

新型举国体制,是从解决“有无”走向解决“优劣”

瞿商 黄一栩

今年1月30日,习近平总书记在主持中共中央政治局就“前瞻布局和发展未来产业”进行的集体学习时指出,“要充分发挥新型举国体制优势,坚持‘产业出题、科技答题’,加大重点领域关键核心技术攻关力度,加强基础研究战略性、前瞻性、体系化布局。”在随后发表的2026年《求是》杂志重要文章《朝着建成科技强国的宏伟目标奋勇前进》中,习近平总书记再次将“充分发挥新型举国体制优势”置于建设科技强国五大重点任务之首。

为高水平科技自立自强扫清障碍、提供动力

“新型举国体制”的提法,首次在党的十九届四中全会上提出,党的二十届三中全会进一步将健全新型举国体制作为构建支持全面创新体制机制的重要内容进行统筹部署。以此为新的历史起点,健全新型举国体制被赋予更清晰的实践路径,即通过在关键领域集中力量攻坚克难,为科技强国建设和中国式现代化进程扫清障碍、提供动力,是加快推进中国式现代化的重要战略抓手。

新型举国体制的重要特征,就是坚持独立自主、自力更生这一基本立足点。一方面,通过构建支持全面创新体制机制,新型举国体制将制度优势切实转化为解决“卡脖子”问题、推动高质量发展的强大合力;另一方面,坚持走自己的路,探索出适合国情的科技攻关、产业发展、社会进步模式,加快推进整体意义上的中国式现代化进程。

中国作为一个后发追赶型大国,要在较短时间内走完发达国家几百年走过的工业化历程和现代化历程,靠的绝不是简单重复发达国家的发展路径,而是在坚持党对经济工作的坚强领导下,锚定社会主义现代化目标,集中分散的有限资源、力量,并组织起来,形成资源协同,攻坚克难,从而实现跨越发展的强大能力。新中国成立以来的,无论是建立独立完整的现代化工业体系和国民经济体系,还是推进重大工程建设,实现关键核心技术突破,都体现了社会主义能够集中力量办大事的举国体制的鲜明制度优势。

新型举国体制,“新”在解决优劣问题

传统的举国体制和新型举国体制都体现了“集中力量办大事”的鲜明的共同特点,但前者主要解决有无问题,后者主要解决优劣问题。

新型举国体制“新”在战略指向。以往举国体制更多服务于国家工业化初期和特定需求的重大建设任务,主要是解决国家基础工业薄弱、国防安全急需、重大工程短缺等问题。新型举国体制立足新时代我国已经拥有的完整产业体系、超大规模市场和雄厚人才基础,着力破解的是“卡脖子”的关键核心技术问题,面向的是高水平科技自立自强,支撑的是现代化产业体系建设。

“新”在体制机制。形成于新中国大规模工业化建设历史时期并在计划经济时期得到集中表现的举国体制,更多依靠行政动员和计划配置,突出的是集中资源、迅速突破。新时代的新型举国体制,强调的是在社会主义市场经济体制的基础上发挥集中力量办大事的制度优势。它坚持党对科技工作的集中统一领导,既要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,又要更好发挥政府作用,使市场机制的活力和工业体系的能力与国家的战略导向形成有机统一。其根本特征,不是过去单一的自上而下的行政动员,而是通过制度化、系统化、协同化整合政府、市场和社会多方面力量,既有自上而下的规划引导,更有自下而上创新性、主动性和积极性,从而形成上下互动的双向合力。

“新”在建设内容。以往举国体制所要完成的,主要是新中国工业化起步阶段的现实任务,重点是集中力量建设基础工业、国防工业和重大生产能力,解决的是国家工业体系薄弱、重要产品短缺、重大装备不足等问题。新型举国体制的建设内容,则根据我国自身发展阶段和全球科技和产业竞争格局的深刻变化的形势,不仅要集中力量解决当前产业链供应链中的堵点、断点、卡点问题,还要面向未来产业、未来技术,以把握未来科技和产业竞争的战略主动权。不只是“被卡”的技术和装备问题,更

