

“五年规划”何以是我们的一个重要政治优势

王小广

2026年1月20日,习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十大精神专题研讨班开班式上指出,“制定和实施五年规划是我们党治国理政一条重要经验,是中国特色社会主义制度一个重要政治优势,有利于实现党的领导,有利于集中力量办大事,有利于前瞻性把握战略问题,有利于保持事业连续性。”

五年规划(或计划)最早在苏联出现,但发扬光大却在中国。从1953年我国制定实施第一个五年计划,到去年底圆满完成第十四个五年规划,今年将开始实施以“夯基础、全面发力”为重点的“十五五”规划,一以贯之的主题是把我国建设成为社会主义现代化国家,有力推进经济发展各个阶段的国家综合能力提升和人民人民生活改善。制定和实施五年规划成为我们的一个重要政治优势。

集中体现于对全局的把握

中国特色社会主义制度最本质的特征是中国共产党领导,中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导。中国共产党领导这一最重要的制度优势在五年规划中得到充分的显现,主要是确保五年规划及其他长期规划的方向性和全局性。不论国内外风云如何变化,各个时期的五年规划都坚持把握我国社会主义的特色和方向性,坚持全局性谋划发展与改革事业的重点、难点及突破点。

一方面,党的领导在制定和实施符合国情、着眼长远的五年规划过程中,在明确发展战略的指导思想、改革开放举措的创新探索中,都始终确保了走中国特色社会主义道路,使国家的发展和改革事业始终朝着正确的方向前进。这一方向性的把握,最根本的体现是始终践行以人民为中心的根本宗旨,党始终代表最广大人民的根本利益,集中于战略性和全局性的党的领导是推进改革发展成果惠及全体人民、扎实推进共同富裕的根本政治前提。

另一方面,作为实现中国式现代化的最重要的政治经济手段,党中央及各级党的领导集体始终发挥着总揽全局、协调各方的领导核心作用,从而能有效地动员、整合社会各方面资源,团结全国各族人民,形成全国一盘棋的整体发展优势。做好和实施五年规划及一些更长期的重大专项规划,最核心的就是坚持党对经济工作的全面领导,持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动,完善党中央重大决策部署落实机制,确保上下贯通、执行有力,为推进中国式现代化凝聚磅礴力量。

有利于集中力量办大事

习近平总书记强调:“我们最大的优势是我国社会主义制度能够集中力量办大事。这是我们成就事业的重要法

宝。”经济发展是分阶段的,每一个阶段都有一些重大的难关或战略关键点,必须在某个规定的时间段,对这些战略关键点或难关予以突破,从而为下一阶段实现更高水平发展奠定坚实基础。战略规划就是要解决那些近中期最紧迫也最重要的问题,而解决这些战略关键点的最好办法就是集中力量(集中优势兵力、集中财力人力),攻坚克难,最终取得全面突破。

像中国共产党这样的在一百多年的奋斗历程中始终靠战略取胜的革命党和执政党,其最突出优势就是“集中力量办大事”。革命战争时期,集中党组织的力量和人民军队(红军)的力量取得了举世瞩目的长征胜利;抗战时期,领导建立了抗日统一战线,打败了日本侵略者;解放战争时期,集中打赢了“三大战役”,最后取得了新民主主义革命的胜利,建立了新中国。新中国成立后,在上世纪50年代末至70年代初这一社会主义建设最艰苦时期,始终坚持制定和实施五年规划来凝聚力量,以突破重大战略难关,其中最成功的例子就是独立自主研制成功“两弹一星”,实现了中国军事和技术上的重大历史性突破,为之后的国家安全和科技自立自强奠定了坚实基础。改革开放后的前三十年,相关的五个规划重点解决轻工工业补课、促进经济发展模式战略转变等重大战略问题。

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期,要巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项,在激烈国际竞争中赢得战略主动,必须进一步发挥集中力量办大事的制度优势,突破制约高质量发展模式形成的关键瓶颈,使中国式现代化行稳致远。这一阶段最核心的战略任务就是确立新的兴国体制,集中优势力量全面打赢关键核心技术攻坚战,加快建成现代化产业体系、实现高水平的科技自立自强。

