

受联合国人居署委托跨国规划援助

柬埔寨棚户区改造“武汉方案”获全球推介

长江日报记者宋磊 通讯员李玉华

当武汉的“绣花功夫”遇上柬埔寨的棚户区,会碰撞出怎样的火花?近日,在阿塞拜疆首都巴库举办的第十三届世界城市论坛上,武汉市规划研究院受联合国人居署邀请作主旨报告,面向全球推介柬埔寨西哈努克省非正规住区治理方案。这份饱含中国智慧与武汉经验的方案,被多国专家誉为兼具温度与实效的“治理范本”。

208份问卷听需求,武汉方案锚定“小切口、小而美”

非正规住区通常指没有明确土地权属关系、居住条件差、基础设施不完备的区域,是全球城市化进程中的普遍痛点,在发展中国家更为集中。西哈努克省是柬埔寨经济门户,城镇化率已达56%,但仍有12.6%住户居住在非正规住区,人居环境堪忧。

近年来,武汉市规划研究院与联合国人居署保持合作,常年活跃在国际规划援助一线。去年初,接到联合国人居署的委托,武汉市规划研究院规划团队迅速组建起一支十多人的团队。“武汉正在以城市更新推动人居环境提升,即便远隔重洋,我们也要让武汉规划力量在异国落地见效。”团队负责人黄焕和胡冬冬道出初衷。

破旧棚户连片,道路泥泞、垃圾散落……团

队成员张珂记得,看到当地实景照片时,大家心里都“咯噔”了一下。

改什么,怎么改,不能靠想象,要听居民说。去年3月,团队从59个非正规住区筛选出5个试点区,设计并发放了208份问卷。数据勾勒出真实图景:居民平均居住超20年,民宅多为城市贫困居民占用公共土地搭建的临时简易棚屋,居民多依赖邻近的铁路搬运、渔业加工、打零工或拾荒为生,生活高度依赖现居住地,无整体搬迁意愿,但大多希望居住环境有所提升。

“当地土地确权难、财政底子薄,强推拆迁等于断了百姓生路。”张珂说,基于此,团队确立了“小切口、小而美”的总体治理思路,不搞大拆大建,力求精准滴灌,推动人居环境根本好转。

沉浸式踏访铁皮屋吊脚楼,居民期盼家园更美好

去年9月15日,武汉市规划研究院项目团队远赴西哈努克省,对布雷诺县邦文村、磅逊港市渔村、斯登哈夫县渔村等5个典型非正规住区展开实地调研。这些调研点是历经前期多轮现场踏勘,经与联合国人居署及当地政府反复磋商后遴选出的。

“只有脚步踏上这片土地,才能真正发现问题。”张珂回忆,这些区域位于沿海潮间带、铁路风险区及城市核心边缘,位置分散,路况极差,团队坚持用脚步丈量这片土地,沉浸式感受当地人居环境痛点。

在布雷诺县铁路沿线,团队难忘:锈迹斑斑的铁皮屋与铁轨最短距离仅1米,火车擦着人们的肩膀呼啸而过。铁皮屋里,大多没有任何家电和像样的家具。闷热的空气里,当地人连吹电扇都成了奢望。在磅逊港市渔村,破旧的

木质吊脚楼依海而建,涨潮时,海水浸漫房屋地面;退潮后,房屋下面厚积的淤泥散发着难闻的气味。

然而,脆弱中亦有光亮。调研中,团队发现,这里也有更新的“火种”——一位居民在自家后院圈了块地,种上绿植花卉,成了一处简易花园;窄巷里,居民自己动手修排水沟……“他们虽然贫困,但热爱生活,对家园有归属感。”一位团队成员感慨。

好几位居民通过翻译告诉武汉规划师,只要能让家园变得更美好,他们愿意参与改造,积极出力。“这让我想起武汉的原拆原建模式,居民有意愿,有家园归属感,更新改造便有了群众基础。”张珂说。