是“抢先”的问题;不只是“补短板”的问题,更兼具“锻长板”的问题。

“新”在实现路径。新型举国体制强调政府、市场、社会拧成一股绳,强调通过协同攻关实现创新链、产业链、资金链、人才链的深度融合、高效配置,强调跨领域、跨学科、跨部门、跨区域的协同攻关。尤其是“跨”,这是新型举国体制极为重要的特征。现代科技攻关越来越呈现复杂系统特征,很多问题不可能在单一学科、单一部门、单一地区内部解决,必须打通科研、教育、产业、金融等各方面的资源链路,形成协同创新的整体合力。只有新型举国体制能把这种“跨”做深做实,才能为我国在全球科技和产业的激烈竞争中赢得发展的先机 and 战略上的主动。

越集中力量办大事,越要调动地方创新活力

在新时代新型举国体制中的主动作为,重点应体现在这几个方面。一是围绕国家重大战略需求谋划地方科技和产业的创新布局,积极协调,整合资源,在关键核心技术攻关中主动承担任务、贡献力量;二是围绕地方优势资源和特色产业,打造若干具有全国影响力的创新高地和先进制造业集群;三是围绕成果转化、企业培育、人才集聚、金融支持等环节不断完善创新生态,使更多前沿技术、关键核心技术、未来技术能够率先在地方实现工程化、产业化、规模化。只有这样,地方自下而上的积极性、主动性、创造性,才能真正成为新型举国体制效能的重要组成部分。

中国式现代化是全国一盘棋的现代化,也是充分激发地方积极性、主动性和创新性的现代化。越是强调国家战略,越需要地方主动作为;越是强调集中力量办大事,越需要把地方的创新活力充分调动起来。把国家战略部署、制度优势与地方的资源禀赋、产业基础、改革探索更好结合起来,新型举国体制就能形成在全国各地不断转化为看得见、摸得着的发展成果。

(作者分别为中南财经政法大学教授,中南财经政法大学博士研究生)

『先进制造业倍增计划』是一招关键落子

周阳 夏毓婷

5月8日,武汉市宣布实施先进制造业倍增计划:到2030年,工业总产值突破3万亿元,规模以上工业增加值达8000亿元,占GDP比重稳定在27%左右。

先进制造业是科技创新与产业创新深度融合的重要载体。当前,新一轮科技革命与产业变革深度交织,全球制造业竞争格局加速重构,国内主要中心城市纷纷将先进制造业作为发展重点。在这一关键窗口期,武汉推出“先进制造业倍增计划”,提出建成全国重要的先进制造业基地和具有国际竞争力的制造强市,是发展进程中一招关键落子。

这是制造业由大变强的必经之路

先进制造业,本质上是传统制造业的全面创新升级。其先进性体现在技术基础、生产方式、价值创造、动态演进等方面。它广泛运用人工智能、工业互联网、高端机器人等前沿技术,目的是要实现技术基础从“经验驱动”向“数据、知识与创新驱动”转变,勠力实现生产方式系统重构。

新一代信息技术、人工智能飞速进步,正深刻改变先进制造业的整体格局。一是供需主导关系发生逆转。传统制造业是供给决定需求,产能过剩导致行业深陷“内卷式”竞争,而先进制造业注重把握市场潮流,以新需求引领新供给,以新供给创造新需求。二是制造方式发生变革。大规模标准化的传统制造体系,被人机协同、无人工厂、无人物流、无人供应链等智能制造模式替代。三是决定性生产要素发生根本变化。土地、原材料、一般性资本、中低端劳动力等传统生产要素地位进一步下滑,数据、算法、算力、高端人才、科技金融等成为决定性要素。四是关键枢纽节点发生根本变化。资本主导的传统交通、物流、产业、金融枢纽,逐渐让位于信息要素主导的知识创造中心、技术创造中心、产业创新中心等枢纽。五是企业利润增值途径发生变化。从更注重外部的营商环境、物流成本,转向普惠降低中小企业数智转型门槛,推动AI在制造业全环节深度融合。

只有深刻把握先进制造业的形态本质、变革趋势,才能立足已有产业基础,通过全面创新升级,推动制造业由大变强,整体实现品质跃迁和规模倍增。

要强化底线思维和系统思维

新时期推进先进制造业跃迁倍增,不是量的简单累积,而是质的系统提升;不是少数企业的单点突破,而是全产业链的协同进化;不是一时一地的政策工程,而是关乎城市长远发展的战略抉择。

