

坚持人民至上 筑牢底线思维

——习近平同志“四个宁可”理念的实践伟力

■新华社记者

“宁可十防九空,也不能万一失防;宁可事前听骂声,不可事后听哭声;宁可信其来,不可信其无;宁可信其重,不可信其轻。”

近期出版的《习近平关于基层工作方法的重要论述学习读本》一书记述了二十多年前,时任浙江省委书记习近平同志面对频发的台风洪涝灾害,经过深入调研和实战实践,鲜明提出“四个宁可”重要理念,树牢底线思维、极限思维,推动实现从“被动抗灾”到“主动防灾减灾”重大转变,不断筑牢防汛防风制度体系和基层防灾减灾的坚实堡垒,为防汛防风风、防灾减灾和基层风险治理立下科学方法论、筑牢根本遵循。

人民至上:“四个宁可”彰显一以贯之的为民情怀

浙江地处东南沿海,是全国受台风影响最频繁的省份之一。防汛防风,不仅是一场与风雨的搏击,更是一场为了人民、依靠人民的保卫战。

7月11日深夜,今年第9号台风“巴威”在浙江登陆,中心附近最大风力达13级。台风来临前约12小时,浙江省全面启动防台风Ⅰ级应急响应。截至当日19时,全省累计转移群众超268万人,12154所中小学幼儿园等机构全面停课,830个在建工地全部停工……

全省上下坚决贯彻落实习近平总书记关于防汛救灾工作重要指示精神,牢记“四个宁可”的要求,抢抓台风登陆前的“时间窗口”,对重点部位场所、重点人员转移情况等进行再排查、再确认、再点名,确保不漏一户、不漏一人,牢牢守住安全底线。

人们不禁想起22年前的一幕。

2004年8月,14号台风“云娜”正面袭击浙江。时任省委书记习近平同志中断基层调研,连夜赶回省防汛防旱指挥部。

“与其说‘抗’,不如说重点是‘防’,现在不是说抗台风就要站在风眼上,而是要在台风来临前,把各项准备工作都做好,主要是防、避。”在连夜召开的防御14号台风工作电视电话会议上,习近平同志提出明确要求。

“人民至上、生命至上”,自此成为浙江防汛防风不可动摇的根本导向。

2005年的台风“麦莎”,浙江提前转移人员124万人;2006年的“桑美”,转移100万余人;2012年的“海葵”,转移154万余人;2015年的“灿鸿”,转移110万余人……此后多年来,在“四个宁可”重要理念指引下,浙江在全国率先探索实施“大转移”战略。每逢台风来袭前,将危险区域的人员提前转移,成为一条铁的纪律。

“四个宁可”的深刻内涵,每一条都体现“人民至上”的价值取向:

在“十防九空”与“万一失防”、“事前听骂声”与“事后听哭声”之间,毫不犹豫地选择把人民群众安危放在首位。

台州温岭市石塘镇隔海村四面环海,172名常住村民中95%是留守老人。台风“巴威”来临前,81岁的独居老人陈小华守着自家房屋迟迟不愿离开。村党支部书记黄琛琛两次上门,最终扶着老人下了山,住进了安置点。

“危险面前,人民群众的生命安全容不得半点侥幸。”黄琛琛说。

基层治理千头万绪,归根结底是为民治理,守护群众生命财产安全是最大的民生、最根本的底线。

在福建工作时,习近平同志就坚持“宁肯十防九空,不可用而无备”;在浙江防汛防风,多次推动了“百万人大转移”;在上海工作时,提出“要做到零死亡、少伤人、少损失”。

党的十八大以来,面对严峻复杂的防汛形势,习近平总书记强调,“要全力组织抢险救援、伤员救治、群众安置等工作,最大限度减少人员伤亡”“确保人民群众生命财产安全”。

在自然灾害与风险挑战面前,从抗击台风、洪涝灾害到应对突发事件,从转移群众、抢险救援到灾后重建、物资保障,我们党始终将

人民生命安全和身体健康放在第一位。

底线思维:“四个宁可”蕴含统筹发展与安全的治理智慧

自然灾害具有突发性、难以预见性。如何应对未知的风险?“四个宁可”给出答案:

