

“生产生活生态相融合” 是城市更新的核心命题

杜志章 汪建辉

用好城市更新 这个重要抓手

当前,我国城市发展正由规模扩张转向品质提升,城市更新成为新时期城市工作的重要抓手。面对空间约束和人民群众对美好生活的新期待,如何在有限空间内统筹生态效益、经济效益和社会效益,实现“绿水青山”与“金山银山”的有机统一,是城市更新必须回答的核心命题。

生态空间是现代城市发展的基石

习近平总书记强调,“城市发展要把握好生产空间、生活空间、生态空间的内在联系,实现生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀”。这一重要论述深刻揭示了城市“三生空间”作为功能系统的内在联系与发展目标。

“三生融合”是一种系统发展观,旨在推动城市各系统功能重构与协同发展,增强城市发展韧性。城市如同有机生命体:生产空间是循环系统,承载物质、能量与价值流动,为城市注入经济活力;生活空间是

神经系统,感知个体与集体需求,维系社会温度与文化传承;生态空间是骨骼系统,奠定城市形态拓展的物理边界与自然基石。三者相互交织、紧密关联。“三生融合”以整体性思维统筹空间关系,通过顶层设计与精细治理,修复系统间断裂的纽带——将生产空间打造为生态相融、服务便捷的活力街区;将生活空间构建为就业、服务、休闲、文化等多功能复合体;将生态空间转化为可亲近的休闲场所、自然课堂与健康屏障,从而形成相互滋养、相互促进的良性循环,提升城市整体韧性。

只有“三生融合”才能根除现代“城市病”

城市更新是对城市功能与空间关系的系统性重构,旨在维护城市生命体完整性,满足人民多元活动需求,其内在要求是在单位空间内实现“生产、生活、生态”功能融合。空间作为人类活动的载体,其生产、生活、生态功能基本涵盖了全部空间需求。然而,在快速城镇化进程中,对专业化与效率的追求导致城市空间被分割为类型化、标准化的功能单元,城市有机体的完整性与人的真实需求被割裂,本应相互关联的“三生”功能在空间上强制分离,引发了职住分离、生态破碎、社区活

力衰退等“城市病”。城市更新作为对建成区空间形态与功能业态的“手术”,根本目的是修复城市功能病灶,“促进城市结构优化、功能完善、文脉赓续、品质提升,打造宜居、韧性、智慧城市。”在既有空间规模与资源环境约束下,单一功能的线性升级无法实现更新目标,必须着力修复经济生产、自然生态、社会生活系统之间被割裂的内在联系,推动其形成良性循环与共生关系,从而在有限空间内更好满足人民多元需求。

探索实现多元复合目标的实践路径

以“三生融合”为核心原则推动城市更新,需要在规划、建设、治理全周期中,探索统筹多元目标、调和复杂利益、激发协同价值的实践路径。

一是变革规划理念与方法,以整体性思维优化空间布局。在严守生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界基础上,应超越单一用地分类与“画格子”式功能布局,构建国土空间详细规划的弹性管控与动态维护机制,统筹生产、生活、生态空间布局,精细引导建筑、公共空间与生态网络的衔接。

二是激活存量空间多元价值,重构空

间功能。推动低效产业空间“生态化与社区化”转型,引导老旧工业园区、仓储区在绿色改造与产业集聚布局的同时,配建人才公寓、共享客厅、社区商业与口袋公园,打造融研发生产、社交生活、绿色景观于一体的新型产业社区。完善老旧住宅区功能,重点补足社区服务与便民设施,利用边角地、闲置地建设社区花园、儿童游乐与健身场地,实现居住、就业、服务、休闲的微循环。在严格保护生态红线基础上,将生态修复与绿色基础设施建设相结合,治理河道、湿地、森林等生态空间时,同步规划滨水步道、自行车道与公共服务设施,将其转变为连接城市、服务市民的活力廊道。

三是深化空间综合治理与长效运营,为“三生融合”提供保障。构建“政府引导、市场运作、公众参与”的共治格局;政府发挥规划引导与政策激励作用;市场主体负责街区、园区、公共空间的长期精细化运营与产业培育;确保公众在物质、精神、社会与生态方面的需求得到充分满足。建立涵盖经济活力、社会满意度、生态效益等多维度的城市工作综合评价体系,引导城市更新工作自觉追求系统性提升。

(作者分别为华中科技大学国家治理研究院常务副院长、马克思主义学院教授,华中科技大学马克思主义学院博士研究生)

