年”系列活动，通过旧物展览、便民集市、群众节目等丰富形式，生动展现了芦苇荡变花园城的奋斗历程；汉阳区用站前花街、汉阳树等知名IP，在社区工作者“紫薇姐”、外卖小哥“赵承军”等素人视频账号发起“幸福生活晒一晒”线上活动……一场场接地气的宣讲、冒热气的活动有效激发党员群众爱戴之情、奋斗之志，凝聚起共建英雄城市、共创美好生活的磅礴力量。

持续答好超大城市现代化治理『必答题』

牢记殷殷嘱托 建功英雄城市



高新大道鸡公山公园的金秋菊展与光谷空轨遥相辉映。

激活广袤田野动能 全方位立体式赋能乡村振兴

“村里土地有限，发展传统种植经济行不通，我们就酿黄酒、种蓝莓，找到致富路径。”在2024年全市村党组织书记能力风采展示活动中，长江新区六指街街道新博村党支部书记杨卫国等10位村党组织书记亮实绩、晒做法、比创新，生动展示了近年武汉乡村党建引领乡村振兴成果，被新华社、人民日报聚焦报道。

武汉是超大城市，但70%以上的国土面积在乡村，210多万常住人口在农村，乡村振兴任务艰巨。近年来，我市从农村地区背靠超大城市的实际出发，学习运用“千万工程”经验，实施“百村先行、千村提升”计划，推动支部标准化、农民组织化、人才集聚化、发展融合化、治理精细化“五化兴乡”，积极探索超大城市抓党建促乡村振兴新路子。

加强村带头人队伍建设 蓄一池活水 育兴村先锋

江夏区安山街道青春村曾是个“空心村”，村党总支书记余先兵带领村民发展差异化产业，建成处处飞花、家家田园的美丽乡村，每年春天樱花节能引来20万名游客，还吸引了十几位教授、企业家在此长租兴业。

乡村振兴给钱给物，不如给个好支部。武汉高度重视“头雁”作用，选优育强村干部队伍，实施村书记能力提升行动，推动8000余名村干部全覆盖进党校理论培训，每年选派300名村干部到农业龙头企业、发展强村、涉农部门跟班实训。

乡村振兴要有带头人，也要有坚强的后备力量。2025年6月，《中国组织人事报》刊文，推介了武汉实施“村书记后备力量培育储备三年行动”的做法。“85后”钟壮曾武汉市一家咨询公司的总经理，现为蔡甸区玉贤街道村后备干部，“街道组织了在外能人座谈会，街道干部和村干部多次来家里谈村现况、讲政策，让我下定决心回村试岗”。2024年，全市共储备钟壮这样的后备人选3874人，其中35岁以下占比57%、致富能人占比43%，初步形成一支年龄结构优、致富能力强的后备力量队伍。

我市还注重发挥在外能人队伍优势，开展“科技人才下乡、在外能人回乡、本土人才兴乡”活动，组织1147名科技特派员为村民提供农业技术服务，引导4523名在外能人回乡投资兴业，“靶向式”培养3234名新型职业农民，着力壮大懂农业爱农、扎根农村的乡村振兴人才队伍。

培育发展乡村特色产业 引国企强援 兴集体经济

乡村要振兴，村集体经济发展至关重要。近年来，我市探索国企联村、村企互联、片区联合、强弱联手、跨界联动“五联兴业”新模式，实施农村集体经济“消薄攻坚”行动，整合土地、资金、人才等政策资源，制定推进农村集体经济高质量发展8项措施，采取抱团发展、盘活资源等方式，“一村一策”明确发展路径，每年整合财政资金7000万元，扶持120余个村发展产业项目，推动村集体增收、村民致富。目前，集体经济收入10万元以下的薄弱村已全面消除，一批原先的薄弱村实现转型发展。

我市2021年在全国首创“国企联村”行动，引导市属国企与农村联合党委结对，推动以城带乡、城乡融合发展。武汉产业投资控股集团和新洲区徐古街道绿化片区结对合作后，带动农产品提质、扩类和推广，还提供旗下武商·中百超市门店作为销售渠道。每年绿化片区食用菌、小香薯、蓝莓实现销售收入70余万元，分拣、物流等环节形成的工作岗位为村民增收约13万元。