从最坏处着眼,把困难估计得更充分一些,把风险思考得更深入一些,把应对措施准备得更周全一些。其核心内涵是统筹发展与安全,居安思危、防患未然的底线思维。

安全是发展的前提,发展是安全的保障。统筹发展与安全,是习近平总书记长期以来坚持的重要理念。

在地方工作时,不论是在面临重大险情现场,还是在生产作业一线,习近平同志时刻将安全工作和人民安危挂念于心;在福建,了解到台风要登陆,正在省内调研的习近平同志连夜赶回福州、直奔防汛指挥部,与工作人员一起研究部署工作到天亮;在浙江,春节前夕下到近千米深的矿井看望工人,叮嘱“一定要爱惜每一位矿工的生命,让大家高高兴兴下井、平平安安回家”;在上海,到防汛部门调研时指出:“防治防汛工作,坚持以防为主,掌握主动权”……

“四个宁可”体现鲜明的“安全冗余”治理逻辑,与现代应急管理中的“预防为主、防抗救相结合”原则高度契合,更与总体国家安全观中“把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程”的要求一脉相承。

坚持底线思维,必须未雨绸缪、事前预防。多年来,浙江省在“四个宁可”重要理念指引下,结合防汛减灾实践形成了多方面经验:

基于12.6万个重要风险点数据、部门实时监测信息绘制风险预警“五色图”;聚焦人员避险转移、小流域山洪、地质灾害等重点领域形成“八张风险清单”,融合预警响应和应急响应联动等机制创建防汛防风“1833”联合指挥体系;接续展开“千库保安”“强塘固房”“五水共治”“百项千亿”等水利基础设施建设工程……

做好风险防控,重在健全应急决策指挥机制。

2005年7月至10月,浙江连续遭受“海棠”“麦莎”“泰利”“卡努”“龙王”五次强台风袭击,次数之多、风力之强、雨量之大、影响范围之广为历史罕见。

习近平同志亲自推动建立领导牵头、专家参与、部门联动的防汛防风会商决策机制,强调“要统筹各方资源,科学研判调度”。防御台风期间,习近平同志多次连夜召开会商会议,联合气象、水利、应急等领域专家,精准分析台风路径、强度变化及影响范围,科学制定防控方案,作出精准部署,实行了“省级领导直接连线市县一线指挥”的应急指挥模式。

统筹发展与安全,要在理念重塑和责任落实。

在浙江工作期间,习近平同志一手抓发展、一手抓平安。针对当时基层面临的改革发展任务重与矛盾纠纷诉求多交织的状态,习近平同志指出:“推进经济发展是政绩,维护社会和谐稳定同样是政绩。”

党的十八大以来,习近平同志对统筹发展与安全思虑长远,作出一系列重大部署。“十五五”规划纲要提出,“一体提升减灾预防、抗灾设防、救灾保障能力”。前不久,《现代化应急体系建设“十五五”规划》印发,“十五五”现代化应急体系有了“建设指南”。

夯实“防”的基础、增强“减”的效果,提升“救”的能力,新时代以来,中国特色大国应急体系系统统筹推进,不断织牢坚实的灾害安全保障网。

实干担当:“四个宁可”引领务实过硬的基层治理作风

“呜——呜——呜!”11日深夜,台风“巴威”裹挟着狂风暴雨,猛烈拍打着浙江温州乐清市市民活动中心的门窗。

作为乐清市最大的台风避灾安置点,户外风雨大作,室内却灯火通明,避灾群众秩序井然。在浙江沿海,像这样的“长明灯”般的避灾安置场所还有1.9万余个。

为应对这场来势汹汹的台风,浙江基层党员干部彻夜奔忙,共同筑起守护群众安全的坚固防线,努力打赢这场防汛防风之战。

防汛救灾,关键在基层。2005年7月26日,习近平同志在温州市抗台救灾情况汇报会上强调,“防台抗台工作基础在基层,主体是群众,特别是乡镇、村一级如何发挥好组织的作用,切实做到‘乡自为战,村自为战’,在紧急关头能够把群众动员和组织起来”。

从那时起,浙江坚持大抓基层、强基固本,在基层党组织领导下,不断健全基层防灾工作体系,推动乡镇建立独立完备的防汛防风指挥体系,配齐防控力量、备足应急物资、细化应急预案,自主开展隐患排查、人员转移、险情处置;村级层面全面落实网格化管理,以自然村、村民小组为网格单元,明确网格责任人、转移联络员、避险引导员,做到风险早发现、人员早转移、险情早处置。

风雨大考面前,唯有严实的作风、扎实的举措、务实的行动,才能筑起坚不可摧的安全堤坝。

今年入汛以来,我国极端天气频发,南北多雨带明显,防汛形势严峻复杂。

以习近平同志为核心的党中央高度重视防汛抗洪救灾工作。6月30日,习近平总书记主持召开中共中央政治局会议,研究部署防汛抗旱工作。针对广西、湖北、甘肃等地发生灾情,习近平总书记近日作出重要指示。

