

# 武汉市国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要

(上接第一版)

武汉市国民经济和社会发展的第十五个五年(2026—2030年)规划纲要,根据《中共武汉市委关于制定全市国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》编制,主要阐明全市发展战略意图,明确政府工作重点,引导规范市场主体行为,是“十五五”时期确保基本建成“五个中心”,推动现代化大武汉建设取得决定性进展的发展规划,是全市人民共同的行动纲领。

## 第一章 加快建设国家中心城市,奋力谱写中国式现代化武汉篇章

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯坚实基础、全面发力的关键时期,是湖北加快建设中部地区崛起的重要战略支点聚力突破、全面提升的关键时期,也是武汉全力打造“五个中心”、全面建设现代化大武汉接续奋斗、成势见效的关键时期。

### 第一节 发展基础

“十四五”时期是武汉发展史上极不寻常、极不平凡的五年。五年来,习近平总书记两次亲临湖北武汉,为武汉改革发展擘画蓝图、指路领航。面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的改革发展稳定任务和百舸争流的城市竞争态势,市委、市政府牢记嘱托、感恩奋进,深入学习贯彻习近平总书记考察湖北重要讲话精神,认真落实党中央、国务院和省委、省政府决策部署,团结带领全市人民迎难而上、砥砺前行,经受住世纪疫情严重冲击,有效应对一系列风险挑战,奋力推进疫后重振和高质量发展,英雄城市浴火重生,经济社会发展生机勃勃。

城市能级持续跃升。经济发展从疫情导致的断崖式下滑到稳住基本盘、跑出加速度、重回主赛道,经济总量突破2万亿元,稳居全国城市前十,中部城市第一,在区域发展中的辐射带动作用不断增强。现代化产业体系建设驶入快车道,培育发展新质生产力,钢铁、石化、汽车等传统产业加快转型,光电子信息、新能源与智能网联汽车、生命健康、高端装备、北斗等优势产业加快壮大,光电子信息、生命健康产业突破5000亿元,7个产业集群入选“国家级”,高新技术产业增加值占地区生产总值比重突破30%,数字经济核心产业增加值年均增长超过10%。

科技创新持续迸发。获批建设具有全国影响力的科技创新中心。全社会研发投入经费投入强度排名全国第五。新增两院院士数量全国领先,国家实验室实现“零”的突破,建成、在建和预研的重大科技基础设施7个、数量居全国前列,在汉全国重点实验室41家、牵头数量(29家)位居全国前列,8家湖北实验室启动运行。创新主体规模不断扩大,建设武汉产业创新发展研究院等28家新型研发机构,高新技术企业突破1.7万家。全球首片8寸硅光薄膜铌酸锂晶圆、首颗医学遥感科学实验卫星、首台掘爆机、首款植物源重组人血清白蛋白注射液等一批重大自主创新成果在汉问世。

改革开放持续深入。大财政体系建设成效显著,深化国有“三资”盘活,进一步摸清底数。深入推进政府投资管理改革,构建全生命周期基金投资体系。经营主体蓬勃生长,数量突破270万户,民营企业总数突破120万户,成为全国第4个民企数量过百万的副省级城市。国资国企改革深入推进,31家市属国企战略重组为9家,市属国企营收比2020年增长91.7%。营商环境持续优化,审管联动等改革举措在全国推广。枢纽功能大力提升,成为全国第一个获批“五型”国家物流枢纽的省会城市,天河机场迈入“三跑道+三航站楼+三千万量级”发展新阶段,中欧班列国际线路增至60条,集装箱铁水联运量及增速双居内河港口首位。对外开放全面扩大,外贸进出口规模突破4000亿元,国际友好城市和国际友好交流城市127个。

