

# 国家级都市圈扩容至19个

## 基本覆盖国内主要经济带 全域协调体系初步成型

都市圈是推动区域协调发展、激活经济增长动力的核心载体。国家级都市圈的规划建设,不仅关乎核心城市与周边区域的协同共生,更对全国经济格局优化、城乡融合发展具有深远影响。

2025年,国家级都市圈持续扩容,从年初石家庄都市圈跻身“国家队”,补齐冀中南区域发展短板、纵深推进京津冀协同发展;到年中长春都市圈获批,与沈阳都市圈形成东北双圈并立格局,为老工业基地全面振兴注入新动能;再到2025年年末宁波都市圈落地,东部沿海都市圈布局进一步加密,全国国家级都市圈总数正式定格为19个。

多位业内专家在接受记者采访时表示,尽管19个国家级都市圈已基本覆盖国内主要经济带,但中西部、东北地区仍有具备潜力的区域尚未纳入,未来扩容进程将持续推进,且更注重质量与实效。

多位业内专家在接受记者采访时表示,尽管19个国家级都市圈已基本覆盖国内主要经济带,但中西部、东北地区仍有具备潜力的区域尚未纳入,未来扩容进程将持续推进,且更注重质量与实效。

### 一年“三圈”落子 国家级都市圈总量突破性增长

2025年,国家级都市圈持续扩容,从京津冀到东北老工业基地,再到东部沿海地区,新增都市圈有序落地,推动全国都市圈空间布局进一步完善。

年初,石家庄都市圈正式获批跻身“国家队”。石家庄都市圈以石家庄市为中心,与联系紧密的衡水市、邢台市、定州市、辛集市共同组成,聚焦装备制造、生物医药、现代物流等优势产业集群构建,依托“一核两极、两圈两廊”空间格局。

进入年中,东北老工业基地的都市圈建设取得实质性突破。8月22日,《长春都市圈发展规划》获国家发展和改革委员会复函同意,标志着长春都市圈建设从前期规划探索阶段正式迈入落地实施的关键环节;10月,规划全文正式印发实施,明确以长春为核心,联动吉林、四平、辽源、松原部分区域及延边朝鲜族自治州西部区域的发展范围,重点围绕汽车及零部件、轨道交通装备、现代农业、冰雪经济等特色产业集群构建,打造协同发展链条。

2025年年末,东部沿海区域都市圈布局进一步加密。12月5日,

宁波市发展和改革委员会在宁波市网络民生服务平台“民生e点通”回复网民时称,2024年1月,宁波都市圈已获得国家发展和改革委员会批复。

不过,宁波市发展和改革委员会还表示,2025年3月,浙江省人民政府印发《宁波都市圈发展规划》,因属于内部文件,其中相关内容不宜公开发布。

随着宁波都市圈的正式获批,国家级都市圈总数正式定格为19个。从空间分布来看,南京、福州、宁波等东部沿海城市悉数入围,形成了东部地区国家级都市圈密集布局的格局;成都、长株潭、西安、重庆、武汉等中西部核心城市牵头的都市圈稳步发展,实现了中西部地区在国家级都市圈布局中的多点突破;长春都市圈的落地则补齐了东北地区国家级都市圈的布局短板。

新增国家级都市圈的落地节奏有序衔接,不仅推动国家级都市圈总量实现突破性增长,更推动全国都市圈空间格局进一步完善,为区域协调发展注入了强劲而持久的动力。

### 扩容空间犹存 多区域全力角逐国家级都市圈

“国家级都市圈仍有扩容潜力,随着城镇化进程持续深入与区域协调发展需求不断增长,符合条件的大城市及周边区域将逐步被纳入国家级都市圈体系。”北京社会科学院副研究员王鹏如是判断。

科方得智库研究负责人张新原亦持相似观点,他认为,未来国家级都市圈的扩容进程不会停滞,但将更加强调质量与实效。

那么,究竟哪些区域具备晋级国家级都市圈的潜力?

张新原认为,核心城市经济实力与辐射能力强劲、已形成较成熟的跨行政区协同发展机制的区域,将是国家级都市圈遴选与扩容的优先方向。此外,若能精准契合中西部崛起、边境地区开放、流域协同发展等国家层面战略部署,这类都市圈的晋级概率将大幅提升。

在张新原的观察中,中部地区的太原、南昌,西南地区的昆明、南宁,以及乌鲁木齐及其他边疆枢纽城市,均为国家级都市圈的潜在扩容区域。

从地方实践的动态发展来看,多个具备潜力的区域已然开启积极且有序布局,全力角逐国家级都市圈这一重要发展机遇。

昆明都市圈是国家级都市圈最被看好的“后备军”之一。2025年年初,云南省《政府工作报告》明确提出“做强昆明都市圈”的发展目标,同年2月,云南省发展和改革委员会发布的《云南省深入实施以人为本的新型城镇化战略五年实施方案》进一步明确,要转变昆明市发展方式,加快印发昆明都市圈发展规划。

