

# 着眼“十五五”， 习近平总书记引领“三农”工作新开局

2026年中央一号文件2月3日发布。这是新时代以来第14个聚焦“三农”的中央一号文件，也是“十五五”开局后的首个中央一号文件。

务农重本，国之大纲。

党的十八大以来，习近平总书记对“三农”工作作出一系列重要指示，在重要节点给予关键指引。中央一号文件，是对习近平总书记关于“三农”工作重要指示精神的鲜明体现和贯彻落实。

今年的中央一号文件提出，“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，要加快补上农业农村领域突出短板，加快建设农业强国。

全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。“三农”既是“夯实基础”亟须补上的短板弱项，也是“全面发力”需要攻坚的重点难点。

2025年10月，党的二十届四中全会通过的“十五五”规划建议指出，“农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色”。在一个多月后召开的中央经济工作会议上，习近平总书记强调“以乡村振兴、‘三农’工作的发展作为中国式现代化的底座”，明确了新征程上做好“三农”工作的重要意义。

“2026年是‘十五五’开局之年，做好‘三农’工作至关重要。”2025年底，中央农村工作会议在北京召开，习近平总书记作出重要指示。“努力把农业建成现代化大产业、使农村基本具备现代生活条件、让农民生活更加富裕美好”的殷切期望，在今年中央一号文件中得到细化部署。

提升农业生产力，守牢“大国粮仓”——

粮食安全是“国之大者”。虽然我国粮食连年丰收，但今后一个时期粮食需求还会持续增加，再加上国际形势复杂严峻，供求紧平衡将越来越紧。习近平总书记强调，要毫不放松抓好粮食生产。

对此，今年中央一号文件明确，提升农业综合生产能力质量和效益，并就加强耕地保护和质量提升、深入实施种业振兴行动、因地制宜发展农业新质生产力等进行了部署。

习近平总书记曾指出，解决吃饭问题，不能光盯着有限的耕地，要把思路打开，树立大食物观。吃饭，不仅仅是消费粮食，肉蛋奶、果菜鱼、蘑菇笋等样样都是美食。文件强调推动构建多元化食物供给体系，对草原畜牧业、蔬菜、深远海养殖、森林食品等产业发展提出了要求。

巩固脱贫成果，以乡村全面振兴带动农民增收——

2025年是脱贫攻坚任务完成后5年过渡期的最后一年，2026年是开展常态化帮扶的第一年。习近平总书记提出，把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，守牢不发生规模性返贫致贫底线。

今年中央一号文件首次对实施常态化精准帮扶进行了系统性部署，从健全常态化帮扶政策体系、提高监测帮扶精准时效性、提升产业和就业帮扶实效、分层分类帮扶欠发达地区等多方面发力，持续巩固拓展脱贫攻坚成果。

文件还提出保护和调动农民务农种粮积极性，培育壮大县域富民产业、促进农民工稳岗就业等重要举措，积极促进农民稳定增收。

坚持因地制宜，推进宜居宜业和美丽乡村建设——

近年来，我国乡村建设取得一定成效，但农村基础设施仍不完善，公共服务水平不高。

习近平总书记强调，要一体推进农业现代化和农村现代化，实现乡村由表及里、形神兼备的全面提升。

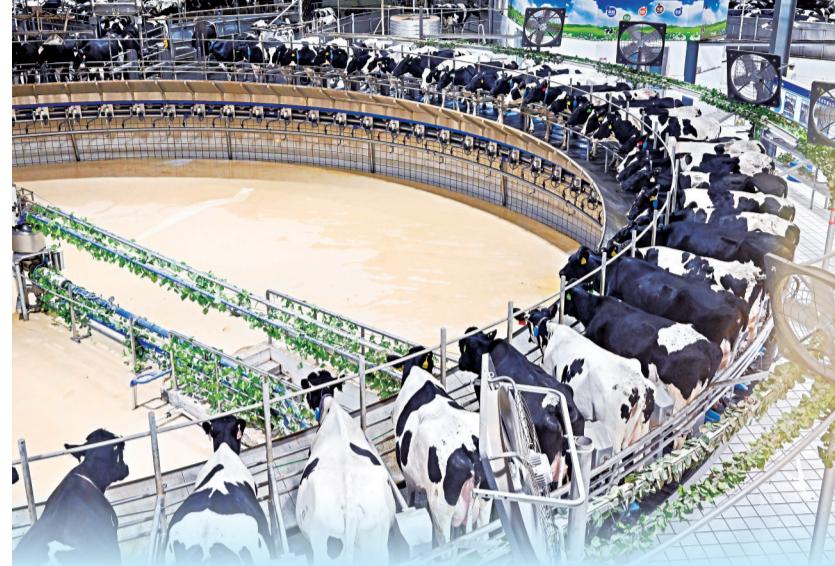
中央一号文件提出，加快补齐农村现代生活条件短板，创造乡村优质生活空间，还提出加强农村基础设施建设和管护、加强县域基本公共服务供给等重要举措。