“各地各有关部门要抓好既定部署措施落实,坚决克服麻痹思想和侥幸心理”“盯紧压实防灾救灾责任;在浙江,春节前夕下到近千米深的矿井看望工人,叮嘱“一定要爱惜每一位矿工的生命,让大家高高兴兴下井、平平安安回家”;在上海,到防汛部门调研时指出:“防治防汛工作,坚持以防为主,掌握主动权”……

抓好落实、压实责任、扎实工作……一个“实”字成为做好防汛抗洪救灾工作的核心要求。

抓落实,就要有“时时放心不下”的责任感。

“我心里一直惦念着灾区的人民群众”,诠释了习近平总书记我将无我、不负人民的为民情怀。

当前,各地各部门立足防大汛、防强台风,全面压实政治责任,夯实地方党委和政府主体责任、行业部门监管责任,压实有关企事业单位主要负责人防洪保安全第一责任人责任,基层党组织和广大党员干部充分发挥战斗堡垒作用和先锋模范作用,在防汛抗旱、抢险救灾一线勇挑重担、冲锋在前。

抓落实,就要有“事事心中有底”的行动力。

2020年8月,习近平总书记在安徽省蒙洼蓄洪区考察时指出,全面建设社会主义现代化国家,我们要提高抗御灾害能力,在抗御自然灾害方面要达到现代化水平。

党的十八大以来,我国不断完善流域防御体系,强化预报预警预演预案措施,水旱灾害防御能力实现整体性跃升。

面对严峻复杂的防汛抗洪形势,各地各部门立足关口前移、预防为先,不断完善应急预案,提升预报预警能力,强化预警响应联动,充分发挥防洪工程体系防灾减灾作用,确保及时高效处置险情灾情。

越是风高浪急,越见砥柱中流;越是惊涛骇浪,越见勇毅担当。

习近平总书记指出:“防灾减灾救灾事关人民生命财产安全,事关社会和谐稳定,是衡量执政党领导力、检验政府执行力、评判国家动员力、体现民族凝聚力的一个重要方面。”

树立和践行正确政绩观归根结底是坚守人民至上。

当前,防汛形势严峻复杂,防灾减灾各项工作艰巨繁重。各级党委政府和广大党员干部通过深刻学习领悟“四个宁可”理念,坚守为民初心、筑牢底线思维、锤炼务实作风,把风险防控放在前、民生服务落到细、治理责任扛到位,一定能在风雨洗礼中交出让党和人民满意的答卷。

新华社杭州7月15日电

在庆祝中国共产党成立105周年大会上的讲话

《求是》杂志发表习近平总书记重要文章

新华社北京7月15日电 7月16日出版的第14期《求是》杂志将发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《在庆祝中国共产党成立105周年大会上的讲话》。

文章强调,105年来,我们党团结带领全国各族人民不懈奋斗,创造了新民主主义革命、社会主义革命和建设、改革开放和社会主义现代化建设、新时代中国特色社会主义的伟大成就,书写了中华民族几千年历史上最恢宏的史诗。105年不懈奋斗,从根本上改变了中国人民的前途命运,开辟了实现中华民族伟大复兴的正确道路,展示了马克思主义的强大生命力,深刻影响了世界历史进程,锻造了强大的中国共产党。

文章指出,中国共产党之所以能够在105年奋斗中不断铸就辉煌,历史和人民之所以选择中国共产党,根本在于我们党具有其他政党和政治力量无可比拟的优秀特质:矢志追求真理,始终把准前进方向;深深植根人民,始终拥有坚实根基;勇担历史使命,始终掌握战略主动;顺应发展潮流,始终走在时代前列;敢于善于斗争,始终保持必胜信心;注重强健自身,始终充满生机活力。这些优秀特质,是中国共产党为什么能的关键密码。我们要结合新的实际,把党的优秀特质不断发扬光大,确保党永远不变质不变色不变味,始终具有强大创造力凝聚力战斗力。