功能品质持续提升。《武汉市国土空间总体规划(2021—2035年)》获国务院批复,多中心、组团式的空间格局逐渐成型。轨道交通“主城成圈、新城通达”,运营里程达578公里。路网体系日趋完善,“五环二十六射”高快速路网全面建成。新型基础设施加快建设,获批全国第五个、中部首个国家新型互联网交换中心试点,建成华中地区首个城市级算力公共服务平台。城市更新行动加快实施,完成重点单元更新670万平方米、老旧小区改造1721个。长江大保护成效显著,长江干流武汉段水质稳定保持优良并达到Ⅱ类,百里长江生态廊道全线贯通。污染防治攻坚战强力推进,空气质量优良天数比率创下2013年有监测记录以来的最优水平,全市域实现劣V类湖泊清零,重点建设用地安全利用率100%。湿地花城建设出新出彩,成为全球首个人口过千万的国际湿地城市,百里东湖绿道画圆成环,武汉迈入“千园之城”。“中碳登”落户武汉,碳市场成交量居全球首位。

民生福祉持续改善。民生支出占一般公共预算支出比重保持在75%以上。就业创业工作不断加强,累计实现城镇新增就业143万人。社会保障力度不断加大,养老、失业、工伤保险参保总人数1695万人次。公共服务水平不断提升,新改扩建中小学、幼儿园506所,新增学位35.3万个,新增医疗卫生机构床位1.26万张。完善“一老一小”服务保障体系,社区(村)养老服务设施基本实现全覆盖,养老服务设施3740处,养老床位10.33万张,入选第二批建设国家儿童友好城市名单。乡村全面振兴和城乡融合发展深入推进,脱贫攻坚成果巩固拓展。

文化魅力持续彰显。大别山精神、抗洪精神、抗疫精神得到广泛弘扬,市民文明素质和城市文明程度持续提升,连续四届获评全国文明城市。文化事业繁荣兴盛,建设武汉图书馆新馆、武汉美术馆等一批标志性文化项目,盘龙城遗址入选全国十大考古新发现。文化产业快速发展,文化产业增加值突破千亿元。文化和旅游深度融合,武汉持续位列全国十大热门旅游目的地。竞技体育和全民健身融合发展,武汉马拉松、渡江等品牌赛事影响力日益扩大。

治理效能持续增强。坚持党建引领基层治理协调机制,持续推动破解基层治理“小马拉大车”突出问题,在全省率先推行社区工作者“四岗十八级”职业体系,基层治理骨干力量不断增强。加快建设智慧城市,建成城市运行管理中心,实现政务服务“一网通办”,城市运行“一网统管”。民主法治纵深推进,获评全国法治政府建设示范市。社会大局保持稳定,连续三届获评全国平安建设最高荣誉“长安杯”。持续巩固军政军民团结,荣获全国双拥模范城“八连冠”。安全发展基础不断夯实,重点领域风险隐患有效防范化解,安全生产事故、刑事警情起数总体下降。

总体上看,“十四五”规划实施整体顺利,重大战略、重大任务和重大工程项目落地见效情况较好,全面建设现代

化大武汉新征程开局良好。这些重大成就的取得,根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。

### 第二节 机遇和挑战

未来五年,发展环境面临深刻复杂变化,战略机遇和风险挑战并存,不确定难预料因素增多,但机遇大于挑战、有利条件多于不利因素,武汉发展处于重要战略机遇期。

从国际看,世界百年变局加速演进,新一轮科技革命和产业变革加速突破,我国面临培育壮大新质生产力、重构产业体系、赢得大国竞争新优势的战略机遇。同时,全球政治经济格局正在经历大调整、大分化、大重组,大国博弈更加复杂激烈。

从国内看,我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大,长期向好的支撑条件和基本趋势没有变,中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。同时,有效需求不足,新旧动能转换任务艰巨,人口结构变化给经济发展、社会治理提出新课题。

从全省看,“十四五”时期湖北经济总量先后跨过5万亿、6万亿台阶,五大支柱产业全部迈上万亿级。枢纽优势系统性重塑,创新动能突破性提升,在全国发展大格局中的战略地位和作用更加凸显。