习近平总书记指出，推进农村现代化，不仅物质生活要富裕，精神生活也要富足。文件在明确丰富农村文化产品和服务供给的同时，强调持续推进农村移风易俗，引导树立正确的婚恋观、生育观、家庭观。

新征程上，推进宜居宜业和美丽乡村建设，把握好科学方法论至关重要。习近平总书记反复强调的“因地制宜”工作方法，也贯穿在今年中央一号文件中。

因地制宜完善乡村建设实施机制，分类有序、片区化推进乡村振兴；因地制宜选择农村生活污水治理模式……这就要求各地各部门在推进乡村建设的过程中，要更加紧密结合实际、围绕农民需求，精准施策。

“十五五”开局之际，广袤乡村正迎来又一个充满希望的春天。在习近平总书记指引下，亿万人民锚定目标、脚踏实地，把中央一号文件的部署化为扎实行动，必将绘就农业强、农村美、农民富的崭新画卷。



2025年7月28日拍摄的呼和浩特市伊利敕勒川生态智慧牧场挤奶车间。  
新华社发

## 常态化精准帮扶这么干

### 健全常态化帮扶政策体系

- 把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施
- 保持财政投入、金融支持、资源要素配置等方面政策总体稳定
- 强化开发式帮扶，增强内生动力，发挥社会救助兜底保障作用

### 提高监测帮扶精准性时效性

- 合理确定防止返贫致贫对象认定标准，规范标准调整机制
- 健全精准识别和快速响应机制，确保早发现、早干预、早帮扶
- 做好防止返贫致贫对象精准帮扶和动态调整

### 提升产业和就业帮扶实效

- 优化产业帮扶方式，发展具有市场竞争力的帮扶产业
- 强化就业帮扶，做好有组织劳务输出，用好多种就业渠道

### 分层分类帮扶欠发达地区

- 分别确定国家和省级乡村振兴重点帮扶县
- 深入开展医疗、教育干部人才“组团式”帮扶和科技特派团选派
- 拓展东西部协作领域，调整优化中央单位定点帮扶结对关系



2025年5月24日，山东省临沂市平邑县农民驾驶收割机收割小麦。  
新华社发

## “新农具”有新机遇 无人机、机器人首次写入中央一号文件

2月3日对外发布的2026年中央一号文件提出“拓展无人机、物联网、机器人等应用场景”。记者注意到，这是无人机和机器人首次写入中央一号文件。

“当前，迅速发展的信息技术和人工智能技术，正与我国农业生产深度融合。”农业农村部南京农业机械化研究所研究员夏先飞表示，作为智能农业装备的典型代表，无人机和农业机器人操作省心省力、作业高质高效，能有效替代人力承担繁重、重复性高的作业环节，正成为生产一线用得越来越顺手的“新农具”。

农机装备研发应用加快发展，农作物耕种收综合机械化率达到76.7%；智慧农业应用场景全链条拓展，农用无人机保有量超过30万架、年作业面积突破4.6亿亩；农业机器人研发应用加快攻关突破……近年来，我国农业现代化水平持续提升，农业科技进步贡献率超过64%。

目前，不仅农业机器人广泛渗透进我国农业生产的“耕、种、管、收、运”全场景作业中，农业无人机的应用也愈发成熟，给相关企业带来发展新机遇。

早在2012年，大疆公司就开始将无人机技术应用于农业领域。如今，大疆农业无人机已应用在100多个国家和地区，截至去年底全球累计销量突破60万台，国内农业无人机单年作业台数超过32万台，单年作业量突破33亿亩次，实现650万吨物资吊运。

“十五五”时期将是新质生产力加快发展的关键阶段，随着农业智能装备发展按下“加速键”，更多顺应农业生产需求的“新农具”将在广袤田野上释放更大潜能，推动我国农业现代化迈出新步伐。

## 首提“常态化精准帮扶”

### 2026年中央一号文件 释放哪些“新信号”

2月3日，《中共中央 国务院关于锚定农业农村现代化扎实推进乡村振兴的意见》向社会公布，这是党的十八大以来，中央连续出台的第14个指导“三农”工作的一号文件，是又一个以推进乡村全面振兴作为主题的一号文件。