作为西部的特大城市,2024年昆明地区生产总值8275亿元,高于2025年刚“入圈”的长春,同时,常住人口达868.7万,庞大的人口规模为都市圈的发展提供了充足的人力资源保障。综合经济实力与人口规模来看,昆明都市圈具备较强的入围国家级都市圈的竞争力。

哈尔滨都市圈的申报呼声同样高涨。该都市圈以哈尔滨为核心,联动大庆、绥化等周边城市构建省级重点发展单元,是支撑东北全面振兴的重要增长极。截至2025年12月,其国家级都市圈认定尚未获得国家发展和改革委员会复函,仍处于省级层面重点推进阶段。

此外,乌鲁木齐、南昌等区域也在积极推进都市圈培育工作,成为国家级都市圈的潜在候选区域。

### 均衡发展可期 力争实现区域一体化与共同富裕

都市圈核心城市的“辐射效应”,向来是区域经济发展领域备受瞩目的焦点话题。都市圈的中心城市,特别是超大特大城市,作为都市圈的核心枢纽,肩负着辐射带动周边城市、推动区域协调发展的重要使命。

然而,多名专家认为,当前我国大部分都市圈的核心城市,在创新驱动和产业升级等方面的引领作用尚未充分发挥,都市圈内部发展失衡问题日益凸显,核心城市与外围城市之间的经济发展差距显著。

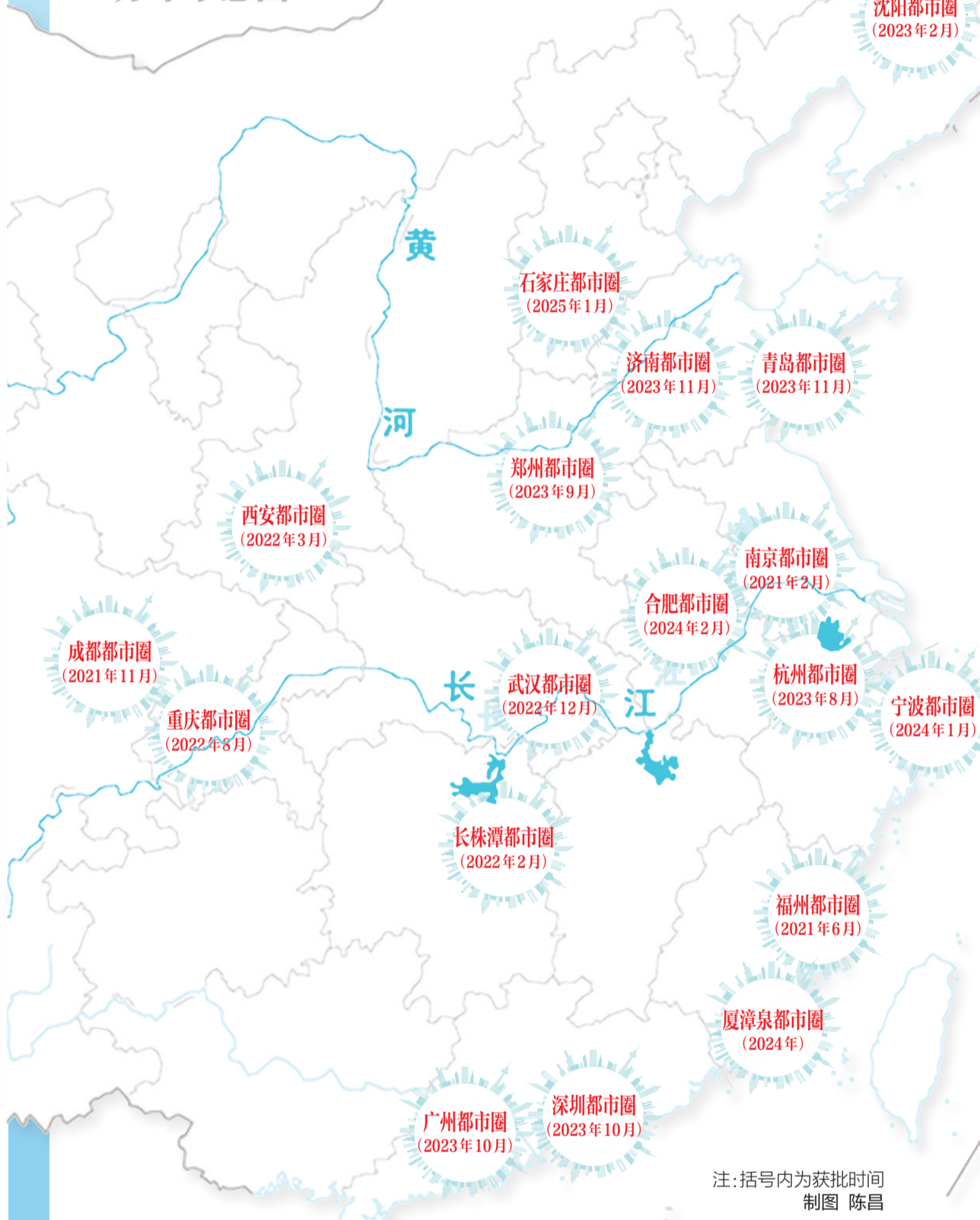
那么,如何破解这一难题,实现都市圈的均衡发展呢?多位专家认为关键在于通过系统性的制度设计与政策安排,搭建跨区域协同发展框架。借助跨区域税收分成、GDP核算改革等措施,平衡利益分