从武汉看,习近平总书记对武汉情深似海、厚望如山,多次称赞“武汉是英雄的城市,武汉人民是英雄的人民”,明确要求“以武汉都市圈为中心推进长江中游城市群联动发展”“打造高质量发展增长极”。省委高度重视武汉发展,要求武汉加快建设国家中心城市,全力打造“五个中心”,全面加强现代大武汉,在全省加快建设中部地区崛起的重要战略支点中当好龙头、走在前列。武汉迎来多重机遇叠加的发展黄金期,中部地区加快崛起、长江经济带发展等国家战略交汇提升了武汉在全国大局中的战略地位,科技自立自强、产业自主可控的战略导向拓展了武汉科技创新与产业创新融合发展的增长空间,构建新发展格局推动武汉成为内陆“新沿海”,产业梯度转移使武汉成为国家重大生产力布局的重要承载地,武汉科教人才、产业基础、区位优势、生态资源、历史人文等优势正加速转化为发展胜势,完全有条件、有能力实现突破性发展。同时,武汉发展不平衡不充分问题仍然突出,城乡统筹发展还相对滞后,产业转型、对外开放、城市治理、民生保障等方面还存在短板弱项,重点领域还有不少风险隐患。

综合研判,“十五五”期间,武汉进入城市能级跃升期、优势转化加速期、转型发展关键期、区域协同发力期。全市上下要深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,保持战略定力,增强必胜信心,积极应变应变量变,敢于斗争、善于斗争,以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战,以高质量发展的确定性应对外部环境变化的不确定性,在融入大局中展现更大作为,在服务大局中实现更大发展。

### 第三节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入贯彻党的二十大精神,深入贯切党的二十届历次全会精神,认真落实四中全会部署,牢记习近平总书记殷殷嘱托,围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,完整准确全面贯彻新发展理念,积极服务和融入新发展格局,坚持稳中求进工作总基调,坚持以经济建设为中心,以推动高质量发展为主题,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,以全面从严治党为根本保障,深入实施支点建设“七大战略”,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐,加快建设国家中心城市,全力打造全国经济中心、国家科技创新中心、国家商贸物流中心、国际交往中心、区域金融中心,全面建设现代化大武汉,在全省加快建设中部地区崛起的重要战略支点中当好龙头、走在前列,奋力谱写中国式现代化武汉篇章。

### 第四节 基本原则

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导,充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程,为武汉社会主义现代化建设提供根本保证。

——坚持人民至上。尊重人民主体地位,注重在发展中保障和改善民生,在满足民生需求中拓展发展空间,用心用力解决好人民群众急难愁盼问题,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感,让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领发展,因地制宜发展新质生产力,积极服务和融入新发展格局,加快培育新动能,促进经济结构优化升级,做大经济总量,提升规模能级,推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——坚持全面深化改革。坚持以经济体制改革为牵引,聚焦制约高质量发展的体制机制障碍,推进深层次改革,扩大高水平开放,加快重点领域和关键环节攻坚突破,持续增强发展动力和社会活力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,积极融入全国统一大市场,打造市场化法治化国际化一流营商环境,形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序。

——坚持统筹发展和安全。在发展中国安全,在安全中谋发展,强化底线思维,有效防范化解各类风险,增强经济和社会韧性,营造平安稳定的发展环境,以新安全格局保障新发展格局。

### 第五节 主要目标

紧紧围绕国家中心城市总体定位和国际化大都市长远目标,提升中部地区中心城市发展能级、发展质效,发展后劲,努力建设国际枢纽城市,加快打造世界滨水生态名城、世界知名文化旅游目的地,全国科技创新高地、新质生产力高地、内陆开放高地,推动形成全国高质量发展增长极的核心城市,确保到2030年基本建成“五个中心”、现代化大武汉建设取得决定性进展。

——发展能级实现新跃升。经济保持较快增长,全要素生产率稳步提升,居民消费率明显提高,经济总量再上新台阶,地区生产总值突破3万亿元,综合实力争先进位,新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化加快推进,产业

结构持续优化,区域协调和城乡融合发展水平明显提升,以武汉都市圈为中心推进长江中游城市群联动发展取得重大进展,全国经济中心、区域金融中心基本建成。

——新质生产力发展取得显著成效。创新策源能力大幅提高,创新体系整体效能显著提升,重点领域关键核心技术快速突破,教育科技人才一体发展格局更加完善,科技创新和产业创新深度融合,创新驱动作用显著增强,体现武汉优势的现代化产业体系加快构建,国家科技创新中心基本建成。