近年来，我市共引导16家国有企业、64家优质民企结对135个农村片区，通过市场化方式合作兴建特色养殖、民宿旅游等产业项目167个，带动504个村集体年均增收10万元。《人民日报》刊文宣传推介我市“国企联村”的经验做法。

采用“党建引领+强村公司+市场化运作”模式，江夏区锦绣村撂荒多年的岗地变身为国风美食老码头“江夏里”向游客开放，“十一”期间其特色夜游景观登上了央视《新闻联播》。武汉不断探索类似模式，目前全市强村公司已超过100家。

我市还开展“直播电商进乡村”活动，打造“江城百臻”农产品区域公用品牌，引导97家网络直播、电商平台企业与137个村对接合作，形成文旅项目人气引流、农产品直播带货等项目156个，销售农产品1.8亿元，培训“农播客”2300人次。

深化党建引领乡村治理 强精神力量 植善治根基

强有力的党建引领是乡村善治的“定盘星”。“有困难不要怕，随时给我打电话”是黄陂区凤凰寨村党支部打造的党员志愿服务品牌。党员们走湾入户，进行生活服务、矛盾调解、心理疏导、政策解答。村民们说：“看到红马甲，心里就踏实。”

党建引领下，武汉乡村深化自治实践，落实“干部联组、党员联户”机制，常态化组织“湾场夜话”“村民说事”等活动，引导村民自我管理、自我服务。青山区八吉府街道后山村村民住所相对分散，搭建“山边夜话”议事协商平台后，村民出点子、想法子，完成道路拓宽改造、山体护坡修建等多项民生实事，还流转闲置土地发展大棚蔬菜种植，探索出农旅融合发展路径。

各村不断完善法治保障，坚持和发展新时代“枫桥经验”。近年来开展法律进乡村活动1.1万场，培育法律“明白人”5198名，推进“一村一警”，逐村建立“一站式”矛盾纠纷调处中心，切实把矛盾化解在基层、化解在萌芽状态。

武汉还注重提升乡村德治水平，推进“抗战第一村”等13个红色美丽乡村建设，常态化开展“村史馆里传新风”活动，大力弘扬木兰文化、问津文化等地域文化，建成33条美丽乡村示范带、619个美丽乡村示范村湾，形成“一线串珠、集中连片”宜居宜业和美乡村建设格局。

激发新兴领域动力 为高质量发展和融合治理赋能

“我是一名网约车司机，也是一名党员。”10月28日，在青山区绿景苑的一场交流活动中，鲁金钟自豪地介绍，自己加入了青山网约车司机之家党支部组建的“金牌服务”微信群，让不会使用叫车软件和行动不便的社区老人一条微信、一个电话就能约到车。

新经济组织、新社会组织和鲁金钟所属的新就业群体是经济社会发展的重要力量，也是基层党建的重要阵地。近年来，武汉整合多家职能部门管理数据，建立重点非公企业、社会组织底册，推动党组织覆盖率超过87%。同时主动适应超大城市市场主体多、产业发展集聚的态势，实施集聚区党建“融合赋能”、产业链党建“强链赋能”、新就业群体党建“关爱凝聚”行动等，不断探索新兴领域党建有效路径，服务经济社会高质量发展。

“融合”赋能集聚区 强化服务治理 优化营商环境

当前，武汉正在全力打造长江中游航运中心，现代航运服务能力是衡量航运中心发展的重要指标。江汉现代航运服务业集聚区位于江汉区最南端，两江交汇，航运资源丰富。11月11日，由分管副区长担任总召集人、民权街道党工委发起，成立江汉现代航运服务业集聚区党建工作协调委员会，发布了航运产业合伙人招募计划，金融、物流、科技领域等30多家企业纷纷响应。