今年的中央一号文件里有哪些“三农”新图景？来看专家解读。

#### 关键词：锚定

国家发展改革委宏观经济研究院研究员涂圣伟介绍，今年中央一号文件的突出特点就是锚定农业农村现代化目标，倒排工期来谋划年度工作。现代化越往前推进，就越要加快夯实农业基础、越要加快补齐农业农村现代化的短板。所以，今年中央一号文件，围绕把农业建成现代化大产业，让农村具备基本现代生活条件，让农民能过上富裕美好的生活这样一个发展的目标，对今年“三农”工作作了总体部署。

#### 关键词：提升

2025年，我国粮食产量连续两年稳定在1.4万亿斤以上。今年中央一号文件强调提升农业综合生产能力和质量效益，明确加力实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，并强调推动粮食品种培优和品质提升双向发力。

农业农村部农村经济研究中心主任赵长保介绍：一是保数量，持续提升农业综合生产能力，稳定粮食播种面积，把粮油作物大面积单产提升作为关键举措，牢牢掌握粮食安全的主动权；二是提质量，加快农业发展方式转变，促进农产品供给品种和质量更加契合消费需求；三是增效益，千方百计促进农民稳定增收，做足做活“粮头食尾”“畜头肉尾”“农头工尾”文章。

#### 关键词：常态化精准帮扶

打赢脱贫攻坚战后，党中央设立5年过渡期，对脱贫地区和脱贫人口扶上马、送一程。到2025年底，5年过渡期各项任务目标圆满完成。今年是5年过渡期结束后进入常态化帮扶的第一年。中央一号文件首次提出“常态化精准帮扶”的概念。

中国农业大学副校长林万龙介绍，今年中央一号文件最大的不同就是三个字——常态化。

2020年前叫攻坚期，2021年到2025年叫过渡期，从2026年开始，明确提出常态化帮扶，核心就是大稳定、小调整。总体来说，之前的措施是行之有效的，要稳定下来。当然也有一些政策举措，面临进一步优化，所以叫小调整。

赵长保介绍：实行分类精准帮扶，对没有劳动能力的对象要完善兜底保障；对有劳动能力的对象，重点是统筹实施开发式帮扶。把开发式帮扶作为重中之重，完善以奖代补、以效定补等激励机制，鼓励勤劳致富。优化产业帮扶方式，加快培育壮大一批优势突出、链条完整、业态丰富的县域主导产业，促进帮扶产业链条开发惠农增收。充分用好东西部劳务协作、就业帮扶车间、乡村公益性岗位、乡村工匠培育等渠道，促进稳定务工增收，提升就业帮扶质效。

#### 关键词：稳定增收

今年的中央一号文件把农民增收摆在了十分突出的位置，强调积极促进农民稳定增收。

2025年，我国农村居民人均可支配收入达到24456元、比上年实际增长6%。专家表示，这些年我国农民收入实现了稳步增长，但持续稳定增收的挑战在增多，难度在加大。要按照“稳收益、延链条、增就业、扩消费”的思路，加大农民增收支持力度。

中央一号文件重点从经营性收入和工资性收入两方面对促进农民稳定增收进行了部署。

赵长保介绍：强化价格、补贴、保险等政策支持和协同，健全种粮农民收益保障机制。落实好粮食产销区省际横向利益补偿政策，支持粮食主产区补充财力、发展粮食产业。

#### 关键词：因地制宜

建设宜居宜业和美乡村是推进乡村全面振兴的一项重要任务。今年中央一号文件提出，因地制宜推进宜居宜业和美乡村建设。为什么要强调“因地制宜”？如何做到“因地制宜”？

涂圣伟介绍：一是在空间布局上做到因地制宜。目前，我国城乡人口还在不断变化中，城乡的空间形态也在变动，不同的村庄有的可能收缩，有的还会进一步集聚人口，就需要根据这些变化，统筹优化村镇的布局，分类开展建设。二是在建设方式上做到因地制宜。有的地方适合以单个行政村为单元推进建设，但有的地方单个村庄资源分散，整县整乡推进又难以精准施策，比较适宜的模式是片区化推进乡村建设。通过支持位置相邻、功能相近、产业相联的村组形成片区，统一规划、整合资源，实现抱团发展、共同发展。三是在建设重点和时序上要做到因地制宜。不同的村庄，乡村建设的方向、重点和优先序是不同的。

本组稿件综合新华社、央视新闻报道

伊朗总统佩泽希齐扬3日表示，他已指示外交部长阿拉格齐秉持尊严、审慎和务实的原则同美国进行“公平公正谈判”。

美国总统特朗普2日重申，希望同伊朗通过谈判达成协议，如无法达成协议则“可能出现不好的情况”。美国国防部长赫格塞思同日称，如果美国和伊朗核谈判不能达成协议，伊朗将面临“其他选项”，美军对此已做好“充分准备”。