有利于前瞻性把握战略问题

战略问题是一个政党及一个国家在谋划发展、实现长远战略目标所面临的一些带有长期基础性、全局影响的根本性问题。这些战略问题不仅决定了现在,而且更决定着未来,其中不少战略问题正反映在未来趋势中,并成为现在的重大发展机遇。因此,前瞻性预见未来的战略问题及优先重视、部署谋划这些新的战略机遇,是争取国家战略发展的主导权和取得更多优势的最重要的规划能力之一。

战略性问题包括战略基础性和战略优势两大方面,战略性基础性问题就是战争中的“粮草先行”,“粮食与后勤保障”,在经济发展上就是支持发展动力源的腹地和其他重大的战略基础,通常最重要的是保障粮食安全和能源安全。“十五五”规划中,部署的“夯实基础”和“全面发力”的诸多

任务中多是这类战略问题,如夯实粮食安全基础,着力促进城乡协调乡村全面振兴;夯实能源安全基础,建设能源强国;夯实区域协调发展基础;特别是未来5—10年内,要着力夯实消费与民生基础,提高经济发展与社会发展的协调性,坚持以国内大循环为主体,正确处理消费和投资、需求和供给的关系,坚持惠民生和促消费,投资于物和投资于人紧密结合,努力提高国民经济循环质量和效率,让内需成为经济发展的主动力,把改善民生作为促进社会发展的重点,在经济发展的同时稳步提高人民生活品质。

培育战略优势是发展的最大“本钱”,五年规划不仅要立足于过去和现在,更要面向未来,不仅要解决长期战略基础性问题,更要把重点放在前瞻性把握趋势、培育形成新的战略优势上,在“十五五”规划中,前瞻性把握和利用这一战略机遇来壮大自身是最大的亮点,主要体现在“提升国家创新体系整体效能,全面增强自主创新能力,抢占科技发展制高点,不断催生新质生产力”这一有力部署上。

体现为战略持续性,久久为功,以至大成

实现中国式现代化是一项宏伟而复杂的系统工程,涉及经济、政治、文化、社会、生态文明等全方位变革,各项长远目标的实现更不是一蹴而就的,需要几十年几代人的努力才能完成,必须立足于长远的战略安排,通过制定实施十几个甚至超过二十个五年规划才能实现。许多基础性、战略性工程(如重大科技攻关、基础设施建设、教育体系改革、区域协调发展等)投资周期长、见效慢,需要跨届政府、跨规划期的持续投入。五年规划制度确保了这些长期项目能获得连贯的政策支持和资源保障,从而“一张蓝图绘到底”。这就要求在党的长期稳定领导下保持战略定力、久久为功,形成持续性、累积性的效益和优势,也要求各级领导者树立“功成不必在我,功成必定有我”的政绩观,既要谋划当下,也要着眼长远,一茬接着一茬干,最终必定能形成由量变到质变的飞跃。

另一方面,五年规划制度既要保持规划目标、方式及原则的连续性,又要保持明显的战略弹性和适应性。作为“中期性”的五年规划的设计,既能避免年度计划的短视,又能克服长期规划(十五年、三十年)可能因环境剧变而脱节的风险。在现代化的不同阶段会面临不同的发展机遇,同时各阶段国内外形势又变化多端,必须不断地根据形势变化,提出新思路,找出新对策,持续地识变求应变,使中期规划符合长期战略目标的需要,从而保持中期规划之间的连续性和稳定性,同时保持中期规划明显的战略弹性,掌握主动权,提高国家经济社会综合治理能力。

[作者为中共中央党校(国家行政学院)经济学部教授]

青马在线

从静音车厢看中国社会治理的文明进阶

韦好好

自2月1日起,全国超过8000列动车组列车普遍提供静音车厢服务。这件事很小,但它超越了单纯的技术改进或服务优化,成为观察自由与责任如何在中国式现代化框架下实现统一的微观窗口。

静音车厢的推广首先以中国坚实的物质现代化成果为基础。密集的高铁网络、先进的列车制造技术和智能管理系统,为差异化服务的实现提供了可能。更深层次上,静音车厢呼应了精神文明现代化的内在要求,反映了公众诉求从“走得成”向“走得好”的深刻转变。在现代社会,公共出行不再仅仅是物理位置的移动,更承载着精神休憩、专注思考或宁静体验的追求。这种需求的多元化与精细化,本身是社会文明程度明显提升的表征,也是中国式现代化注重人的全面发展的必然体现。