文章指出,实现新时代新征程党的使命任务,要求全体中国共产党人坚定信心、接续奋斗,不断创造无愧于时代和人民的新业绩。必须坚持党的基本理论、基本路

线、基本方略,坚持党的全面领导和党中央集中统一领导,深入贯彻新时代中国特色社会主义思想,坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信,继续开来、守正创新。必须紧紧依靠人民创造历史伟业,践行以人民为中心的发展思想,充分激发亿万人民的积极性主动性创造性,统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局,完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,扎实推动高质量发展。必须积极应对前进道路上的风险挑战,强化忧患意识、坚持底线思维,发扬斗争精神、增强斗争本领,更好统筹国内国际两个大局,统筹发展和安全。必须持续推动构建人类命运共同体,高举和平、发展、合作、共赢旗帜,弘扬全人类共同价值,推动落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议,为世界和平与发展注入更多正能量。必须持之以恒推进全面从严治党,全面贯彻新时代党建思想,健全全面从严治党体系,以党的政治建设为统领加强党的各方面建设,坚决打好反腐败斗争攻坚战持久战总体战,不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力,确保党在新时代坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心。

文章强调,中国共产党105年的辉煌历史令人自豪,但我们决不能骄傲自满、止步不前。全党同志务必不忘初心、牢记使命,务必谦虚谨慎、艰苦奋斗,务必敢于斗争、善于斗争,紧紧依靠和团结带领全国各族人民奋进新征程、建功新时代,奋力创造新的历史辉煌。

“顺应发展潮流,始终走在时代前列”

——深入学习贯彻习近平总书记在庆祝中国共产党成立105周年大会上重要讲话系列述评之九

一个国家、一个民族要振兴,就必须在历史前进的逻辑中前进、在时代发展的潮流中发展。

“顺应发展潮流,始终走在时代前列”——在庆祝中国共产党成立105周年大会上,习近平总书记将这一优秀特质列为“中国共产党为什么能”关键密码的重要组成部分,深刻揭示一个国家、一个民族发展进步的不竭动力所在。

察势方可驭势,顺势方能争先。千百年来,历史长河潮起潮落,一幕幕大国兴衰的悲喜剧反复上演。历史启示人们,一个国家不能富强,一个民族不能振兴,最重要的就是看这个国家、这个民族能不能顺应时代潮流,掌握历史前进的主动权。

近代中国积贫积弱的一个重要原因,就是统治集团因循守旧、固步自封,在世界工业革命大潮中被时代远远甩下,逐渐陷入落后挨打的被动境地。

“登高一呼群山应,从此神州不陆沉。”历史和人民之所以选择中国共产党,关键在于党在历史洪流的激荡中,始终立于时代潮头、走在时代前列,把握历史发展规律和大势,展现出无与伦比的洞察力、引领力、驾驭力、创造力,为实现中华民族伟大复兴的坚强领导核心。

顺应发展潮流,以真理之光照亮前行方向——

习近平总书记深刻指出,一个民族要走在时代前列,就一刻不能没有理论思维,一刻不能没有正确思想指引。

真理是前行的灯塔,党的理论创新始终与时代脉搏同频共振。

以习近平同志为主要代表的中国共产党人,坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合,坚持毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,深刻总结并充分运用党成立以来的历史经验,从新的实际出发,创立了习近平新时代中国特色社会主义思想。

坚持开拓创新,在积极识变应变求变中把握发展主动——

“抢占科技和产业制高点、牢牢把握发展主动权”,“十五五”开局之年,中共中央政治局首次集体学习聚焦前瞻布局和发展未来产业,习近平总书记的重要讲话,彰显了新时代中国共产党人的战略主动。

明者因时而变,知者随事而制。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把握发展规律,洞察全球政经格局变迁,提出

一系列治国理政的经济理念,形成一系列行之有效的经济治理方案,引领中国走近世界舞台中央,也为世界传递更多信心和力量。

历史和实践反复证明,唯有与时俱进、顺势而为,才能始终保持发展的生机活力,确保党始终引领时代、引领发展。

坚持自我革命,永葆先进本色,勇立时代潮头——

胜人者有力,自胜者强。习近平总书记深刻指出:“我们只有勇于自我革命才能赢得历史主动。”

党的十八大以来,全面从严治党取得历史性、开创性成就,产生全方位、深层次影响,成为新时代治国理政的一个鲜明特征,开辟了百年大党自我革命的新境界。我们党通过自我革命,赢得了保持同人民群众的血肉联系、人民衷心拥护的历史主动,赢得了全党高度团结统一、走在时代前列、带领人民实现中华民族伟大复兴的历史主动。

今天,我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴。同时也要看到,当今世界正经历百年未有之大变局,我国发展面对着一个不稳定性不确定性增加的世界、内外环境变化之快、改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多、治国理政考验之大前所未有。