#### 美国：无意推动伊朗政权更迭

特朗普2日在白宫对记者说，美国同伊朗的谈判正在进行中，他希望通过谈判达成协议。

特朗普说，美国正与伊朗对话，“如果我们能达成某种协议，那就太好了。如果不能，可能会出现不好的情况”。他再次对伊朗发出军事威胁，重复美国向伊朗派出“庞大”舰队、“规模甚至比在委内瑞拉更大”等说法。

包括土耳其在内的地区多国力促美伊对话，给紧张局势降温。据美国阿克西奥斯新闻网站2日报道，美国总统特使威特科夫和伊朗外长阿拉格齐预计于6日在土耳其伊斯坦布尔会面，讨论“可能的核协议”。

美国国防部长赫格塞思2日宣称，如果美国和伊朗核谈判不能达成协议，伊朗将面临“其他选项”，美军对此已“做好准备”，而且“准备得非常充分”。

赫格塞思在佛罗里达州泰特斯维尔对媒体称，总统特朗普从一开始坚持，伊朗不能拥有发展核武器的能力。“所以他们要么在这方面进行谈判，要么我们有其他选项。这就是战争部（国防部）存在的原因……我们的工作是做好准备，我们当然已经做好准备，而且准备得非常充分。”

赫格塞思称，只要伊朗“严肃”对待谈判，特朗普愿意达成协议。当被问及美国推动伊朗政权更迭的可能性时，赫格塞思说：“目前还不清楚。我们的工作是做好准备，而伊朗可以选择是否就其核能力问题进行谈判。”

#### 伊朗：谈判须“公平公正”

伊朗总统佩泽希齐扬3日说，他已指示外交部长阿拉格齐秉持尊严、审慎和务实的原则同美国进行“公平公正谈判”。

佩泽希齐扬在社交媒体上说，“鉴于地区友好政府要求对美国总统特朗普提出的谈判建议作出回应”，他作出上述指示。谈判的前提是存在“不受威胁且没有不合理预期的适宜环境”。

佩泽希齐扬还说：“谈判应在符合我们国家利益的框架内进行。”

据伊朗伊斯兰共和国通讯社2日报道，伊朗武装部队总参谋长穆萨维1日晚视察一支武装部队战备情况时表示，对任何侵犯伊朗主权和领土完整的军事挑衅，伊朗已做好充分准备予以回击。

穆萨维说，地区局势升级将给美国及其盟友带来严重后果。伊朗军队的目标只有一个，那就是“不惧敌人叫嚣和傲慢，取得胜利”。

另据伊朗迈赫尔通讯社2日报道，伊朗军队将于2日和3日在位于西部边境的席林堡举行为期两天的军事演习。报道援引当地官员的话说，该地区局势稳定，此类军事演习是旨在提升伊朗武装力量战备水平的例行活动。

约旦外交大臣萨法迪2日与伊朗外长阿拉格齐通电话，双方就伊朗核问题进行了讨论。萨法迪表示，约旦不会成为任何针对伊朗军事行动的跳板。此前，沙特阿拉伯、阿拉伯联合酋长国已作出类似表态。

#### 以色列：准备应对“多种可能”

在伊朗局势紧张之际，以色列国防军2日发表声明称，以军总参谋长扎米尔当天与高级指挥官举行战备演练评估会议。扎米尔说，以军正处于“不断提升战备水平时期”。

声明称，这次会议汇集了各战区指挥官、军兵种负责人及全部师级指挥官，对以军近期在多个方向开展的师级作战演练进行了集中评估。会议以“大规模突袭或突发战争风险”为核心参考情景，就指挥控制、机动能力、作战效能、战备水平等进行研讨。

扎米尔称，在当前地区紧张局势持续的背景下，军方必须吸取2023年10月7日新一轮巴以冲突爆发相关事件的经验教训，进一步加强防御态势，随时做好在各个战区展开连续进攻行动的准备。必须保持高度警戒，为多种可能出现的情形做好准备，具备在多条战线同时作战并取得决定性胜利的能力。

另据以色列国防军声明，一艘美国海军驱逐舰1日与以色列海军舰艇在红海海域举行了联合演习。

声明说，本次演习是以色列海军与美国海军第五舰队在该地区“持续合作的一部分”。美军驱逐舰靠泊属于“事先计划好的例行活动”，是以海军与美国海军第五舰队战略合作框架内活动，凸显了两国军队密切合作的关系。

美国海军中央司令部1日发表声明说，美国海军“阿利·伯克”级导弹驱逐舰“德雷珀特·D·布莱克”号在按计划访问以色列后于当天离开以色列埃拉特港。声明未透露这艘驱逐舰前往以色列的具体任务。

新华社北京2月3日电