文明越进步,自由与责任便越呈现出不可分割的统一关系。乘客拥有根据自身偏好选择是否进

入静音车厢的自由,这体现了社会对个体差异的尊重与包容;而一旦进入该空间,便意味着自愿遵守其特定行为规范,让渡部分个人自由以换取集体安宁,这是一种自觉的责任承担。这种模式,打破了公共服务“一刀切”的传统思路,为不同需求提供了合法且合理的安置方案。从这里可以看到,中国社会治理正在追求整齐划一的管理模式,转向更为体贴入微、注重个体体验的治理新阶段,是社会文明向更高水平迈进的积极探索。

然而,制度的创设仅为起点,文明的真正高度始终由每个人的具体行为来定义。静音车厢的实效,一半依赖于科学的规则设计,一半取决于乘客的契约精神与公共素养。选择静音车厢,相当于签署了一份“安静契约”,它要求个体将规则内化为自觉行动。在这里,不外放电子设备声音、不高声交谈,不再仅仅依赖于模糊的道德自觉,而是转化为明确且

应当共同维护的公共规则。公共服务提供了多元化的选择可能,但最终赋予这些选择以现实意义的,是人们在具体情境中的行为抉择与价值判断。

中国式现代化所追求的不仅是经济的快速增长与技术的迅猛迭代,同样重要的是社会公共生活品质的提升与精神文明的同步发展。静音车厢这样一件小事,生动演绎了物质文明与精神文明协调共进的发展理念,开启了在公共领域培育现代文明素养的持续旅程。虽然只是一节小小的车厢,但宏大的目标正是由这一件一件的小事构成。在高质量发展中,不断促进人的全面发展和社会全面进步,就体现在人们衣食住行的精微细致处。让全体人民在物质富足与精神富足上共同提升,这正是中国式现代化为丰富人类现代化实践图景所作出的独特贡献。

(作者为中南民族大学新闻与传播学院硕士研究生)

用好城市更新这个重要抓手

城市是人类文明的结晶,也是经济社会发展的核心载体。“十五五”规划建议明确提出要“坚持城市内涵式发展,大力实施城市更新”。当前,我国城镇化进程进入提质增效的关键阶段,城市更新不再是简单的旧城改造或环境美化,而是城市在螺旋式上升发展进程中的必然选择。这既是顺应发展规律的客观要求,也是推动高质量发展的重要路径。

城市更新是城市发展的必然规律

城市如同生命有机体,其发展历程始终遵循着“积累—更新—跃升”的螺旋式演进规律。纵观人类城市发展史,从农业时代的城郭,到工业时代的工厂集群,再到信息时代的智慧都市,每一次重大技术进步和产业变革都推动城市功能与形态的重塑。蒸汽革命催生了工业城市,电气化推动了城市功能分区,信息技术造就了网络化都市区。当前,以人工智能、数字经济为代表的第四次工业革命正深刻改变城市运行逻辑,数字技术不仅重塑产业形态,更重新定义空间价值、社交方式和治理模式。城市更新正是在这样的历史节点上,推动城市从外延扩张转向内涵提升的关键机制。它通过对既有空间的优化重组、功能性的迭代升级、文化的传承创新,使城市在不断自我更新中保持活力,在螺旋式上升中实现能级跃迁。

城市更新是系统性的深刻变革

高质量的城市更新是系统工程,其核心在于推动城市发展模式的根本转变。它不同于简单的物理空间翻新,而是涵盖经济、社会、文化、生态等多维度的深刻转型。在经济维度,城市更新通过存量空间的价值再造,为新兴产业和现代服务业提供载体。老旧厂房转型升级工场,传统街区孕育文创集群,工业遗存化身文旅地标——这种“腾笼换鸟”不仅优化了空间资源配置,更培育了新的经济增长点。同时,基础设施升级、智慧城市建设等更新行动,本身就能形成有效投资,带动相关产业发展,促进消费场景创新,实现投资与消费的良性互动。

在社会维度,城市更新坚持以人民为中心,着力补齐民生短板。通过老旧小区改造、适老适儿化改造、公共服务设施提升等,切实改善人居环境,促进社会包容与公平。更重要的是,更新过程日益注重公众参与,搭建协商平台,让居民成为更新的建言者、参与者和受益者,从而凝聚社区共识,提升治理效能,夯实城市可持续发展的社会基础。