一是坚持底线思维与节点意识。把2030年作为先进制造业倍增发展的关键节点,树立强烈的危机感与“倒计时”意识,强化战略预判和风险防范。以“时不我待”的紧迫感倒逼体制机制创新,确保在有限时间内取得突破性进展。

二是坚持系统推进与生态构建。强化全局观念和系统思维,着力点不局限于单一环节或细分领域,而是贯通研发设计、生产制造、运营管理全流程全体系。重点围绕国家先进制造业集群、战略性新兴产业集群等重点领域,推动新技术由点状应用向全链条、全流程系统化渗透,实现整体赋能升级与生态重构。

三是坚持协同创新与平台驱动。充分发挥超大规模市场优势和新型举国体制优势,依托国家重点实验室、国家技术创新中心及行业龙头企业,布局建设一批国家级应用中试基地、工业智能体创新中心及工业知识联盟。打通基础研究到产业化梗阻,形成良性协同创新机制。

四是坚持市场需求与价值创造。紧密围绕制造业转型升级的实际痛点与消费升级的潜在需求,聚焦智能化、智能体方向,加快推进前沿技术在工业场景的落地应用。以需促研,以用促产,不断催生新兴产业、新模式、新动能。

要聚焦信息密集型产业主阵地

新一轮信息革命和人工智能突破进展,主要集中在信息密集型产业领域,也将重构三次产业结构和制造业产业体系,促进先进制造业深刻变革。

武汉与先进城市之间的先进制造业差距,也主要体现在信息密集型产业发展滞后上,以及在数字化智能化水平上存在代差。武汉电子信息制造业产值和信息软件业收入,均距离万亿差距较大。武汉产业结构由“钢车机新”到“光车空港”四大板块,再到“五谷丰登”发展新格局,分别对应实现第一个“万亿”的工业化中期重化工业规模扩张,实现第二个“万亿”的工业化后期资本技术密集型高新技术产业的突破发展。武汉到2030年实现第三个“万亿”,必须主要依靠信息密集型产业来引领支撑。

(作者单位为武汉市社会科学院)

青马在线

“新就业形态”新在哪里

翟高

据第九次全国职工队伍状况调查,我国新就业形态劳动者已达8400万人,占职工总数的21%。网约配送员、互联网营销师、无人机巡检员……这些十年前几乎不存在的职业,如今已融入日常生活。数字技术带来的不只是效率提升,更是一场深刻的就业革命。当我们反复面对“新就业形态”这个对象时,有必要追问:它究竟“新”在哪里?“形态”指向什么?

新就业形态之“新”,不是职业名称的更替,而是生产力层面的质变。马克思说过,劳动资料不仅是人类劳动力发展的测量器,也是社会关系的指示器。工业革命用机器大工业取代手工工场,催生了标准化雇佣劳动和科层制企业。今天,移动互联网、大数据、算法推荐等数字技术,正在引发又一次劳动过程的重构。

新就业形态之形态,是就业领域被打破,平台经济连接起供需两端,地域和行业壁垒不再森严;是劳动资料从物理工具升级为数字平台,网约配送员、数据标注员的“工具箱”里,智能手机和App取代了机床和扳手;是劳动对象从物质形态扩展到数据形态,信息、流量、用户行为成为直接加工对象。与此同时,劳动者的就业观

念也在转变,更多人愿意选择灵活自主的方式,追求自我价值的实现。

正是这些生产力层面的变化,让传统的固定工时、标准合同模式在效率上显得笨重。新就业形态不是谁设计出来的,而是生产力发展的必然产物。

新就业形态带来大量就业机会,这是历史的进步。但硬币的另一面同样不容忽视:劳动关系模糊、社保缺失、算法压榨等问题频频出现。这些不是管理不善,而是新形态发展过程中涌现出的内生矛盾。

第一对矛盾是劳动的社会化与生产资料的集中化。平台是基础设施,却控制在少数资本手中。千万劳动者的劳动成果,通过算法和抽成机制源源不断汇入平台资本手中。

第二对矛盾是劳动力再生产的个体化与社会保障的集体化。传统雇佣模式下,养老、医疗等成本由企业、个人、国家三方分担。新就业形态将劳动者定义为“独立经营者”,把这些风险推回个人,这是生产关系调节滞后于生产力发展的表现。