——全面深化改革取得新突破。重点领域和关键环节改革取得重大进展,民营经济活力显著增强,城市更新机制创新整体突破,创新驱动发展生态整体改善,营商环境建设走在全国前列,全面融入全国统一大市场取得明显成效。

——高水平开放开创新局面。国际性综合交通枢纽城市地位更加凸显,高能级开放平台体系进一步完善,开放枢纽功能系统提升,外向型经济突破性发展,城市国际化水平和国际影响力持续提高,国家商贸物流中心、国际交往中心、内陆开放高地基本建成。

——社会主义核心价值观广泛践行。大别山精神、抗洪精神、抗疫精神的时代价值充分弘扬,长江文化广泛传播,知音文化、红色文化在保护传承和活化利用中焕发新的生机,文化事业和文化产业共同繁荣,文旅旅深度融合发展,世界知名文化旅游目的地基本建成。

——人民生活品质不断提高。高质量充分就业取得新进展,居民收入增长和经济增长同步,劳动报酬提高和劳动生产率提高同步,中等收入群体持续扩大,多层次社会保障体系更加健全,公共服务优质均衡发展水平明显提高,乡村振兴和城乡融合发展全面推进,全体人民共同富裕迈出坚实步伐。

——美丽武汉建设取得重大进展。节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式基本形成,清洁低碳安全高效的新型能源体系初步建立,碳达峰目标总体实现。长江高水平保护提质增效,降碳减排扩绿增长协同推进,生态环境质量全面改善,国际湿地城市品质持续提升,世界滨水生态名城展现新风貌,人与自然和谐共生的美丽武汉基本建成。

——城市治理效能大幅提升。国家安全体系和能力进一步加强,重点领域风险得到有效防范化解,自然灾害抵御水平持续提升,应急管理体系和能力建设不断加强,智慧城市建设和精细化管理水平显著提高。更高层次的平安武汉、法治武汉建设深入推进,党建引领基层治理水平持续提升,社会大局保持和谐稳定,探索超大城市现代化治理新路子取得更大成效。

在此基础上再奋斗五年,到2035年综合实力、科技创新能力、城市治理能力和国际影响力进入全国城市前列,人民生活更加幸福美好,高水平建成“五个中心”、基本建成现代化大武汉,率先基本实现社会主义现代化。

(见专栏1)

## 第二章 巩固壮大实体经济根基,构建体现武汉特色的现代化产业体系

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,坚持智能化、绿色化、融合化方向,大力实施产业倍增战略,以“三线并进”优化产业结构,以“五谷丰登”壮大产业集群,以“链

群协同”统领产业布局,加快构建以新兴产业和未来产业为引领、先进制造业为骨干、现代服务业为支撑的现代化产业体系,全力打造全国经济中心。

### 第六节 建设“965”现代产业体系

实施产业焕新工程,持续推进一二三产业融合发展和重点产业迭代发展,加快推进赛道进链、产业进园、链主进群,做强规模能级,不断提升产业竞争力和现代化水平。

巩固提升支柱产业。持续提升光电子信息产业“独树一帜”的领先地位,打造世界存储之都,建设世界级存算一体化产业基地。着力推动生命健康、汽车制造和服务、高端装备和新材料、智能建造和工程设计、文化旅游和体育、商贸物流、现代金融、现代都市农业和食品加工等产业规模化跃升,打造世界级产业集群。提升产业链自主可控水平,培育一批产业生态主导型企业、产业链“链主”企业,推动创新链、产业链融合布局,不断提升在全球产业分工中的地位和竞争力。

培育壮大新兴产业。围绕国家新兴产业发展领域和方向,发展壮大人工智能、低碳和氢能、航空航天和空天信息、低空经济、数据和网络安全、高附加值生产性服务业等新兴产业。加快建设航天强市。实施产业创新工程,加快突破一批关键核心技术和薄弱环节,一体推进创新设施建设、技术研究开发、产品迭代升级,推动新技术新产品新场景大规模应用,努力实现产业规模倍增,创建国家新兴产业发展示范基地。