在文化维度,城市更新担负着延续文脉、塑造特色的使命。它反对“千城一面”的简单复制,倡导在保护中发展、在发展中保护。通过对历史街区、传统风貌的科学保护和活化利用,让文化遗产融入现代生活,使其承载的集体记忆与情感认同得以延续。这种文化根脉的守护与创新,是塑造城市独特魅力、增强软实力的关键。

在螺旋式上升中开辟城市发展新境界

推动高质量城市更新,需要把握规律、创新理念、系统推进。首先要坚持科学规划与因地制宜。深刻把握城市在区域和国家战略中的定位,立足资源禀赋和发展阶段,量身定制更新策略。科教资源丰富的城市应强化创新空间营造,工业基础深厚的城市需注重产业转型升级,历史文化名城则要突出文脉传承与活化。

其次要创新体制机制与模式。探索政府引导、市场运作、公众参与的可持续模式。拓宽融资渠道,吸引社会资本;创新政策工具,简化审批流程;健全利益平衡机制,妥善处理多元诉求。特别是要善用数字技术,实现更新全过程的精细化管理与动态监测。

最终,城市更新的价值在于提升人的获得感、幸福感、安全感。一切更新工作都应围绕“人”的需求展开,创造宜居、宜业、宜游、宜学的环境。要让城市在更新中不仅拥有现代化的“面子”,更有温暖人心的“里子”;不仅要实现物质空间的升级,更体现社会关系的和谐与精神文明的提升。

城市发展永无止境,更新迭代方能生生不息。以高质量城市更新推动城市内涵式发展,是对城市发展规律的深刻把握,也是通向更美好未来的必由之路。这要求我们以历史的眼光审视过去,以创新的精神面对当下,以负责的态度规划未来,在不断地螺旋式上升中,推动人民城市建设迈向新高度,为中国式现代化提供坚实的空间支撑。

(作者单位为湖北省社会科学院)

城市更新是城市发展螺旋式上升的必然

杨丹 殷成君

扩大内需:为什么,凭什么,如何做?

冯旺舟 刘迪

当前,我国经济发展面临复杂严峻的内外环境。国际形势风云变幻,外部需求波动加剧;国内经济运行中有效需求不足,特别是消费需求不振与部分领域投资动能减弱的问题较为突出。党中央坚持扩大内需,建设强大国内市场置于前所未有的战略高度,是基于发展规律、立足国情、着眼长远的战略之举。深刻理解其战略意义、核心内涵与实施路径,对于把握“十五五”发展主动权具有决定性意义。

深刻认识扩大内需的战略必然性

从理论层面看,马克思主义政治经济学深刻揭示了社会再生产各环节的辩证关系。生产决定消费,为消费创造材料与对象;消费不仅是生产的最终完成,更为生产创造新的动力与需要。这揭示了内需作为经济循环起点与终点的核心地位。当外部环境发生深刻复杂变化时,筑牢内部经济循环基础就成为保持发展稳定性与持续性的根本保障。将扩大内需确立为战略基点,正是对这一客观规律的科学与自觉运用。

从现实维度审视,这是应对风险挑战、把握发展主动的关键支撑。当今世界进入新的动荡变革期,单边主义、保护主义抬头,全球产业链供应链面临重压,过度依赖外部市场带来的不确定性显著增加。与此同时,我国虽已形成超大规模市场优势,但供给体系与国内升级后的需求尚未完全适配,部分关键环节循环不畅。只有坚定实施扩大内需战略,才能真正增强国内大循环的内生动力与可靠性,有效抵御外部冲击,在复杂严峻的国际环境中确保我国经济基本盘稳定,为高质量发展筑牢根基。

从发展目标出发,这是满足人民美好生活需要、扎实推进中国式现代化的内在要求。经济发展的根本目的在于保障和改善民生。扩大内需,特别是激发有效消费,直接关系到人民群众的获得感、幸福感、安全感。通过内需增长带动产业升级、就业扩大、收入提高,进而催生新的更高质量的需求,能够形成“发展—民生—发展”的良性循环。这与中国式现代化所追求的全体人民共同富裕本质要求高度统一,使扩大内需既是推动经济增长的经济任务,也是增进人民福祉的民生工程。