青马在线

构建中国话语需要从历史汲取智慧

王晓燕

身文明的努力,正是文化从“自在”走向“自觉”的珍贵标志。

让叙事扎根于创造历史的人

构建中国话语和叙事体系,根基必须牢牢扎在人民之中。历史是人民书写的,文化是人民创造的。中华文明几千年的灿烂成就,哪一样不是凝聚着劳动人民的汗水与智慧?今天,互联网成为普通人表达文化主张、参与历史建构的新空间。网民们对一段史实的考证、对一件传统服饰的复原、对一种美学风格的再创造,无不体现着鲜活的历史主动精神。这意味着,我们的叙事绝不能是高高在上的说教,而要真诚倾听并汲取人民的智慧,让话语真正贴合人民的感受与实践。只有人民成为叙事的主角,文化创新才有源源不断的活水。

在实事求是中接近历史原貌

网络极大拓宽了知识分享与观点交流的渠道,但信息纷杂,也容易让历史被娱乐

化、碎片化,甚至被虚无主义解构。看待历史,最怕的就是非黑即白的片面思维。我们必须回到唯物主义的方法上来,让史实说话,用事实发言。历史阐释不应该是少数人的特权,大众的求知欲和朴素判断力,往往是激活历史叙事的重要力量——当大家发现某些说法逻辑不通时,那种基于常识的追问和探究,恰恰是推动认知进步的动力。当然,历史研究是一门严谨的学问,需要扎实的史料基础和科学的分析框架,并非仅凭兴趣就能深入肌理。唯有坚持实事求是,去伪存真,我们才能把握历史发展的内在脉络,接近那个真实、立体的过去。

守护清朗健康的叙事空间

健康的话语生态离不开有效的引导与治理。网络空间开放自由,但也需警惕少数人为博眼球刻意放大极端言论,甚至借“学术讨论”之名曲解历史、消解价值、制造对立。对于这些现象,不能放任自流。我们需要在鼓励理性讨论的同时,依

法管理,旗帜鲜明地反对历史虚无主义,抵制那些割裂民族情感、破坏社会稳定的错误言论。只有营造一个清朗的网络环境,真实、全面、积极的叙事才能更好地生长传播。

我们谈论历史、梳理历史,最终是为了照亮现实、开启未来。历史是最好的教科书,也是最好的清醒剂。当前,国家发展步入新阶段,促进人的全面发展,作为社会进步的根本标尺和长期任务,在新发展阶段被赋予更丰富的时代内涵与实践要求。最好的历史叙事,永远生长在人民心中,绽放于实事求是的土壤之上。人们越来越强烈的文化自信、自觉,正是源于血液中的历史积淀。构建中国话语和叙事体系,尤其需要我们从历史中汲取智慧,弘扬优良传统,总结经验教训,让过去的荣光与曲折,都成为今天迈向复兴的坚实台阶。

(作者单位为湖北医药学院马克思主义学院)

8 长江日报

2026年1月12日 星期一

责编:刘功虎 美编:陈昌
版式:三 刚 责校:文胜

为人民出政绩

袁文良

今年的中央经济工作会议要求,各地区各部门要结合实际、因地制宜,全面落实党中央关于明年经济工作的思路、任务、政策,并要求各级领导干部坚持“为人民出政绩”,努力为人民群众多办实事,多创造让人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续的业绩。

“为人民出政绩”这句话,深刻回答了“政绩为谁而树”这一根本问题。它要求各级干部始终把人民利益放在首位,用是否有利于人民来检验自己的工作。

第一,要实实在在地为群众办事。

“为人民出政绩”不是口号,要落到一件件具体事上。经济工作的各项任务,尤其是涉及教育、医疗、住房、就业等民生领域的安排,都与百姓生活息息相关。干部要真正走进基层,到厂矿车间、田间地头、社区家庭中去,跟群众坐在一起,听他们的真实想法,了解他们的急难愁盼。制定政策、推动工作,要把群众满意不满意、答应不答应作为衡量标准。尽力而为、量力而行,聚焦群众关心的具体问题,拿出务实管用的办法,每年干成几件让群众看得见、得实惠的实事,这才叫真正的“政绩”。