前瞻布局未来产业。瞄准未来制造、未来信息、未来材料、未来能源、未来健康等前沿方向,探索多元技术路线、典型应用场景、可行商业模式、市场监管规则。着力在具身智能、未来显示、第六代移动通信、高端芯片、量子科技、脑机接口、生物制造、核聚变能等领域抢占新赛道,打造若干千亿产业集群。建立未来产业投入增长与风险分担机制,发挥政府投资基金与国资基金作用,引导社会资本参与未来技术创新和产业化落地。

(见专栏2)

### 第七节 深入实施制造强市战略

聚焦新型工业化关键任务,持续推动产业基础高级化、产业链现代化,全面提升武汉制造影响力和竞争力。到2030年,工业增加值占地区生产总值比重达到27%左右,高技术制造业增加值占规上工业增加值比重达到30%。

转型升级传统产业。实施传统产业焕新工程,推进汽车、钢铁、石化、建筑、船舶、服装、食品等重点行业设备更新、工艺升级、数智赋能。加快产业模式和企业组织形态变革,强化产业基础再造和重大技术装备攻关,滚动实施制造业重点产业链高质量发展行动,发展先进制造业集群,推动传统产业稳步迈向中高端。

大力发展智能制造。实施制造业数智化转型行动,加快筹建“智能工厂”推广中心,引导企业依托数字孪生、人工智能等技术开展数智化改造。按照数字化产线、智能示范车间、标杆智能工厂、领航企业“四级梯队”开展对标培育。提升工业互联网标识解析国家顶级节点(武汉)服务能力,加快“5G+工业互联网”融合应用,围绕光电子、汽车及零部件等重点产业建立产业大脑,开展重点产业链数字化协同改造,提升产业协同资源配置效率。

(下转第五版)

## 专栏1 “十五五”时期经济社会发展主要指标

序号	类型	指标名称	单位	2025年	2030年	年均/累计	属性
1	经济发展	地区生产总值增长	%	5.6	—	5.5左右	预期性
2		全员劳动生产率增长	%	6.9*	—	高于GDP增长	预期性
3		常住人口城镇化率	%	85.22	85.5左右	—	预期性
4	创新驱动	全社会研发经费投入增长	%	15.67*	—	>7	预期性
5		每万人口高价值发明专利拥有量	件	47.68	60	—	预期性
6		数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重	%	15	20	—	预期性
7	扩大开放	社会物流总费用与地区生产总值的比率	%	12	11.2	—	预期性
8		进出口总额	亿元	4548.5	8000	—	预期性
9		年入境旅游人数增长	%	40.98	—	20	预期性
10	民生福祉	城镇调查失业率	%	—	—	<6	预期性
11		居民人均可支配收入增长	%	4.7	—	与GDP增长同步	预期性
12		劳动年龄人口平均受教育年限	年	12.51	13	—	约束性
13	民生福祉	每千人口执业医师数	人	3.6	3.8	—	预期性
14		拥有医护人员数	注册护士数	人	5.2	5.5	
15	民生福祉	养老机构护理型床位占比	%	77.3	80	—	预期性
16		3岁以下婴幼儿入托率提高	百分点	—	—	(6)	预期性
17		人均预期寿命	岁	83.33	84.2	—	预期性
18	绿色生态	单位地区生产总值二氧化碳排放降低	%	—	—	完成省下达目标	约束性
19		非化石能源占能源消费总量比重	%	—	—	完成省下达目标	约束性
20		细颗粒物(PM <sub>2.5</sub> )浓度	微克/立方米	35	—	完成省下达目标	约束性
21	绿色生态	优良水体比例	%	90.9	—	完成省下达目标	约束性
22		森林覆盖率	%	11.39*	—	完成省下达目标	约束性
23	安全保障	粮食综合生产能力	亿斤	18.3	>18.3	—	约束性
24		能源综合生产能力	万吨标准煤	123	153	—	约束性

注:1.[ ]为5年累计数。2.带\*的为2024年数据。