精准把握消费与投资的协同关系

内需主要由最终消费与资本形成构成。当前内需不足的症结,核心在于消费与投资的扩张未能与供

给能力的提升完全同步,导致部分领域出现供需错配。因此,扩大内需的核心在于处理好消费与投资的关系,实现二者更高层次的动态平衡与协同共进。

消费是最终需求,是生产的根本目的和持久动力。居民消费的持续升级,不仅直接拉动经济增长,更向市场传递出清晰的需求信号,从而指引产业升级与技术创新的方向,决定了有效投资的领域与重点。缺乏消费需求支撑的投资,难以形成可持续的良性循环。

投资是即期需求,更是提升未来供给能力、创造就业和收入的引擎。有效投资,特别是在科技创新、产业升级、基础能力、民生短板等领域的投资,能够形成优质产能,提高全要素生产率,为消费增长奠定坚实的物质与收入基础。同时,消费新趋势也必然催生对新质生产力、新基础设施的投资需求。两者相互依存、相互促进。

因此,必须坚持消费与投资一体谋划、协同发力。在消费端,关键在于提升能力与优化环境并举,通过稳就业、增收入、强保障来夯实“能消费、敢消费”的基础,通过优供给、创场景、扩权益来营造“愿消费”的氛围。在投资端,核心在于优化结构与激发活力并重,既要提高在科技创新、现代化产业体系、绿色转型、民生短板等关键领域的投资比重与效益,也要着力破除各类壁垒,加强服务保障,切实提振民间投资信心与活力,形成政府投资与民间投资相互促进的格局。

扩大内需举措需坚持系统观念

实施扩大内需战略须坚持系统观念,聚焦关键领域,推动各项政策举措协同发力。

首要任务是深化收入分配制度改革,夯实消费增长根基。消费归根结底取决于收入水平。要优化国民收入分配格局,稳步提高居民收入在国民收入分配中的比重、劳动报酬在初次分配中的比重。要落实落细就业优先政策,着力促进高质量充分就业;完善按要素分配政策制度,探索多种渠道增加中低收入群体要素收入,持续扩大中等收入群体。同时,要健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系,特别是完善基本养老、医疗等保障制度,减少居民后顾之忧,有效释放消费潜力。

根本支撑在于深化供给侧结构性改革,以高质

量供给创造和引领新需求。供给体系的适配性是激发内需的关键。要推动产业升级与消费升级互促共进,一方面引导传统产业瞄准市场进行改造提升,扩大高品质消费品供给;另一方面大力培育战略性新兴产业和未来产业,将技术创新转化为新产品、新服务、新业态,开拓数字消费、绿色消费、健康消费等新增长点。同时,要推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合,提升生产性服务业专业化水平和生活性服务业品质,满足个性化、多样化、高品质的服务需求。

空间载体在于促进城乡区域协调发展,释放内需巨大潜能。我国城乡、区域间发展不平衡,本身蕴含着巨大的内需增长空间。要深入推进以人为本的新型城镇化,加快农业人口转移人口进城,推动城镇基本公共服务常住人口全覆盖,释放新市民在住房、教育、医疗等方面的消费需求。要全面推进乡村振兴,改善农村消费环境,提高农民收入,扩大农村消费,并加大农业农村基础设施建设投资。要培育发展现代化都市圈和城市群,推进以县城为重要载体的城镇化建设,通过完善基础设施和公共服务,增强综合承载能力,打造多层次的内需增长极。

根本动力在于深化改革开放,优化内需发展制度环境。要加快建设高标准市场体系,深化要素市场化改革,破除地方保护和市场分割,促进商品和要素自由流动。要坚持“两个毫不动摇”,持续优化营商环境,依法保护产权,切实解决民营企业实际困难,稳定预期、提振信心。要统筹内需与外贸,通过扩大优质商品与服务进口满足国内多样化需求,以高水平对外开放促进国内产业竞争力提升,形成国内国际双循环相互促进的良性局面。

“十五五”时期是我国现代化建设的关键阶段。坚持扩大内需战略基点,建设强大国内市场,是一项长期而系统的工程。我们必须保持战略定力,加强统筹协调,将扩大内需同深化供给侧结构性改革、推动共同富裕、推进高水平对外开放有机结合起来。通过持续不懈的努力,不断增强国内大循环的内生动力和可靠性,就一定能在风云激荡的世界经济中牢牢掌握发展主动权,为中国式现代化宏伟蓝图奠定坚实的经济基础。

(作者分别为北京化工大学马克思主义学院教授、中南财经政法大学马克思主义学院硕士研究生)