第二,要以改革创新精神推动高质量发展,克服发展路上的难题。

当前经济发展仍面临诸多挑战,外部环境复杂,国内需求有待提振,一些风险隐患也不容忽视。实现高质量发展,必须敢闯敢试、敢于担当。领导干部要打破思维定势和路径依赖,不回避矛盾,不畏难挑战。在改革中遇到障碍,就要有“逢山开路、遇水架桥”的劲头;在创新中面临不确定性,也要有大胆探索的勇气。要通过实实在在的改革,破除体制机制弊端,优化营商环境,激发社会创新活力。高质量发展最终是为了让群众过上更好的生活,也只有依靠高质量发展,才能夯实“为人民出政绩”的基础。

第三,要牢固树立正确政绩观,严守纪律规矩,用好手中的权力。

干部的权力是党和人民赋予的,必须用在为民造福上。追求政绩,不能搞形式主义、摆花架子,更不能为个人升迁搞短期行为、损害群众利益。要始终绷紧纪律这根弦,守牢法律、纪律、规矩、道德的底线。在工作中,一切决策和行动都要以是否符合群众利益为准则,追求实实在在、没有水分的业绩,追求群众认可、长远受益的成果。树立正确政绩观,归根结底是站稳人民立场,把心思和精力集中到为老百姓做事上来。

中央经济工作会议为明年经济工作指明了方向。各级干部当时刻牢记自己是人民的公仆,从群众最关切的问题抓起,从发展最突出的瓶颈改起,以扎实肯干、开拓创新的实际行动,在推动高质量发展、推进中国式现代化的进程中,真正交出让人民满意的答卷。

(作者为基层公务员)

建设现代化产业体系,巩固壮大实体经济根基,是党的二十届四中全会作出的重大战略部署,也是推进中国式现代化、实现高质量发展的必然要求。现代化产业体系是现代化国家的物质技术基础,实体经济是核心支撑。当前,我国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的关键时期,必须坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,按照智能化、绿色化、融合化方向,加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国,保持制造业合理比重,构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。这既是“十五五”时期经济社会发展的重点任务,也是我们必须牢牢把握的战略方向。

把握核心原则,锚定现代化产业体系建设方向

推进现代化产业体系建设,必须坚持系统观念,把握发展规律。

(一)坚持创新驱动,强化科技自立自强。建设现代化产业体系,必须将科技创新摆在核心位置,实现高水平科技自立自强。要坚持原始创新、集成创新、开放创新一体推进,加强基础研究和前沿技术布局。要聚焦国家重大战略需求,强化企业科技创新主体地位,完善“科技—产业—金融”良性循环机制,推动创新链产业链资金链人才链深度融合,让更多创新成果从“实验室”走向“生产线”,形成“新产业”。要营造良好创新生态,弘扬科学家精神和工匠精神,激发各类人才创新活力。

(二)坚持实体为基,巩固壮大经济根基。无论经济发展到什么阶段,实体经济都是我国在国际经济竞争中赢得主动的根基。经济发展任何时候都不能脱实向虚。要推动资源要素向实体经济集聚,政策措施向实体经济倾斜,保障制造业合理比重,保持产业链供应链的完整性和竞争力。要引导金融系统更好服务实体经济,降低融资成本,疏通资金进入实体经济的渠道。要营造有利于实体经济发展的营商环境,切实减轻企业负担,激发市场主体活力。要通过发展实体经济,创造更多高质量就业岗位,夯实共同富裕的物质基础。

(三)坚持系统协同,优化区域产业布

局。建设现代化产业体系,必须坚持全国一盘棋,加强统筹协调,促进各类要素合理流动和高效集聚。要深入实施区域重大战略和区域协调发展,健全区域合作机制,消除市场壁垒,促进产业在更大范围有序转移和优化配置。要因制宜、分类指导,各地要根据自身条件,走合理分工、优化发展的路子,不能搞“一刀切”和低水平重复建设。

(四)坚持开放合作,融入全球产业体系。建设现代化产业体系,不是要关起门来搞建设,而是要在开放合作中提升产业国际竞争力。要依托我国超大规模市场优势,以国内大循环吸引全球资源要素,增强国内国际两个市场两种资源联动效应。要稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放,营造市场化、法治化、国际化一流营商环境,吸引更多外资企业来华投资兴业。要深度参与全球产业分工和合作,维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系。

聚焦重点任务,构建现代化产业体系“四梁八柱”

建设现代化产业体系,必须抓住主要矛盾和矛盾的主要方面,在重点领域和关键环节实现突破。

首先要大力推进新型工业化,建设制造强国。制造业是实体经济的核心,是国家经济命脉所系。要坚持以高质量发展为主题,以供给侧结构性改革为主线,推动制造业高端化、智能化、绿色化发展。

