

# 未来五年,城市更新这样干

## 武汉作为首批试点城市,已形成18种可推广复制方案

■长江日报驻京记者柯丽芬

6月8日,国务院政策例行吹风会上,住房和城乡建设部等四部门就我国首部国家级城市更新专项规划《城市更新“十五五”规划》作出解读,明确目标任务、细化政策举措、回应社会关切。

住房和城乡建设部副部长秦海翔表示,《规划》明确了“十五五”期间城市更新的时间表、任务书和路线图,提出了10项主要指标:新开工改造城镇老旧小区约11.5万个,改造城镇老旧小区约50万套(间);改造城中村约4000个,改造提升老旧小区、厂区(含历史文化街区)约1500个;建设改造城市地下管网约77万公里;改造提升城市公园绿地2万公顷……

### 武汉将改造300个老旧小区

财政部经济建设司司长郭方明披露,2024年起,财政部会同住房和城乡建设部,累计支持北京、上海、沈阳、武汉等50个重点城市开始城市更新先行先试,并给予中央定额补助。这50个城市将探索城市更新可复制、推广机制,总结经验适时推广。长江日报记者了解到,武汉是首批15个城市更新示范城市之一。

武汉此前已组建住房和城乡建设局,负责统筹协调城市体检、编制城市更新专项规划等工作。

依据规划,到2027年,武汉将完成既有建筑改造300余万平方米;改造老旧小区300个,新增完整社区173个;重点推进解放大道等老旧小区更新改造,活化16片历史街区;推进北湖、汉江湾等老旧小区改造;改造城中村约560万平方米。为实现上述目标,武汉将分类推进实施182个市级重点更新片区。

4月23日,武汉发布城市更新可推广、可复制做法清单,18种方案为城市更新提供案例参考。

### 资金需求量大,钱从哪来?

城市更新项目体量大、周期长、投入高,中指研究院等多家专业地产机构测算,“十五五”期间城市更新市场总容量预计达15万亿元至20万亿元。

郭方明表示,中央财政将保持较大支持力度,并优化财政支持政策。统筹各项资金渠道,比如安排城镇保障性安居工程补助资金,支持城中村改造、城镇老旧小区改造、城市危旧房改造;通过地方政府专项债券,支持符合条件的城市更新项目;安排中央预算内投资、超长期特别国债资金,支持城市地下管网建设等。符合条件的城市更新主体,还可享受现行税收优惠。

国家发展改革委固定投资项目负责人关鹏介绍,正统筹相关渠道资金,推进“硬投资”和“软建设”支持城市更新:

一是通过中央预算内投资对城市更新予以专项支持,2026年安排资金970亿元,推动改善居民居住条件,完善公共服务设施,惠及居民户数约800万户。

二是在“两重”建设中支持城市地下管网改造,2026年安排资金1600亿元,比上一年增加250亿元。同时用好地方政府专项债券、新型政策性金融工具等。

“硬投资”优先支持老旧小区改造、危旧房改造等民生工程,统筹支持老旧小区(厂区)改造提升等发展类工程;继续安排超长期特别国债,支持城市地下管网建设改造。

“软建设”完善投入机制,提高投入效率,创新投融资机制,鼓励民营企业参与城市基础设施建设运营,对投融资模式创新性、具有较好示范性的项目予以适当引导支持。

### 盘活存量土地是核心任务之一

盘活存量土地、高效利用城市空间资源,是本轮城市更新核心任务之一。

自然资源部国土空间规划局局长谢海霞表示,将继续在存量土地上“绣花”,在支持政策上发力,强化存量资源的摸排,弄清底数,指导地方用好国土空间规划和土地政策两项“关键抓手”。

比如,针对老旧小区加装电梯、口袋公园、社区托育这类微更新的民生项目,可以简化或者豁免部分项目的规划许可审批。

自然资源部还推出过渡期政策:老旧小区、闲置楼宇转型文创、养老等产业的,五年过渡期内原用地主体可暂不变更土地性质、无需补缴土地价款。



作为武汉百里长江生态廊道的重要组成部分,武昌湾1956公园既是武船片区堤防升级、江滩环境整治的核心工程,更是串联工业记忆、生态功能与民生休闲的城市更新项目。肖森炜 摄