“推开门就能交流合作，上下楼就是上下游。”今年以来，集聚区组建“1+1+1”楼宇服务突击队，围绕服务航天大厦“归巢计划”、长江航运中心“千帆计划”，深入楼宇开展“问需式”走访，新增入驻企业21家，推动10余家航运服务上下游企业达成合作意向，促进区域资源共享、优势互补、紧密联动。

2021年以来，全市实施集聚区党建“融合赋能”专项行动，在40个市区重点产业集聚区建立党建联建共建工作机制，将35个园区、166个重点楼宇商圈市场纳入管理，完善了“街道（园区）党工委—集聚区党委—企业党组织”组织架构。打造了30个主阵地、132个分站点的“江城红领驿站”党群活动中心，组建205人的专职党建指导员队伍，确保有组织管事、有场所服务、有专人干事。连续5年发布集聚区年度服务项目清单，整合24家职能部门50余项涉企政务服务资源下沉，在21栋重点楼宇开通“惠企服务直通车”，不断优化营商环境。全市还成立60个楼宇（商圈）理事会，以“七助四进”为载体推动集聚区与社区融合共治，打造区域治理共同体。

“强链”赋能产业链 “组织同链”促产业同兴、难题同解

5月22日，2025年全市大健康产业投融资对接活动暨产业链党建“江城红链益企行”启动仪式举行，活动现场签约授信金额达68.2亿元。

近年，紧扣全市“965”现代产业体系，我市积极推动产业链党建工作，在大健康、新一代信息技术、汽车、北斗等30个市区重点产业链上建立党建联建共建机制，链接职能部门和科研单位170余家，覆盖上下游重点企业500余家。“江城红链益企行”专项行动围绕“组织有形有效、政企高效沟通、服务精准精细、产业协同合作”搭建联建共建工作平台，以组织共建推动资源共享、发展共促、活动共办、品牌共创，形成政企“党建+发展”共同体。今年以来，类似的党建联建活动已开展192场次，55个市区机关党支部与民营企业党支部结对，协调惠企政策落实、重点项目落地。

我市还不断完善以党组织和党员为主渠道的产业链市区协同、分级解决诉求的“难题同解”机制，发布市级产业链30个年度服务项目和30件实事项目，收集解决产业链发展诉求444个，确保事事有回音、件件有着落。

“凝聚”赋能新就业群体 将新力量转变为社会治理增量

连续两年暑假，硚口区的美团外卖小哥毛师傅将儿子送到社区爱心托管班后，再去安心送单。前几年，他把孩子送回河南老家过暑假，孩子爱到处跑，曾差点溺水。托管班解除了他的“心病”。

随着社会群体细化分化，我市更加注重对快递员、网约车司机、电商从业人员等新就业群体的关爱。

近几年，全市建成1000余个“户外工作者驿站”、20个“网约车司机之家”、23个“货车司机之家”，开展子女托管、安全教育等服务活动2200余场，集成功能做优服务。同时实施新就业群体“百千万”行动，共建102个“小哥食堂”，打造106个小哥“友好小区”，组织1400余名小哥“看武汉”，向6万余名小哥赠送职工重大疾病医疗互助，让新就业群体切实感受到关怀。

做好服务的同时，我市组织党员骨干带动2万余名新就业形态人员当好“江城小蜜蜂”，收集上报基层治理小问题。危急关头，小哥们也总是及时出手：张裕、朱明、沈超俊、谢羽、尤小庆等人在送快递、外卖时发现火情，挺身而出保护居民生命财产安全；张宝剑5天内两次救助车祸受伤人员；张立帮路遇的轻生男子隔出“警示屏障”，又用暖心话语将其劝回。

对另一重要的新就业群体——网络主播，组织部门也发起党建“凝心聚力”行动。组织网络直播企业党组织与黄陂、江夏等涉农区农村党组织结对发展，为乡村振兴服务站建设电商直播室，开设助农直播间。

新兴领域党建是新时代巩固党的执政根基的“必答题”。通过将党的组织体系嵌入经济社会最活跃的经络，武汉正将新兴领域打造成为践行新发展理念的实践高地。