一是推动产业高端化。实施产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程,着力补齐基础零部件、核心元器件、基础软件、关键材料等短板。加快装备制造数字化转型、网络化、智能化发展,发展服务型制造。

二是推动产业智能化。深入实施智能制造工程,推动人工智能、大数据、云计算等技术与制造业深度融合,建设智能工厂、数字化车间,发展个性化定制、网络化协同等新模式。

三是推动产业绿色化。实施工业领域碳达峰行动,推动钢铁、有色、石化、建材等传统产业升级改造。大力发展绿色制造,构建资源循环利用体系。要巩固优势产业领先地位,在关系国家安全的领域加快补齐短板,提升战略性资源供应保障能力。

其次是培育壮大战略性新兴产业,抢占未来制高点。战略性新兴产业是引领未来发展的重要力量。要聚焦新一代信息技术、生物技术、新能源、新材料、高端装备、新能源汽车、绿色环保、航空航天、海洋装备等重点领域,加快关键核心技术突破和产业化应用。要推动战略性新兴产业融合化、集群化发展,构建一批各具特色、优势互补、结构合理的战略性新兴产业增长引擎。要强化国家战略科技力量,优化配置创新资源,提升产业创新能力。要完善产业生态系统,发挥龙头企业带动作用,促进大中小企业融通创新。要把握产业发展规律和未来方向,加强前瞻性谋划布局,培育一批具有核心竞争力的战略性新兴产业集群。

再次是加快发展现代服务业,促进产业深度融合。现代服务业是产业体系的重要组成部分。要推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸,发展研发设计、现代物流、法律服务、人力资源服务等,促进现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合。要推动生活性服务业向高品质和多样化升级,加快发展健康、养老、托育、文化、旅游、体育、家政等服务业,满足人民群众多样化需求。要促进平台经济规范健康发展,发挥其在优化资源配置、促进跨界融合、拓展消费市场等方面的积极作用。要推动现代服务业集聚发展,建设一批服务业高质量发展示范区。

最后要提升产业链供应链韧性和安全水平,筑牢发展安全屏障。产业链供应链安全稳定是构建新发展格局的基础。要实施产业竞争力调查和评价工程,增强产业体系抗冲击能力。要优化生产布局,推动产业链供应链多元化,形成必要的产业备份系统。要加强关键核心技术攻关和储备,打造自主可控、安全可靠的产业链供应链。要建立产业链供应链风险监测预警体系,提升风险识别和应急处置能力。要深化国际产业链安全合作,在开放合作中提升产业链供应链韧性和安全水平。

强化保障支撑,完善现代化产业体系建设

合力建设现代化产业体系是一项长期

复杂的系统工程,需要多方面协同发力,形成强大合力。

深化改革,完善体制机制。要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用。要深化要素市场化改革,促进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素自主有序流动。要完善产业政策实施方式,增强政策的精准性和有效性。要健全公平竞争审查制度,打破行政性垄断,防止市场垄断,维护市场公平竞争秩序。要深化国企改革,提高国有企业核心竞争力,促进民营经济发展壮大,支持中小微企业和个体工商户发展,激发各类市场主体活力。

强化支撑,夯实要素基础。人才是第一资源。要深入实施人才强国战略,建设规模宏大、结构合理、素质优良的人才队伍。要完善人才评价和激励机制,激发人才创新创造活力。要大力发展职业教育,培养大批高素质技术技能人才。金融是现代经济的核心。要健全资本市场功能,提高直接融资比重,引导更多金融资源流向科技创新和先进制造领域。要完善现代金融监管体系,防范化解金融风险。基础设施是产业发展的重要支撑。要构建现代化基础设施体系,加快5G网络、数据中心、工业互联网等新型基础设施建设,为产业升级提供有力支撑。

优化营商环境,激发市场活力。要加快建设全国统一大市场,破除地方保护和市场分割,促进商品要素资源在更大范围内畅通流动。要持续深化“放管服”改革,打造市场化、法治化、国际化营商环境。要依法保护各类市场主体产权和合法权益,稳定市场预期。要健全社会信用体系,完善信用监管机制。要加强知识产权保护,激发全社会创新活力。

统筹协调,推动政策落地。要坚持和加强党对经济工作的全面领导,提高各级领导干部领导经济工作的能力和水平。要加强顶层设计和战略谋划,增强产业政策的系统性、整体性、协同性。要健全部门协同和央地联动机制,形成工作合力。要加强监测评估和督促检查,确保各项政策措施落到实处、取得实效。

(作者单位为中南财经政法大学马克思主义学院)