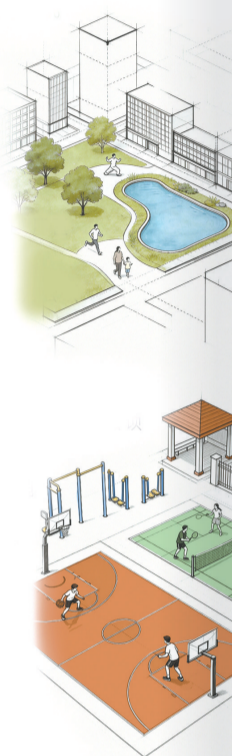
### 房子和小区要变样



- 新开工改造城镇老旧小区11.5万个
- 在5000个社区实施完整社区建设改造
- 改造城中村约4000个
- 改造城镇危旧房约50万套/间
- 城镇房屋基础信息数字化率大于95%

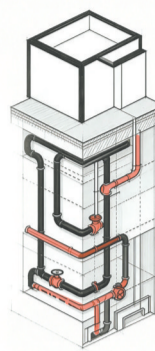
### 生活环境要变样

- 改造提升约1500个老旧小区街区(含历史文化街区)
- 改造提升城市公园绿地2万公顷
- 新增口袋公园1.5万个
- 建设改造城市绿道2万公里
- 新建及改扩建体育场地面积12.8万公顷
- 新建改造总能力达2500万立方米/日的污水处理设施
- 升级改造城市生活垃圾分类投放及收集转运设施,垃圾清运能力达到75万吨/日
- 改造存量应急避难场所5万个

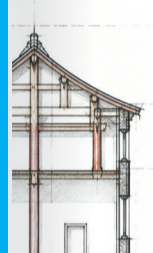


### 供水供暖要变样

- 建设改造城市地下管网约77万公里,其中燃气管网约20万公里、排水管网约17.5万公里、供水管网约17.5万公里、污水管网约10万公里、供热管网约12万公里
- 新增供热能力约5万千瓦
- 新增新能源和可再生能源供热面积2亿平方米
- 新增移动排涝能力500万立方米/小时



### “老宝贝”们要变样



- 历史建筑修缮数量1.5万处
- 新认定历史文化街区100片以上,新确定历史建筑1万处以上
- 实施一批国家历史文化名城历史城区和300片历史文化街区修缮提升

制图 职文胜

## 为肿瘤医学和安宁疗护贡献更多力量

# 泰康同济(武汉)医院持续探索肿瘤防治“全链条整合”

6月6日,由中国抗癌协会、中国抗癌协会肿瘤热疗专业委员会主办,武汉大学泰康临床学院、泰康同济(武汉)医院(以下简称泰康同济)、湖北省抗癌协会肿瘤热疗专业委员会、华中科技大学同济医学院附属同济医院、湖北省抗癌协会承办的“2026CACA 南部整合肿瘤学大会安宁疗护分会场(泰康医疗专场)”成功召开。来自省内外的知名医疗机构以及泰康医疗五大医学中心、泰康之家的安宁疗护领域专家学者齐聚一堂,围绕肿瘤精准治疗前沿、安宁疗护学科建设与临床实践、放疗技术创新应用等热点议题展开了深入研讨交流。

### 推动安宁疗护服务标准化、规范化

肿瘤治疗不应该是冷冰冰的杀、灭、切,而应该是贯穿预防、治疗、康复乃至终末期全过程的整合之道。中国抗癌协会肿瘤热疗专业委员会主任委员陈锦飞教授在致辞中表示,从热疗的积极抗争到安宁疗护的从容顺应,正在构建一套完整的、有温度的中国式抗癌的方案。泰康医疗举办安宁疗护专场,体现了社会资本办医的深厚情怀与专业担当。未来希望联合泰康等头部企业,推动热疗技术下沉到安宁疗护病房,让更多终末期患者也能享受到技术带来的舒适与安宁。