配,让各城市在合作中都能获得合理收益,从而激发参与协同发展的积极性。

张新原建议,需以轨道交通为核心推动基础设施一体化,通过缩短时空距离促进要素双向流动;同时要引导核心城市聚焦研发、金融等高端功能,与周边城市的制造、物流等功能协同配合,形成梯度分工体系。此外,还应鼓励都市圈内城市共建产业园区与创新飞地,推动核心城市向周边输出技术、品牌与管理经验,以此实现区域协同发展,破解失衡难题。

在王鹏看来,“十五五”的核心方向是锚定高质量发展,推动都市圈从规模扩张向质量提升转型,通过构建功能互补、要素流动、产业协同、生态共治的格局,实现区域一体化与共同富裕。

### 19个国家级都市圈 分布示意图



从江汉关上空俯瞰武汉城市宏伟气势。  
宁波摄



#### 都市圈

是城市群内部以超大特大城市或辐射带动功能强的大城市为中心,以1小时通勤圈为基本范围的城镇化空间形态。

#### 城市群

是城市发展到成熟阶段的高级空间组织形式,是人口大国城镇化的主要空间载体,也是我国新型城镇化的主体形态。

综合新华社、《中国经营报》、《四川日报》报道

### 国家级都市圈综合实力哪家强?

## 武汉都市圈发展潜力大

2025年12月19日,清华大学中国新型城镇化研究院在成都发布的《现代化成都都市圈高质量发展指数2025》(以下简称《都市圈指数2025》)显示,在国家级都市圈中,深圳都市圈综合实力位居全国第一,成都都市圈综合实力位居中西部首位。

截至2025年底,共有19个获得国家发展和改革委员会批复的国家级都市圈,分别是南京、福州、成都、长株潭、西安、重庆、武汉、沈阳、杭州、郑州、广州、深圳、青岛、济南、厦漳泉、宁波、合肥、石家庄和长春都市圈。

“现代化成都都市圈高质量发展指数”通过跟踪比较成都都市圈与国内其他都市圈的发展差异,客观评价成都都市圈核心领域的发展水平,精准识别成都都市圈的优势亮点和短板弱项,为成都都市圈建设寻经验、提对策、强引擎。

不过,该指数也全面反映了国家级都市圈的综合实力,将全国16个国家级都市圈(沈阳、长春和宁波因为公开数据项较多或者公开数据较少等原因没有纳入)纳入横向比较,从城镇化基础、发展质量效益和同城化水平3个一级指标17个二级指标进行评价。

《都市圈指数2025》显示,16个国家级都市圈呈现阶梯式发展特征,可划分为三种类型。

第一类为全能综合性都市圈,其发展根基稳固、质量效益双优,同城化发展程度处于前列,正加速步入都市圈内高效协同、跨区域联动发展的新阶段,包

括深圳、杭州、广州都市圈。

第二类为特色发展型都市圈,整体发展态势稳健,在重点领域形成鲜明竞争优势,包括成都、南京、长株潭都市圈。其中,成都都市圈在同城化发展维度展现出强劲实力。

第三类为潜力发展型都市圈,当前在城镇化基础设施建设、发展质量效益提升及同城化深度推进等方面仍存在较大优化空间,未来可聚焦短板补齐、优势培育,推动发展能级持续跃升,包括武汉、西安、厦漳泉、福州、青岛、济南、合肥、郑州、重庆、石家庄都市圈。

在这16个都市圈中,深圳都市圈综合实力位居第一。从3个一级指标来看,其“城镇化基础”一级指标综合得分位居第一,在“发展质量效益”位居第二,在“同城化水平”位居第二,展示了全面发展的超强实力。

深圳都市圈是在2023年获批的,根据《深圳都市圈发展规划》,深圳都市圈由深圳、东莞、惠州全域和深汕特别合作区组成,面积约16273平方公里。其中,深圳和东莞都是万亿GDP城市和人口超千万的超大城市。

作为粤港澳大湾区的核心引擎之一,深圳都市圈在2024年实现了GDP总量超5.5万亿元的突破,接近广东全省的40%,三地GDP增速同时包揽广东前三。规划提出,到2030年,深圳都市圈综合经济实力跃上新的台阶,初步建成具有较高国际知名度的国际化大都市圈。