新的征程上,我们要掌握主动、准确识变,坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想引领时代,在历史长河中洞察演变逻辑,在时代大潮里捕捉发展先机,在全球风云中校准战略方位,把中国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中。

新的征程上,我们要把握规律、积极应变,始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标,运用科学思想方法和工作方法,精准施策、靶向发力,以实干笃行开创高质量发展新局面。

新的征程上,我们要富于创造、主动求变,于风险挑战中抢抓机遇,在薄弱环节上精准破局,让创新活力竞相迸发,汇聚起以高质量发展推进中国式现代化的磅礴动能。

又踏层峰辟新天,更扬云帆启浪潮。

犹如浩荡激荡的长江水,礁石险滩挡不住其奔腾向前。一个立志于“始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党”,必将带领亿万中华儿女在伟大复兴征程上阔步前行,创造出更多令人刮目相看的人间奇迹。

据新华社北京电(记者韩洁)

中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制办公室 中央纪委办公厅 公开通报3起整治形式主义为基层减负典型问题

新华社北京7月15日电 日前,中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制办公室会同中央纪委办公厅对3起整治形式主义为基层减负典型问题进行通报。具体如下:

1.福建省漳州市、南平市纠治统计造假不力,有的县市区数据造假问题仍较突出。统计督察发现,2025年漳州市、南平市一些县市区以指令报数、代填代报、包装虚假项目等手段干预统计工作,有的将“指导数”装入信封点对点下发,有的制作虚假审批文件为虚假项目入库“开绿灯”,有的将代填代报数据虚报。2026年上半年,漳州市、南平市在国家统计局反馈龙海区、建瓯市、顺昌县存在统计造假问题后,仍将其2025年考评结果评定为优秀。在中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制对纠治统计造假作出部署后,漳州市长泰区2026年1—5月规模以上工业企业总产值失实率仍达28.28%,有的半停产企业被要求报送工业总产值不能低于上年同期,有的企业在被干预后虚报工业总产值。

2.《中国中医药报》社有限公司急功近利、盲目决策建设“智媒体”系统,拍摄健康综艺节目,造成国有资产损失。2018年至2022年,《中国

中医药报》社有限公司领导班子脱离实际违规铺摊子上项目。2020年2月,报社未经充分论证和集体决策,在既有信息系统基本满足工作需要情况下,投资1463.2万元建设新一代“智媒体”系统,新系统由于区块链存证模块严重脱离实际,存在重大安全漏洞,目前已停用。同年6月,报社未经集体决策拍摄健康综艺节目,涉及资金889.07万元,累计收益仅8600元。2018年至2022年,报社因盲目上项目等一系列违规操作累计造成经济损失7400余万元。

3.中国企业联合会违规与地方政府联合举办年会论坛,多次违规收费。近年来,中国企业联合会违反社会组织举办论坛相关管理规定,与地方政府联合举办年会论坛活动,多次在举办的论坛中违规收费,涉及金额较大。2024年,中国企业联合会违规与地方政府联合举办第30届全国企业家活动日暨中国企业家年会,除要求地方政府提供会议场地和会务保障外,还收取合作费400万元。2024年至2025年,中国企业联合会在主办或承办的10个论坛中违规收取品牌推广费、高额会议费等1348万元。

上述问题中,有的地方纠治统计造假不

力,只考不核、不惩反奖,导致造假问题边改边犯、屡禁不绝;有的国有企业政绩观存在偏差,不顾实际追求“数字创新”、“业务转型”,造成资金资源浪费;有的社会组织偏离服务宗旨,把举办节庆活动论坛当作“聚宝盆”、“摇钱树”,加重地方和企业负担,暴露出一些地方、国有企业和社会组织党组织履行全面从严治党主体责任还不到位,执行整治形式主义为基层减负相关要求和“六个纠治”不严实、不彻底。

各地各部门要全面贯彻习近平党建思想,深化树立和践行正确政绩观学习教育,持续强化思想认识,扛牢主体责任,坚决打好整治形式主义为基层减负攻坚战持久战,不断以整治成效厚植党的执政基础,推进国家治理体系和治理能力现代化。各级领导干部要带头检视自身存在的形式主义、官僚主义问题,以上率下落实为基层减负各项决策部署,加强对系统领域、所属企事业单位、社会组织等的监督管理。各级整治形式主义为基层减负专项工作机制要聚焦重点领域、紧盯突出问题,坚持形式主义、官僚主义同查同治,加强典型问题通报整改,持续为基层减负,让基层干部有更多时间和精力服务群众、推动发展。