中国抗癌协会秘书长赵勇教授表示,肿瘤防治重在整合,重在“四全”模式:第一是全科,要做好临床诊断和治疗,推动临床多学科的合作和整合;第二是全程,要做到关口前移和重心后延,做好肿瘤防筛诊治康全程管理;第三是全人,要关注病人社会角色的回归,关注他们的共病和心理状态等;第四是全员,肿瘤防治不仅仅是医生和病人的事情,还应该是全社会、全要素、全信息的总动员。泰康作为险资办医代表,可以在商保支付、创新药引进和价值医疗等多个方面为我国的多元化医疗体系建设提供很好的补充和支持。

泰康医疗副总裁兼首席运营官肖万超介绍,泰康深耕大健康产业近20年,致力于构建覆盖全生命周期的健康服务体系。在泰康医疗“6+N”整体学科发展规划中,肿瘤医学被列为核心战略学科之一;在安宁疗护领域,泰康同样是国内大健康领域的先行者与探索者。未来,泰康将继续发挥五大医学中心的学科优势与泰康之家的服务网络优势,深化肿瘤安宁疗护的临床研究与实践探索,推动安宁疗护服务的标准化、规范化建设,为中国肿瘤防治事业,为“健康中国”宏伟战略贡献更多泰康力量。



2026CACA 南部整合肿瘤学大会安宁疗护分会场(泰康医疗专场)。

武汉大学泰康临床学院院长、泰康同济(武汉)医院执行院长王志华教授担任本届大会执行主席。他在致辞中表示,泰康同济将继续深耕安宁疗护事业,持续推动安宁疗护服务的规范化、标准化建设,同时依托泰康大健康生态产业优势,以及“保险+医养”的协同优势,联合泰康之家楚园康复医院,积极探索覆盖院前、院中、院后的连续照护路径,创新实践更多元的安宁疗护服务模式,让更多终末期患者,都能获得有尊严、有质量的生命关怀。

### 肿瘤诊疗更需守护生命尊严与质量

在大会随后举行的学术报告和讨论交流环节中,来自国内多家顶尖医院的专家学者围绕不同研究课题进行系统阐述和学术讨论,现场气氛活跃。

泰康同济(武汉)医院戈伟教授以“肿瘤安宁疗护学科建设与发展”为题,从学科定位、团队建设、服务模式等方面系统阐述了安宁疗护学科的发展路径与实践思考,引发与会专家共鸣。

长寿时代来临,人类疾病谱系发生根本性变化,肿瘤诊疗不再局限于疾病治疗,更需守护生命全程的尊严与质量。泰康深耕大健康产业近20年,致力于构建覆盖全生命周期的健康服务体系。在泰康医疗“6+N”学科战略中,肿瘤医学被列为六大战略学科之一,依托全国布局的五大医学中心,打造集预防、诊疗、康复、照护于一体的肿瘤防治体系。以泰

康同济(武汉)医院为例,肿瘤科打造“无痛、无呕、无栓”的“三无病房”,开展SBRT精准放疗、肿瘤消融等微创治疗,推行“肿瘤科+营养科+康复科+心理科”多学科协作模式,更将安宁疗护纳入肿瘤全程管理,为患者提供从治疗到终末期照护的连续性服务,真正实现肿瘤防治的“全链条整合”。

在安宁疗护领域,作为国内大健康领域的先行者与探索者,依托泰康之家养老社区,泰康从2021年起正式启动安宁疗护体系建设,从打造家庭式病房到组建多学科团队,从精细化护理、营养管理、疼痛管理等专业服务到音乐疗愈、哀伤陪伴等人文关怀模式。这种安宁疗护模式,正是泰康“五位一体”医养战略的生动实践——将医院的专业医疗能力与人文照护优势深度融合,让终末期患者既能获得规范的症状控制,也能在熟悉、温暖的环境中走完人生最后一程。截至目前,泰康之家已在北京、武汉、广州、苏州、杭州、厦门、成都、上海、长沙、南宁等10座城市落地11个安宁疗护项目,运营床位超120张,累计服务近4000位终末期患者。

以本次大会为新起点,未来泰康医疗将继续发挥五大医学中心的学科优势与泰康之家安宁疗护的服务网络优势,不断深化肿瘤医学及安宁疗护临床研究与实践创新,守护肿瘤患者生命尊严与生活质量,为推进我国整合肿瘤学发展、完善安宁疗护体系、助力健康中国建设贡献更多泰康力量。

(文/张剑 棋琪帆 王慧文)