第三对矛盾是劳动过程的实质隶属与法律关系的形式独立。劳动者事实上受到平台深度控制,法

律上却被认定为“合作方”“自由职业者”。他们名义上拥有自己的工具(电动车、手机),实际上被平台锁定,处于一种“有产无产”的夹缝状态,这种“名实分离”使得劳动者既无法像传统工人那样享有保护,又无法像真正的独立经营者那样拥有定价权和议价权。

新就业形态是数字生产力的必然产物,问题不在于“要不要发展”,而在于如何让生产关系适应生产力的发展。“十五五”规划明确提出“推动灵活就业、新就业形态健康发展”。回应上述矛盾,需要以制度创新规范平台发展,以技能培训弥合数字鸿沟,以社保扩面筑牢民生底线。

“新就业形态”不是一闪而过的流行,而是一个需要严肃对待的时代现象。它的“新”,根源于数字生产力的质变;它的形态是一组正在生成中的生产关系的集合。穿透技术表象,看清劳动与资本、劳动者与生产资料、自由与控制之间的辩证关系,才能真正回答,我们该怎样让这8400万人以及未来更多的人在新就业形态中实现体面劳动、全面发展。

(作者为华中师范大学马克思主义学院博士研究生)

重温“改革开放永无止境”

张捷

《改革开放永无止境》是习近平总书记十四年前发表的一篇重要文章,不断重温,领会愈深。

当在前进的道路上遇到困难和挑战时,改革开放是最好的“开路车”。习近平总书记在文章中指出:“现在,我国进一步发展面临着一系列突出矛盾和挑战,解决这些方面的矛盾和问题,必须进一步推进改革开放。”无数事实证明了总书记的论断。近几年来,虽然在经济社会发展上遇到了不少困难和挑战,但是各级党组织特别是基层党组织面对困难和矛盾不回避,而是始终保持良好的精神状态,带领广大人民群众坚持“干”字当头,坚持改革开放,把横亘在前进道路上的“拦路石”“绊脚石”用改革开放这一招迅速加以清除。

当高质量发展需要强力推动时,改革开放是马力最大的“推土机”。习近平总书记在文章中指出:“我们现在的关一关键一招还是改革开放。实践发展永无止境,解放思想永无止境,改革开放也永无止境,停顿和

倒退没有出路。现在,推进改革矛盾多、难度大,但不改不行。我们要拿出勇气,坚持改革开放正确方向,敢于啃硬骨头,敢于涉险滩,既勇于冲破思想观念的障碍,又勇于突破利益固化的藩篱,做到改革不停顿、开放不止步。”

当经济社会发展的一些重大项目亟须系统突破时,改革开放是最有效的搅拌机。文章指出:“现在,重大改革都是牵一发而动全身的,更需要全面考量、协调推进。不能蜻蜓点水,也难以单刀突进。对看准了的改革,要下决心推进,争取早日取得成效。对涉及面广的改革,要同时推进配套改革,聚合各项相关改革协调推进的正能量。”总书记这一重要论述启示我们,正在推进的各项改革往往具有牵一发而动全身的属性,无法单靠某一方面的力量,必须树立系统观念,形成各方合力。这就需要善于运用改革开放,即利用社会各方面资源,协调社会各方面力量,系统推进、共同攻坚,确保改

革项目落地生效。

当某一阶段的工作结束,需要往纵深推进时,改革开放是“指南针”。习近平总书记在文章中指出:“改革推进到现在,必须在深入调查研究的基础上提出全面深化改革的顶层设计和总体规划,提出改革的战略目标、战略重点、优先顺序、主攻方向、工作机制、推进方式,提出改革总体方案、路线图、时间表。”总书记的重要论述,既是改革开放的“指南针”,也是全党上下进一步推进改革开放的精神力量。中国改革开放从党的十一届三中全会起至今已有48年,学习重温习近平总书记《改革开放永无止境》重要文章,责任感、使命感、紧迫感油然而生,那些为改革开放而奋斗的人,会始终感到肩上的担子沉甸甸的。改革开放永远在路上。要走在时代前列的改革开放的标杆和典型学习,做到人人崇尚改革开放,人人投入改革开放。

(作者为武汉市公务员)

讲文明 树新风
长江日报公益广告