回国后,规划团队围绕住房、环境、交通、风险等改善提升,拿出了5个调研点的实施建议。

铁轨旁“挤”出共享客厅,海绵化改造根治渍水

在武汉市规划研究院,项目团队展示了这份设计方案,“这些设计智慧,不少来自武汉的城市更新实践”。

面对西哈努克省和布雷诺县铁路沿线人均居住面积不足10平方米、生活空间被迫向铁轨旁延伸的现实,方案借鉴了武汉“微更新”的做法:硬化彩绘道路替代铁路两旁泥泞的土路;废弃轮胎、木箱或油桶化身为可移动的种植箱,形成一道柔性的安全隔离,搭配可拆卸长凳,为儿童和老人提供游憩空间,在轨道旁“挤”出了一处“城市会客厅”。

针对磅逊港市临海渔村非正规住区渍水问

题,方案引入武汉海绵城市建设经验,打出一套“渗、滞、蓄、净、用”组合拳。通过建设下凹式绿地、雨水花园及透水铺装,建造雨水蓄水池收集雨水等方式,增强雨水外排能力,同时实现水资源循环利用。

在治理力量上,方案参考武汉华清里社区治理之道,推行社区规划师制度:联合政府、社区招募社区规划师,由其联合居民骨干、管理组织、志愿者协同工作,负责将居民意见收集、上传,并形成改造方案推动实施,由此实现多方资源整合、推动公众参与。

武汉方案获各方好评,中国智慧落地可期

方案不仅是一套策略,更可谓城市治理“工具箱”。方案一出,各方好评如潮。

今年4月底,第三届柬埔寨城市与住房论坛上,专家组对该方案给出了“扎实、循证、兼具整体性与实操性”的评价,认为这是一份极具实践价值的原地升级改造行动计划。

看过方案,联合国人居署斯里兰卡办公室高级顾问拉克斯曼·佩雷拉评价:“非常出色,方案全面考量了各个关键维度,成果很棒!”

近日,联合国人居署柬埔寨办公室发来邮件:“方案得出的重要成果及提出的行动建议,为

联合国人居署编制项目提案、开展资源动员工作提供了有力支撑。”

而在项目团队看来,这个项目正在当地发生着奇妙的“化学变化”——“政府学会了‘搁置争议、凝聚共识’,居民握住了改善生活的‘抓手’,城市学会了‘包容、可持续发展’。”一位团队成员说道。

据悉,目前,项目已进入关键落地期,武汉市规划研究院团队已正式向全球发展和南南合作基金提交申请。待资金获批后,这套方案将从蓝图走向现实。



武汉市规划研究院项目团队踏访西哈努克省的铁皮屋和吊脚楼,了解居民需求。



项目团队深入当地居民家中,听取他们对更新改造的意见。

武汉市规划研究院供图

编后

方寸之间显人文关怀
尊重当地居民意愿

从长江畔到暹罗湾,武汉规划师的画笔,为何能在柬埔寨的非正规住区画出“共享客厅”?答案既藏在“208份问卷”的细致里,也藏在“脚步丈量”的泥土里,更写在构建人类命运共同体的宏大叙事中。

这套方案的价值,远不止于海绵城市、微更新的“武汉方案”输出,更在于它蕴含的全人类共同价值。面对土地确权难、财政薄弱等“硬骨头”,武汉规划师没有照搬模式,也没有大拆大建,而是秉持“人民城市人民建”的理念,尊重当地居民意愿,保留生计来源,在方寸之间彰显人文关怀。这种“小而美”的绣花功夫,正是中国城市治理现代化成果惠及全球的生动缩影。

当前,世界城市发展仍面临诸多共性挑战。武汉城市更新方案的“出海”,提供了一个超越国界的解决方案:发展不是独善其身,而是携手同行。方案将“搁置争议、凝聚共识”的中国智慧融入全球南方国家的城市化进程,不仅推动了基础设施的“硬联通”,更实现了治理理念的“心联通”。这个实践充分证明,在构建人类命运共同体的道路上,每一个宜居家园的建设,都是对全球可持续发展的有力注脚。

(李咏)



践行低碳生活 共筑美好家园