## 打造肿瘤全链条服务,赋予医疗人文温度

——对话泰康医疗副总裁兼首席运营官肖万超

“打造肿瘤全链条服务,赋予医疗人文温度。”在活动现场,泰康医疗副总裁兼首席运营官肖万超解读了泰康深耕肿瘤学科、布局安宁疗护的发展思路与规划。

肖万超坦言,泰康将肿瘤医学确立为战略性发展学科,源于学科自身优势与行业发展大势。目前泰康旗下五家医院的肿瘤学科均处于快速发展阶段,汇聚了国内大批专业人才。肿瘤学科与外科联系紧密、互为支撑,术前、术后化疗等诊疗手段形成完整服务链条,推动各相关学科协同共进。

在他看来,当下已步入长寿时代,大众普遍呈现带病生存、多病共存的特点,肿瘤作为高发疾病,全流程管理已是必然趋势。而泰康已在全国布局37城47个项目,已有24地30家养老社区开业。社区内高龄人群集中,老年肿瘤患者基数大,这类群体对健康水平和生命品质有着更高追求。

依托医养结合的特色优势,泰康开展肿瘤患者全病程管理,也进一步拉动整体医疗业务稳步发展。

谈及本次开设安宁疗护分论坛的初衷,肖万超表示,泰康坚持专业化、规范化、合规化发展,同时走差异化服务路线。优质的医疗不仅要有精湛的诊疗技术,更要饱含人文关怀,安宁疗护便是这份温度的直接体现。肿瘤诊疗覆盖多个阶段,而生命终末期最需要贴心的陪伴与照护。

本次论坛集结了众多业内知名专家,大家共聚一堂交流探讨,既能凝聚行业智慧,推动安宁疗护学科向前发展,也希望借助这一平台,吸引更多领域专家建言献策。

对于未来发展,肖万超表示,泰康将持续依托自身医疗与养老网络优势,持续深耕肿瘤诊疗与安宁疗护领域,不断完善服务模式,在精进医疗技术的同时,坚守人文初心,持续探索特色医养融合之路。

### 温柔守护生命终程

## 泰康同济深耕肿瘤安宁疗护暖人心

近日,笔者走访泰康同济,深入了解该院特色安宁疗护服务。肿瘤科主任戈伟结合临床实践,解读了医院以患者为中心,将疼痛管理、全病程管控与人文关怀相融的安宁疗护模式。

戈伟表示,中晚期、终末期肿瘤患者普遍饱受疼痛折磨,这不仅会造成失眠、食欲减退、免疫力下降,还极易引发负面情绪,破坏家庭氛围,甚至缩短生存期。但当下不少患者和家属存在认知误区,一味强忍疼痛,或是抵触镇痛药物,严重影响生活质量。对此,泰康同济将疼痛管控作为安宁疗护的首要工作,科学开展镇痛治疗,帮助患者摆脱病痛困扰。

依托单病种全病程管理理念,医院将服务关口前移,从肿瘤早期便制定全套照护方案,有效规避终末期过度治疗,让诊疗与照护更具人性化。戈伟分享了一则真实案例,医院医护、社工团队全程陪伴一位晚期患者走完最后旅程,贴心细致的服务让家属深受

感动,该事迹还获得有关部门的表扬。

作为华中地区肿瘤诊疗的重要力量,湖北肿瘤患者五年生存率高于全国平均水平。为此,泰康同济积极开展肿瘤科普工作,扭转大众“肿瘤即绝症”的老旧观念,引导公众正视肿瘤,树立长期规范治疗、高质量生存的理念。

秉承“质量”为引导,不仅让肿瘤病人活下来,更要有质量地活着”的理念,肿瘤科全力打造“三无病房”(无痛、无呕、无栓),积极筹建三大医学中心(热疗、放疗、再生医学),率先落地安宁疗护服务。如今,安宁疗护已成为泰康同济肿瘤科的特色服务之一。科室凭借完善的诊疗设备、专业的医护团队,把医疗救治、症状护理、心理疏导融为一体,为终末期患者筑牢温暖防线。

戈伟表示,未来,医院也将持续优化安宁疗护服务体系,传递医疗温度,守护每一位患者最后的生命尊严。